

**ПРОГРАМА**  
**розвитку містобудівного кадастру**  
**міста Черкаси на 2020-2024 роки**

**Вступна частина**

У відповідності до Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності» Програмою розвитку містобудівного кадастру передбачається забезпечення провадження містобудівної діяльності, проведення землевпорядних робіт, забезпечення роботи геоінформаційної системи для задоволення інформаційних потреб державних органів, органів місцевого самоврядування, фізичних і юридичних осіб.

Програма розроблена в напрямку вирішення питання забезпечення публічних інформаційних ресурсів містобудівного кадастру актуальною інформацією, яка буде представлена всім охочим у максимально зручний спосіб в цифровій формі.

Терміни і визначення:

- геопортал містобудівного кадастру – сукупність інтернет-засобів та сервісів геопросторових даних, що підтримують метадані про геоінформаційні ресурси містобудівного кадастру і забезпечують доступ до них та до публічних інформаційних ресурсів містобудівного кадастру в Інтернеті;
- інтероперабельність – здатність геоінформаційних ресурсів, технічних та програмних засобів інформаційної системи містобудівного кадастру до функціональної та інформаційної взаємодії в середовищі геоінформаційних систем;
- кадастрова довідка – документ, що містить запитовані споживачем офіційні відомості містобудівного кадастру, що характеризують діючі на певній території містобудівні регламенти та інші умови провадження містобудівної діяльності, містобудівні умови та обмеження, а також (у разі наявності) вимоги та обмеження щодо використання земельних ділянок і розташованих на них об'єктів нерухомості, інші довідкові відомості з інформаційних ресурсів містобудівного кадастру;
- компоненти інформаційної системи містобудівного кадастру – інформаційні ресурси містобудівного кадастру та інформаційні технології у складі технічних, програмних, лінгвістичних, правових, організаційних засобів, що забезпечують проведення перевірки інформаційних ресурсів, їх реєстрацію, облік, зберігання, актуалізацію та надання користувачам;
- кадастрові зйомки – комплекс робіт, спрямованих на вивчення необхідних топографічних елементів місцевості щодо пунктів геодезичної мережі (зокрема меж земельних ділянок з їх найменуваннями, кількісними та якісними показниками) і нанесення їх

на планшет для створення планів (карт), що служать основою для кадастрів;

- містобудівний кадастр – державна або комунальна система зберігання і використання геопросторових даних про територію, адміністративно-територіальні одиниці, екологічні, інженерно-геологічні умови, будівельну діяльність, інформаційних ресурсів будівельних норм, державних стандартів і правил для задоволення інформаційних потреб у плануванні територій та будівництві, формування галузевої складової державних геоінформаційних ресурсів. Складовою частиною містобудівного кадастру є Єдина державна електронна система у сфері будівництва.
- публічні інформаційні ресурси містобудівного кадастру – відкрита електронна топографічна основа та частина відкритих інформаційних ресурсів містобудівного кадастру, до яких відповідно до Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності» забезпечується загальний доступ шляхом їх розміщення в мережі геопорталів усіх рівнів, на веб-сайтах органів місцевого самоврядування;
- сервіси інформаційних систем – програмно-технічні засоби, за допомогою яких надаються для використання дані містобудівного кадастру та здійснюються операції з їх оброблення;
- топографо-геодезичні та картографічні роботи – процес створення геодезичних, топографічних і картографічних матеріалів, даних, топографо-геодезичної та картографічної продукції;
- результати топографо-геодезичної і картографічної діяльності – геодезичні, топографічні, картографічні матеріали, продукція, інформація тощо.

Інформація, яка міститься у містобудівному кадастрі, є відкритою та загальнодоступною, крім відомостей, що належать до інформації з обмеженим доступом.

У 2018 році департамент архітектури та містобудування Черкаської міської ради запустив геопортал містобудівного кадастру міста Черкаси. Станом на 2021 рік на геопорталі розміщено для ознайомлення громадськістю 14 сервісів, серед яких:

- *Землеустрій;*
- *Планувальні обмеження;*
- *Інженерні мережі;*
- *Топографо-геодезичні знімання;*
- *Прибудинкові території;*
- *Містобудівна документація;*
- *Тимчасові споруди;*
- *Містобудівні умови та обмеження;*
- *Межі комітетів самоорганізації населення.*

Окрім того, спільно з департаментом економіки та розвитку Черкаської міської ради запущено сервіси «Оренда комунального майна» та «Програма соціально-економічного та культурного розвитку».

