



УКРАЇНА
ЧЕРКАСЬКА МІСЬКА РАДА
ДЕПАРТАМЕНТ ФІНАНСОВОЇ ПОЛІТИКИ
DEPARTMENT OF FINANCIAL POLICY

18000, м. Черкаси вул. Б. Вишневецького, 36, тел.36-02-82 , факс 36-02-80, 32-52-83
e-mail : fin_mvk@dfp.ck.ua, finck@ukr.net , web : www.dfp.ck.ua

07.07.2021 № 1066/18-06

Департамент охорони здоров'я та
медичних послуг

Експертний звіт (зауваження)
до проекту рішення Черкаської міської ради «Про внесення змін до
рішення міської ради від 27.06.2019 № 2-4698 «Про затвердження
міської програми організації і сприяння приписці громадян до
призовних дільниць та їх призову на строкову військову службу у 2017-
2021 в новій редакції»

За результатами розгляду проекту рішення Черкаської міської ради «Про внесення змін до рішення міської ради від 27.06.2019 № 2-4698 «Про затвердження міської програми організації і сприяння приписці громадян до призовних дільниць та їх призову на строкову військову службу у 2017-2021 в новій редакції» (далі по тексту – Проект рішення, Програма), повідомляємо.

Згідно з Законом України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» (далі – Закон) будь-яка підтримка суб'єктів господарювання за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів є недопустимою для конкуренції, якщо інше не встановлено відповідним Законом. Зокрема, надавачі державної допомоги звільнені від обов'язку подання повідомлення до Антимонопольного комітету у разі, якщо така допомога визнається Законом допустимою для конкуренції (допомога для забезпечення розвитку регіонів, підтримки середнього та малого підприємництва, допомога на професійну підготовку працівників), а також, надавачі незначної державної допомоги, сукупний розмір якої одному суб'єкту господарювання незалежно від її форми та джерел не перевищує за будь-який трирічний період суму, еквівалентну 200 тисячам євро.

Відповідно до Проекту рішення планується змінити механізм відшкодування вартості медичних оглядів осіб, що проводяться за направленням територіального центру комплектування та соціальної підтримки, забезпечивши у 2021 році надання фінансової підтримки КНП «П'ятий Черкаський міський центр первинної медико-санітарної допомоги» на

оплату праці працівників, які складають основну частину медичної комісії, що залучена до проведення відповідного медичного огляду. На сьогоднішній день питання надання фінансової підтримки закладам охорони здоров'я охоплює ще одна міська програма, що розрахована на 3 роки. Відповідно, загальний обсяг підтримки за трирічний період (2021-2023 рр.) для одного суб'єкту господарювання – КНП «П'ятий Черкаський міський центр первинної медико-санітарної допомоги» в 1,5 рази перевищує суму в 200,0 тис. євро.

Звертаємо увагу, що відповідно до ч. 9 ст. 11 Закону державна допомога, надана всупереч рішенням про визнання такої допомоги недопустимою для конкуренції, підлягатиме поверненню, що в результаті може негативно позначитися на фінансовому стані комунального підприємства.

Отже, вважаємо за необхідне вжиття заходів щодо підтвердження допустимості підтримки, що надається суб'єктам господарюванням – закладам охорони здоров'я, у відповідності до вимог Закону шляхом подання повідомлення до Антимонопольного комітету та отримання відповідних рішень, або наведенням законодавчих підстав, що звільняють надавача підтримки від необхідності подання такого повідомлення.

Крім того, відповідний Проект рішення встановлює переваги у наданні медичних послуг для одного з підприємств галузі поряд з іншими комунальними закладами, а також, суб'єктами господарювання різних форм власності, що не узгоджується із нормами Закону України «Про державні фінансові гарантії медичного обслуговування населення» (ст.5,6 Закону), згідно з яким права та гарантії у сфері медичного обслуговування населення забезпечуються на умовах конкуренції і відсутності дискримінації надавачів медичних послуг, та Законом України «Про публічні закупівлі».

Відповідно до Проекту рішення кошти, що були передбачені на реалізацію рішення, частково планується спрямувати на надання фінансової підтримки КНП «П'ятий черкаський міський центр первинної медико-санітарної допомоги» для забезпечення видатків на оплату праці та нарахування на заробітну плату працівників центру в сумі 1 201 485,00 грн. Доданий до Проекту рішення розрахунок обсягу витрат на оплату праці враховує виплати для забезпечення диференціації заробітної плати працівників (виплати стимулюючого характеру), що суперечить Порядку використання бюджетних коштів, передбачених на реалізацію міських програм, затвердженого рішенням міської ради від 17.02.2011 № 2-261 зі зм. (далі – Порядок), яким заборонено за рахунок фінансової підтримки з бюджету здійснювати виплату премій та інших стимулюючих і заохочувальних надбавок і доплат працівникам комунальних підприємств. Отже, внесення змін до Програми в подальшому унеможливило використання зазначених виплат та потребує приведення їх у відповідність до нормативних документів.

В обґрунтуванні необхідності прийняття даного Проекту рішення головним розпорядником коштів зазначається про фактичне зменшення кількості медичних оглядів осіб внаслідок впровадження карантинних заходів. Проте, зменшення кількості послуг, що надаються за рахунок бюджету територіальної громади міста, навпаки, є підставою для зменшення

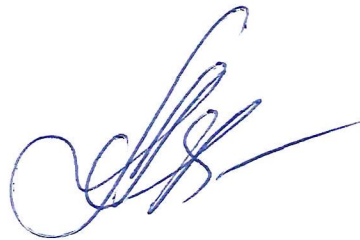
фінансування відповідних послуг, а не збільшення фінансової підтримки окремих закладів.

Також, необхідно зазначити, що починаючи з 2018 року було розпочато перехід на нову систему фінансування закладів охорони здоров'я, запровадження державних фінансових гарантій надання необхідних пацієнтам послуг з медичного обслуговування та лікарських засобів, повну оплату яких гарантує держава. Головною ідеєю цих ініціатив було спрямувати кошти не на підтримку мережі закладів, а на фінансування потреб пацієнтів.

Крім того, зміна показників, що основним чином впливають на результати фінансово-господарської діяльності комунальних підприємств, потребує проведення останніми детального аналізу причин та наслідків таких змін, прийняття управлінських рішень та підвищення відповідальності за результати господарської діяльності підприємства, що впливають на його фінансову стійкість та ефективність роботи.

Отже, враховуючи вищевикладене, Проект рішення про внесення змін до міської Програми потребує доопрацювання відповідно до зауважень департаменту фінансової політики.

Директор департаменту
фінансової політики



Тетяна ХАРЕНКО