

ПРЕЗИДЕНТУ УКРАЇНИ
Володимиру ЗЕЛЕНСЬКОМУ

ГОЛОВІ ВЕРХОВНОЇ РАДИ
Руслану СТЕФАНЧУКУ

ПРЕМ'ЄР- МІНІСТРУ УКРАЇНИ
Денису ШМИГАЛЮ

ГОЛОВІ ВАОМС «АСОЦІАЦІЯ
МІСТ УКРАЇНИ»
Олександру СЛОБОЖАНУ

ЗВЕРНЕННЯ

ЧЕРКАСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ

Ситуація, що склалася на даний час щодо встановлення межі міста Черкаси потребує Вашого безпосереднього втручання, адже дії суміжних громад в умовах збройної агресії зводять нанівець усі спроби забезпечення сталого розвитку нашого міста.

Черкаси – місто-обласний центр, що займає стратегічне місце у транспортній та економічній системі Центральної України. В тому числі і в логістиці річковим (має портову інфраструктуру) та автомобільним (межує із національною дорогою Н-16) транспортом.

В той же час при спробі встановити дійсні та проектні межі громади Черкаська територіальна громада наštтовхнулася на спротив суміжних громад, що фактично намагаються відрізати місто як від водного простору, так і від транспортної артерії Н-16.

Так, на підставі рішення Черкаської міської ради від 31.01.2019 № 2-3967 та договору на виконання робіт з ДП «Черкаський науково-дослідний та проектний інститут землеустрою», на замовлення департаменту архітектури та містобудування ЧМР розроблено проект землеустрою щодо встановлення (зміни) меж м. Черкаси, відповідно до Генерального плану міста.

Генеральним планом міста Черкаси передбачено часткове включення до перспективної міської межі території суміжних територіальних громад, в т.ч. для організації рекреаційної зони вздовж узбережжя Кременчуцького водосховища, розміщення нових сільбищних та виробничих зон, розвитку аеропорту, розміщення міських кладовищ та ін. Тобто фактично йдеться про забезпечення нормального функціонування міста Черкас із відповідною інфраструктурою, в тому числі і у військовий стан.

Згідно статті 17 цього Закону генеральні плани міст підлягають обов'язковій експертизі містобудівної документації. Проведення експертизи містобудівної документації генеральних планів сіл та селищ може здійснюватися за рішенням замовників. Порядок проведення експертизи містобудівної документації визначається Кабінетом Міністрів України. Цей порядок затверджений постановою Кабінету Міністрів України від 25.05.2011 № 548. Згідно пункту 10 цього Порядку за результатами проведеної експертизи експертна організація надає замовнику експертний висновок в електронній формі, на який накладені кваліфіковані електронні підписи відповідальних осіб, в тому числі і

позитивний - у разі відповідності проекту містобудівної документації вимогам законодавства, рішенням органів виконавчої влади та органів місцевого самоврядування з питань планування і забудови територій, завданню на розроблення містобудівної документації, порядку її розроблення, будівельним нормам, вимогам щодо її складу та змісту. Такий позитивний висновок був отриманий чинною містобудівною документацією Черкас від 28.08.2018 № 1356/е/18.

Також усім суміжним громадам було направлено проект Генерального плану для погодження. За результатами розгляду було отримано позитивні погодження або не було отримано жодних (принцип «мовчазної згоди»).

Згідно статті 174 Земельного кодексу України рішення про встановлення і зміну меж районів і міст приймається Верховною Радою України за поданням Кабінету Міністрів України. 18.01.2024 Черкаською міською радою прийнято проміжкове рішення від № 51-116 «Про погодження проекту землеустрою щодо встановлення (зміни) меж адміністративно-територіальної одиниці міста Черкаси».

Враховуючи вимоги законодавства, Будищенській, Руськополянській та Слобідській (колишній Червонослобідській) територіальним громадам офіційно направлено проект землеустрою щодо встановлення (зміни) меж міста Черкаси для його погодження.

Відповідними рішеннями зазначених територіальних громад відмовлено Черкаській міській раді в погодженні проекту землеустрою щодо встановлення (зміни) меж.

Відмова Будищенської, Руськополянської та Червонослобідської територіальних громад в погодженні проекту землеустрою щодо встановлення (зміни) меж м. Черкаси зумовила необхідність подання судових позовів щодо визнання цих відмов незаконними.

Зазначимо, що відповідно до статті 63 Земельного кодексу України від 18.12.1990 № 561-XII до земель міста належать усі землі в межах міста. Межа міста - зовнішня межа земель міста, що відокремлює їх від земель іншого призначення і визначається проектом планування та забудови міста або техніко-економічним обґрунтуванням розвитку міста. Межа міста встановлюється і змінюється в порядку, що визначається Верховною Радою України.

Згідно чинного на даний час указу Президії Верховної ради Української РСР 1654-X від 12.03.1981 «Про порядок вирішення питань адміністративно-територіального устрою Української РСР», а саме п.2 цього указу, встановлення і зміна меж, встановлення і перенесення адміністративних центрів областей проводяться вищим органом влади Української РСР. В даному контексті межа міста Черкаси визначена на схематичному зображенні генерального плану розвитку міста Черкаси, що розроблений у 1980 році та затверджений Постановою Ради Міністрів УРСР від 29 березня 1984 р. № 144.

Окрім цього, додатково, п. 1.1 рішення виконавчого комітету Черкаської міської ради народних депутатів від 19.04.1991 № 113 «Про визначення меж міста та інвентаризації земель, що входять в міську межу», були визначенні станом на 1991 рік, у відповідності із чинним генеральним планом розвитку міста, землі, що входять у межу міста. Також цим пунктом право власності цими землями було закріплене за Черкаською міською радою, а межі міста були винесені в натуру.

Зазначимо, що Черкаська міська рада має державний акт на право користування земельною ділянкою міста 1964 року на підставі рішення Черкаської

обласної ради та численні рішення про включення в межі міста окремих ділянок (села Дахнівка, селище Оршанець, мікрорайони Поляна та Митниця-1, тощо).

Відповідно до Генерального плану міста Черкаси, що затверджений рішенням Черкаської міської ради від 29.12.2011 № 3-505 (зі змінами згідно актуалізації 2021 року), та плану зонування м. Черкаси, що затверджений рішенням Черкаської міської ради від 04.12.2014 № 2-513 станом на 01.12.2024 року межа міста Черкаси визначена, а територія міста незмінна починаючи з 1991 року.

Ці данні підтверджуються також звітами із державної статистичної звітності з кількісного обліку земель (за формою 6-зем), що щорічно передавалися до Черкаської міської ради починаючи із 2000 року.

Підкреслимо, що незаконність дій суміжних громад доводиться рішеннями судів у справах 580/5935/24, 580/6010/24, 580/1503/24 та 580/5944/24.

Нещодавно, 10.12.2024, на засіданні містобудівної ради при Черкаській обласній державній адміністрації Слобідська громада намагалася погодити містобудівну документації, що прямо протирічить Генеральному плану міста, а саме розроблено на його частину. І лише активна участь громадськості не дозволила їм це зробити.

Враховуючи зазначене просимо Вас, у межах наданих повноважень втрутитися у ситуацію, зокрема, але не виключно, внести зміни у розпорядження Кабінету Міністрів України від 06.04.2020 № 541- р «Про затвердження перспективного плану формування територій громад Черкаської області» та інші нормативні документи у частині меж Черкаської міської громади.

Від імені Черкаської міської ради

Секретар міської ради

Юрій ТРЕНКІН