Щоденно в режимі 24/7 геопорталом користуються сотні зацікавлених представників громадськості для задоволення власних інформаційних потреб. Кількість публічних запитів на отримання просторово-орієнтованої інформації в деяких департаментах значно скоротилася після публікації запитуваної інформації на геопорталі. Від так, кожен охочий може отримати кадастрову інформацію зі свого смартфона, а не витратити свій час на відвідування структурних підрозділів виконавчого комітету Черкаської міської ради. На період введення воєнного стану в Україні дані геопорталу містобудівного кадастру для публічного перегляду без авторизації стають недоступними.

### **Паспорт програми**

Паспорт визначає суму коштів, необхідних для виконання Програми, законодавчі підстави її реалізації, мету, завдання, напрямки діяльності, а також результативні показники, на підставі яких здійснюється контроль за цільовим та ефективним використанням бюджетних коштів і аналіз бюджетної Програми.

Паспорт Програми затверджується у встановлений законодавством термін після затвердження бюджету міста на відповідний бюджетний період.

### **Визначення проблеми, на розв'язування якої спрямована програма**

Основна проблематика містобудівного кадастру – неактуальність інформації потреба в якій постійна, особливо в галузі результатів картографічної діяльності. Застарілість ортофотоплану та топографічного плану масштабу 1:2000. Адже згідно зі статтею 16 Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності» містобудівна документація на місцевому рівні розробляється з урахуванням даних державного земельного кадастру на актуалізованій картографічній основі в цифровій формі як просторово орієнтована інформація. Створення, розвиток і підтримка в робочому стані компонентів інформаційної системи містобудівного кадастру неможлива без оновлення програмних та технічних засобів.

Прийняття Програми допоможе вирішити питання:

- забезпечення проведення містобудівного моніторингу;
- захисту інформації з даними містобудівного кадастру на геопорталі;
- актуальність, відкритість та доступність інформації з містобудівного кадастру, законність її одержання, поширення і зберігання в тому числі засобами Національної інфраструктури геопросторових даних (НІГД);
- формування програмно-технічного комплексу, як інформаційно-комунікаційну систему обміну інформацією;

- інтероперабельність з інформаційними системами інших галузевих кадастрів і реєстрів;
- координація діяльності суб'єктів містобудівного кадастру, які забезпечують виробництво, оновлення, оброблення, зберігання, постачання та використання інформаційних ресурсів містобудівного кадастру.

### **Мета програми**

Метою Програми є приведення містобудівної діяльності у відповідність до діючого законодавства, реалізації організаційно-технічних заходів, спрямованих на створення та функціонування на місцевому рівні системи геопросторових даних містобудівного кадастру, розвитку та вдосконалення інформаційної системи містобудівного кадастру та організації планового введення до бази даних кадастрової інформації відповідно до вимог державних будівельних норм.

Мета полягає у реалізації своєчасного забезпечення інформаційних потреб в галузі містобудівної діяльності всіх зацікавлених суб'єктів в межах міста Черкаси. Представлення актуальних геопросторових матеріалів у максимально зручний спосіб, а саме можливістю ознайомитися за допомогою власного мобільного пристрою за принципом «держава в смартфоні». В результаті економія часу представника громадськості на пошук необхідної інформації та держслужбовця на підготовку відповіді на запит.

### **Строки виконання, джерела фінансування програми**

Вартість інженерно-геодезичних робіт визначається згідно з ДСТУ Б Д.1.1-7:2013 «Правила визначення вартості проектних робіт та експертизи проектів будівництва» (зі змінами).

Вартість виконання окремих завдань уточнюється відповідно до складених кошторисів у договірній документації між замовником та виконавцем послуги.

Програма реалізується шляхом здійснення завдань пов'язаних з розвитком містобудівного кадастру міста Черкаси.

Строки виконання Програми – 2020-2024 роки.

Обсяг фінансування Програми – 10 067,510 грн (9 300,510 грн)\*

2020 рік — 0,0 тис. грн

2021 рік — 1 150,0 тис. грн

2022 рік — 767,0 тис. грн

2023 рік — 5 788,510 тис. грн

2024 рік — 2 360,0 тис. грн

\* – 9 300,510 грн, це сума якщо 767,0 тис. грн кредиторської заборгованості за надані послуги будуть оплачені в 2022 році й не перейдуть на 2023 рік.

