



УКРАЇНА
ЧЕРКАСЬКА МІСЬКА РАДА
ДЕПАРТАМЕНТ ФІНАНСОВОЇ ПОЛІТИКИ
DEPARTMENT OF FINANCIAL POLICY

18000, м. Черкаси вул. Б. Вишневецького, 36, тел.36-02-82 , факс 36-02-80, 32-52-83
e-mail : fin_mvk@dfp.ck.ua, finck@ukr.net , web : www.dfp.ck.ua

07.07.2021 № 1065/18-06

Департамент охорони здоров'я та
медичних послуг

Експертний звіт (зауваження)
до проекту рішення Черкаської міської ради «Про внесення змін до
рішення міської ради від 24.12.2020 № 2-38 «Про затвердження міської
програми надання медичних послуг жителям міста Черкаси понад
обсяг, передбачений програмою державних гарантій медичного
обслуговування населення, на 2021-2023 роки»

За результатами розгляду проекту рішення Черкаської міської ради «Про внесення змін до рішення міської ради від 24.12.2020 № 2-38 «Про затвердження міської програми надання медичних послуг жителям міста Черкаси понад обсяг, передбачений програмою державних гарантій медичного обслуговування населення, на 2021-2023 роки» (далі по тексту – Проект рішення, Програма), повідомляємо.

1. Згідно з Законом України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» (далі – Закон) будь-яка підтримка суб'єктів господарювання надавачами державної допомоги за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів є недопустимою для конкуренції, якщо інше не встановлено цим Законом. Зокрема, звільнені від обов'язку подання повідомлення до Антимонопольного комітету надавачі державної допомоги, яка визнається Законом допустимою для конкуренції, а саме, допомоги для забезпечення розвитку регіонів, підтримки середнього та малого підприємництва, допомоги на професійну підготовку працівників, а також, надавачі незначної державної допомоги, сукупний розмір якої одному суб'єкту господарювання незалежно від її форми та джерел не перевищує за будь-який трирічний період суму, еквівалентну 200 тисячам євро.

Відповідно до Проекту рішення в рамках Програми додаткових медичних послуг планується змінити механізм відшкодування вартості послуг комунальному підприємству «Черкаська міська реабілітаційно-оздоровча поліклініка «Астра» та забезпечити надання йому фінансової підтримки у 2021 році та протягом наступних двох років. На сьогоднішній день питання надання

фінансової підтримки закладам охорони здоров'я охоплює ще одна міська програма, що також розрахована на 3 роки. Відповідно, загальний обсяг підтримки за трирічний період лише для однієї реабілітаційно-оздоровчої поліклініки більш як вдвічі перевищує суму в 200,0 тис. євро.

Звертаємо увагу, що відповідно до ч. 9 ст. 11 Закону державна допомога, надана всупереч рішення про визнання такої допомоги недопустимою для конкуренції, підлягатиме поверненню, що в результаті може негативно позначитися на фінансовому стані підприємства.

Отже, вважаємо за необхідне вжиття заходів щодо підтвердження допустимості підтримки, що надається суб'єктам господарюванням – закладам охорони здоров'я, у відповідності до вимог Закону шляхом подання повідомлення до Антимонопольного комітету та отримання відповідних рішень, або наведенням законодавчих підстав, що звільняють надавача підтримки від необхідності подання такого повідомлення.

2. Відповідно до Проекту рішення кошти фінансової підтримки з бюджету територіальної громади міста у 2021-2023 роках планується спрямувати на забезпечення оплати праці з нарахуваннями в сумі 7 903 599,00 грн., оплату комунальних послуг та енергоносіїв – 1 651 166,00 грн., придбання медикаментів – 198 999,00 грн. та оплату інших поточних витрат – 244 906,00 грн. В той же час, розробником даного проекту змін до Програми не наведено достатніх підстав щодо відповідності запланованих витрат на надання підтримки нормам Порядку використання бюджетних коштів, передбачених на реалізацію міських програм, затвердженого рішенням міської ради від 17.02.2011 № 2-261 зі зм., яким заборонено за рахунок фінансової підтримки з бюджету здійснювати виплату премій та інших стимулюючих і заохочувальних надбавок і доплат працівникам комунальних підприємств. Отже, внесення змін до Програми в подальшому унеможливило використання зазначених виплат та потребує приведення розрахунків витрат на реалізацію Проекту рішення у відповідність до нормативних документів.

3. В обґрунтуванні необхідності прийняття даного Проекту рішення головним розпорядником коштів зазначається про фактичне зменшення кількості послуг з фізіотерапії, які надає реабілітаційно-оздоровчий заклад. Проте, дані проведеного у співставних умовах аналізу вартості договорів, що укладені підприємством з Національною службою здоров'я у 2020 році та 2021 році, навпаки, свідчать про позитивну динаміку збільшення надходжень закладу за відповідними договорами, що за окремими пакетами послуг (медична реабілітація дорослих та дітей від трьох років з ураженням опорно-рухового апарату) більш ніж у 7 разів перевищують планові надходження минулого року. В свою чергу, зменшення кількості послуг, що надаються пацієнтам за рахунок бюджету територіальної громади міста, навпаки, є підставою для зменшення фінансування відповідних послуг, а не збільшення фінансової підтримки закладу.

Також, необхідно зазначити, що починаючи з 2018 року було розпочато перехід на нову систему фінансування закладів охорони здоров'я, запровадження державних фінансових гарантій надання необхідних пацієнтам

послуг з медичного обслуговування та лікарських засобів, повну оплату яких гарантує держава. Головною ідеєю цих ініціатив було спрямувати кошти не на підтримку мережі закладів, а на фінансування потреб пацієнтів.

З огляду на зазначене, вважаємо недоцільним надання додаткових медичних гарантій через застосування механізмів фінансової підтримки закладів, зважаючи на відсутність обґрунтованих для цього підстав.

Крім того, зміна показників, що основним чином впливають на результати фінансово-господарської діяльності комунальних підприємств, потребує проведення останніми детального аналізу причин та наслідків таких змін, прийняття управлінських рішень та підвищення відповідальності за результати господарської діяльності підприємства, що впливають на його фінансову стійкість та ефективність роботи.

Отже, враховуючи вищевикладене, Проект рішення про внесення змін до міської програми надання медичних послуг потребує доопрацювання відповідно до зауважень департаменту фінансової політики.

Директор департаменту
фінансової політики



Тетяна ХАРЕНКО