

Програма
забезпечення рятувальних заходів (також на водних об'єктах) Черкаської
міської територіальної громади міською комунальною аварійно-
рятувальною службою на 2027-2030 роки

1. Визначення проблеми, на розв'язання якої спрямована Програма

Програма розроблена відповідно до Кодексу цивільного захисту України, Законів України «Про місцеве самоврядування в Україні» та «Про правовий режим воєнного стану», Розпорядження Президента України від 14.07.2001 № 190/2001-рп «Про невідкладні заходи щодо запобігання загибелі людей на водних об'єктах», постанов Кабінету Міністрів України від 09.01.2014 № 11 «Про затвердження Положення про єдину державну систему цивільного захисту» (із змінами) та від 06 березня 2002 року № 264 «Про затвердження Порядку обліку місць масового відпочинку населення на водних об'єктах», наказів Міністерства внутрішніх справ від 10.04.2017 № 301 «Про затвердження Правил безпеки людей на водних об'єктах» та від 12.07.2024 № 484 «Про затвердження Типового статуту (положення) аварійно-рятувальної служби», рішення Черкаської міської ради від 25.11.2021 № 14-15 «Про затвердження Стратегії розвитку міста Черкаси до 2032 року», інших законодавчих та нормативних актів.

Місту Черкаси притаманний ряд небезпечних чинників техногенного, природного, соціального та воєнного характеру, які здатні створити загрозу життю та здоров'я населення, призвести до значних матеріальних втрат, пошкоджень навколишнього природного середовища, тощо.

Помітно погіршується безпекова ситуація внаслідок російської військової агресії проти України, суттєво зросла кількість повітряних тривог і ракетних та дронівих обстрілів.

Так, лише за 5 місяців 2026 року тричі зафіксовано ураження цивільної інфраструктури зі значними пошкодженнями. За означений період зафіксовано пошкодження 47 житлових будинків приватного сектору, 17 багатоквартирних житлових будинків, з них 2 із значними ураженням та 38 підприємств.

Берегова смуга міста Черкаси становить близько 15 км. Кременчуцького водосховища на якій визначено 8 місць масового відпочинку людей на водних об'єктах (пляжів). Також на прилеглий акваторії Кременчуцького водосховища визначені ділянки для любительського та спортивного рибальства, розміщені 4 бази для стоянки маломірних суден, ДЮСШ з веслування, яхт-клуб та інші об'єкти.

Єдиною організацією, яка забезпечує безпечне використання водних об'єктів на прибережній території міста Черкаси, здійснює заходи з організації рятування людей та попередження нещасних випадків на воді є комунальна установа

«Черкаська міська комунальна аварійно-рятувальна служба» (далі-КУ «ЧМКАРС»).

КУ «ЧМКАРС» організовує роботу рухомого рятувального посту в зимовий період в місцях скупчення рибалок-аматорів, виконує заходи в осінньо-весняний період, організовує роботу рятувальних постів на комунальних пляжах міста в період купального сезону.

Тільки за останні 5 років КУ «ЧМКАРС»:

- врятувала 37 осіб, з них: 2021 р. - 18 осіб, 2022 р. - 6 осіб, 2023 р. - 8 осіб, 2024 р. - 1 особу, 2025 р. - 4 особи;

- надала долікарської допомоги: 281 особам, з них: 2021 р. - 27 особам, 2022 р. - 47 особам, 2023 р. - 74 особам, 2024 р. - 62 особам, 2025 р. - 71 особі.

Програма передбачає виконання працівниками установи з іншими відповідними службами та формуваннями аварійно-рятувальних, пошуково-рятувальних, аварійно-відновлювальних та інших невідкладних робіт з ліквідації наслідків надзвичайних ситуацій на території міста Черкаси, вжиття заходів щодо їх запобігання та забезпечує готовність аварійно-рятувальної служби до проведення таких робіт.

Комунальною установою здійснюватиметься перевезення матеріально-технічних засобів, призначених для проведення аварійно-рятувальних та інших невідкладних робіт, розчищення завалів та надаватиметься допомога постраждалому населенню внаслідок таких ситуацій.

Програмою передбачено утримання КУ «ЧМКАРС» та забезпечення її діяльності шляхом придбання предметів, матеріалів, обладнання та інвентарю, проведення навчання персоналу, оновлення матеріально-технічної бази для ефективного виконання заходів програми, розроблення проектно-кошторисної документації та будівництво рятувальної станції.

2. Мета Програми

Метою Програми є комплексне розв'язання проблем захисту населення від надзвичайних ситуацій, в тому числі на водних об'єктах міста, проведення аварійно-рятувальних та інших невідкладних робіт, робіт з ліквідації наслідків надзвичайних ситуацій у разі їх виникнення, пошук і рятування людей на уражених об'єктах і територіях, попередження нещасних випадків, пошук та рятування потерпілих на воді людей і забезпечення умов безпечного поведіння населення на водних об'єктах міста.