Фінансування заходів визначених програмою, здійснюється за рахунок коштів бюджету Черкаської міської територіальної громади по кодах бюджетної класифікації видатків визначених рішенням про бюджет Черкаської міської територіальної громади на відповідний період, відповідно до діючого законодавства та рішень про бюджет Черкаської міської територіальної громади в межах встановлених планових асигнувань та інших джерел, що не суперечать чинному законодавству. Головним розпорядником коштів та відповідальним виконавцем є департамент архітектури та містобудування Черкаської міської ради.

### **Перелік заходів програми**

<i>№ п/п</i>	<i>Назва заходів</i>	<i>Термін виконання</i>
1		2020
2	Створення цифрового інженерно-топографічного плану на територію міста Черкаси (1 етап)	2021, 2022, 2023
3	Створення цифрового інженерно-топографічного плану на територію міста Черкаси (2 етап)	2023
4	Оновлення серверного апаратного забезпечення	2023
5	Придбання сертифікату безпеки для домену геопорталу містобудівного кадастру міста Черкаси	2024
6	Оновлення програмного забезпечення геоінформаційної системи міста Черкаси	2024

### **Контроль за виконанням програми**

Для забезпечення виконання заходів Програми департамент архітектури та містобудування Черкаської міської ради з іншими структурними підрозділами Черкаської міської ради розробляє відповідні проекти рішень та інші нормативно-правові акти.

Координація діяльності та систематичний контроль за виконанням передбачених Програмою заходів покладається на департамент архітектури та містобудування Черкаської міської ради, який підзвітний Черкаській міській раді та її виконавчому комітету. Моніторинг виконання Програми здійснює департамент архітектури та містобудування Черкаської міської ради щоквартально та надає результати моніторингу департаменту фінансової політики Черкаської міської ради до 20 числа щомісяця наступного за звітним.

Відповідальний виконавець у процесі виконання Програми забезпечує цільове та ефективне використання бюджетних коштів протягом усього строку реалізації відповідної Програми у межах визначених бюджетних призначень.

Головний розпорядник коштів в межах своїх повноважень здійснює оцінку ефективності Програми, що передбачає заходи з моніторингу, аналізу та контролю за цільовим та ефективним використанням бюджетних коштів. Оцінка ефективності Програми здійснюється на підставі аналізу результативних показників, а також іншої інформації, що міститься у

бюджетних запитах, кошторисах, паспортах бюджетних програм, звітах про виконання кошторисів та звітах про виконання паспортів бюджетних програм.

Результати оцінки ефективності бюджетних програм, у тому числі висновки органів виконавчої влади, уповноважених на здійснення фінансового контролю за дотриманням бюджетного законодавства, є підставою для прийняття рішень про внесення в установленому порядку змін до бюджетних призначень поточного бюджетного періоду, відповідних пропозицій до проекту бюджету на плановий бюджетний період та до прогнозу бюджету на наступні за плановим два бюджетні періоди, включаючи зупинення реалізації відповідних бюджетних програм.

### **Очікуваний кінцевий результат виконання програми**

Реалізація Програми забезпечить комплексний розвиток містобудівного кадастру міста Черкаси, сприятиме спрощенню аналітично-довідкової системи, поліпшить надання відповідей на публічні запити. Забезпечить якісне надання містобудівних умов і обмежень, будівельних паспортів, паспортів прив'язки тимчасових споруд та витягів з містобудівної документації міста Черкаси на визначення обмежень у використанні території для містобудівних потреб. Дозволить фізичним та юридичним особам самостійно проаналізувати можливість втілення інвестиційних намірів по використанню земельних ділянок та нерухомого майна на геопорталі містобудівного кадастру.

Очікуваним результатом виконання Програми є:

- Створення цифрового інженерно-топографічного плану на територію міста Черкаси:
  - *цифрове аерофотознімання з розміром пікселя 5 см на площину місцевості;*
  - *ортофотоплан масштабу 1:1000 з роздільною здатністю 5 см на місцевості;*
  - *інженерно-топографічний план масштабу 1:2000 з цифровою точністю масштабу 1:500;*
  - *вирахування площ будівель з розподілом по функціональності (жилі, нежилі, гаражі, павільйони) та по типу (тимчасові і капітальні);*
  - *вирахування площ земель міста для формування адміністративної звітності з кількісного обліку земель;*
  - *створення трансформаційного поля на місто для перерахунку з місцевої системи координат міста Черкаси в систему координат УСК-2000 Черкаська (МСК-71);*
  - *векторизація зовнішніх рекламних конструкцій.*
- Оновлення серверного апаратного забезпечення:
  - *Жорсткі диски (HDD);*
  - *Джерело безперебійного живлення.*
- Оновлення програмного забезпечення геоінформаційної системи міста Черкаси включає в себе оновлення існуючих компонентів, придбання нових, а також технічну підтримку терміном на п'ять років