Програма спрямована на реалізацію стратегічної цілі «Забезпечення високого рівня громадської безпеки міського середовища», операційної цілі «Впровадження систем безпеки міста, в т.ч. раннього сповіщення про небезпеку» пріоритету 3 «Комфортне, ефективне і розумне місто», Стратегії розвитку Черкас 2022-2032, затвердженої рішенням Черкаської міської ради від 25.11.2021 року № 14-15.

3. Завдання Програми

Основними завданнями Програми є:

- попередження нещасних випадків та рятування потерпілих на воді людей;
- надання долікарської допомоги;
- створення умов безпечного користування водними об'єктами міста Черкаси;
- удосконалення сил та засобів реагування на надзвичайні ситуації, матеріально-технічне оснащення установи та підвищення ефективності управління;
- проведення робіт та вжиття заходів щодо запобігання виникненню та мінімізації наслідків надзвичайних ситуацій і захисту від них населення та територій;
- проведення аварійно-рятувальних робіт, пошукових та інших невідкладних робіт, надання допомоги потерпілим при виникненні надзвичайних ситуацій, серед них воєнного характеру;
- проведення профілактично-роз'яснювальної, інформаційної роботи з питань захисту населення у разі виникнення надзвичайних ситуацій та з метою їх запобігання;
- взаємодія з відповідними службами та формуваннями при виконанні робіт з ліквідації наслідків надзвичайних ситуацій.

Перелік заходів Програми наведено у Таблиці 1 до Програми.

4. Обсяги і джерела фінансування Програми

Джерелом фінансування заходів, передбачених цією Програмою, можуть бути надходження загального та спеціального фондів (за рахунок бюджету розвитку та міських цільових фондів) бюджету міської територіальної громади, кошти Державного бюджету України, інших місцевих бюджетів у вигляді цільових та інших трансфертів (субвенцій, дотацій тощо).

Також, заходи Програми в межах чинного законодавства можуть фінансуватись за рахунок залучених (на умовах повернення) коштів, в тому числі кредитів, запозичень тощо.

Крім того, фінансовим ресурсом реалізації заходів по Програмі можуть бути інвестиційні ресурси – добровільні внески підприємств, установ, організацій та фізичних осіб, зокрема шляхом створення відповідних цільових фондів, а також інші джерела, що не заборонені нормами діючих нормативно-правових актів.

Відповідальним виконавцем заходів Програми визначити управління цивільного захисту Черкаської міської ради, виконавцями заходів Програми є КУ “ЧМКАРС”, інші структурні підрозділи Черкаської міської ради відповідно до встановлених повноважень. Виконання заходів Програми здійснюється по головним розпорядникам коштів в межах бюджетних призначень встановлених рішенням міської ради про бюджет Черкаської міської територіальної громади на відповідний рік.

5. Контроль за ходом виконання Програми

Координація діяльності та систематичний контроль за виконанням передбачених Програмою заходів покладається на відповідального виконавця.

Виконавці Програми в процесі виконання Програми забезпечують контроль за реалізацією завдань та заходів, цільове та ефективне використання бюджетних

коштів протягом усього строку реалізації відповідної Програми у межах визначених бюджетних призначень

Оцінка ефективності Програми здійснюється відповідальним виконавцем на підставі аналізу результативних показників, а також інформації, що міститься у бюджетних запитах, кошторисах, паспортах бюджетної програми та звітах про виконання паспортів бюджетної програми.

Результати оцінки ефективності програми, зокрема, висновки органів виконавчої влади, уповноважених на здійснення фінансового контролю за дотриманням бюджетного законодавства, є підставою для прийняття рішень про внесення в установленому порядку змін до бюджетних призначень поточного бюджетного періоду, відповідних пропозицій до проекту бюджету на плановий бюджетний період та до прогнозу бюджету на наступні за плановим два бюджетні періоди, включаючи зупинення реалізації заходів Програми.

6. Очікуваний кінцевий результат виконання Програми

В результаті виконання заходів Програми передбачається:

- підвищення ефективності заходів попередження нещасних випадків на воді через оперативність та якість інформування населення з питань безпечного поведіння на водних об'єктах (пляжах), роз'яснення правил поведінки на воді та надання першої медичної допомоги;
- скорочення часу реагування на нещасні випадки під час купального сезону та в період зимового рибальства в місцях скупчення рибалок-аматорів;
- зменшення кількості нещасних випадків на водних об'єктах прибережної території міста;
- збільшення безпеки поведінки населення у місцях масового відпочинку та міських пляжах;
- підвищення готовності комунальної установи до реагування на загрози та виникнення надзвичайних ситуацій;
- оперативне проведення аварійно-рятувальних, пошукових та інших невідкладних робіт у разі виникнення надзвичайних ситуацій;
- мінімізація наслідків надзвичайних ситуацій у разі їх виникнення та захисту від них населення і територій;
- удосконалення системи сил цивільного захисту та підвищення ефективності її функціонування.

Начальник управління
цивільного захисту

Юрій ПАНЧЕНКО