програмного комплексу геоінформаційної системи на базі платформи ArcGIS, американського виробника ESRI, а саме:

- ArcGIS Pro (рівень Standard);
- ArcGIS Enterprise (рівень Standard);
- ArcGIS Image Server (рівень Standard);
- ArcGIS Insights;
- ArcGIS Experience Builder;
- Drone2Map for ArcGIS;
- ArcGIS 3D Analyst;
- ArcGIS Spatial Analyst;
- ArcGIS Image Analyst;
- ArcGIS Utility Network

Напрями використання коштів	Од. вим.	2020 р.	2021 р.	2022 р.	2023 р.	2024 р.
Створення цифрового інженерно-топографічного плану на територію міста Черкаси (1 етап)	тис. грн.		1 150,0	767,0	767,0	
Створення цифрового інженерно-топографічного плану на територію міста Черкаси (2 етап)	тис. грн.				4 871,510	
Придбання сертифікату безпеки для домену геопорталу містобудівного кадастру міста Черкаси	тис. грн.					2,0
Оновлення серверного апаратного забезпечення	тис. грн.				150,0	
Оновлення програмного забезпечення геоінформаційної системи міста Черкаси	тис. грн.					2360,0
Разом (прогноз)	тис. грн.		1 150,0	767,0	5 788,510	2 362,0
		10 067,510 (9 300,510)				

### Результативні показники (очікувані), що характеризують виконання Програми

№	Показники/напрями використання коштів	Од. вим.	2020 р.	2021 р.	2022 р.	2023 р.	2024 р.
Удосконалення діяльності інформаційної системи містобудівного кадастру							
1. Показники затрат							
1.1	Створення цифрового інженерно-топографічного плану на територію міста Черкаси (1 етап)	тис. грн.	–	1150,0	767,0	767,0	–
1.2	Створення цифрового інженерно-топографічного плану на територію міста Черкаси (2 етап)	тис. грн.	–	–	–	4871,510	–
1.3	Площа території міста Черкаси, що потребує створених геопросторових даних	га	–	8710	8710	8710	–
1.4	Оплата послуг з придбання, технічного обслуговування обладнання, захисту інформації та	тис. грн.	–	–	–	150,0	2362,0

	оновлення програмного забезпечення						
<b>2. Показники продукту</b>							
2.1	Площа території міста Черкаси створених геопросторових даних	га	–	8710	8710	8710	–
<b>3. Показники ефективності</b>							
3.1	Середня вартість створення цифрового інженерно-топографічного плану за 1 га	тис. грн.		0,132	0,647	–	–
<b>4. Показники якості</b>							
4.1	Відсоток обробленої площі міста для створення цифрового інженерно-топографічного плану на територію міста Черкаси	%	–	100	100	–	–
4.2	Відсоток забезпечення належного рівня технічної підтримки, оновлення програмного забезпечення та захисту інформації для безперебійної роботи містобудівного кадастру	%	–	–	–	100	100
<b>Актуалізація даних геоінформаційної системи, інформаційне наповнення містобудівного кадастру</b>							
<b>1. Показники затрат</b>							
1.2	Кількість пунктів полігонометрії 4 класу та 1, 2 розрядів, що потребують обстеження	од.	–	–	442	–	–
1.3	Кількість рекламних конструкцій, що потребують векторизації	од.	–	–	3460	–	–
<b>2. Показники продукту</b>							
2.1	Кількість пунктів полігонометрії 4 класу та 1, 2 розрядів, що будуть обстежені	од.	–	–	442	–	–
2.2	Кількість рекламних конструкцій, що будуть векторизовані	од.	–	–	3460	–	–
<b>3. Показники ефективності</b>							
3.1	Середня вартість обстеження одного пункту полігонометрії	тис. грн	–	–	1,302	–	–
3.2	Середня вартість векторизації однієї зовнішньої рекламної конструкції	тис. грн	–	–	0,055	–	–
<b>4. Показники якості</b>							
4.1	Відсоток обстеження пунктів полігонометрії 4 класу та 1, 2 розрядів	%	–	–	100	–	–
4.2	Відсоток векторизованих зовнішніх рекламних конструкцій	%	–	–	100	–	–

### **Прикінцеве положення**

До Програми можуть бути внесені зміни та доповнення з урахуванням прийняття нових нормативно-правових актів та досліджень у галузі містобудівного кадастру та з ініціативи відповідального виконавця цієї Програми.