



УКРАЇНА  
ЧЕРКАСЬКА МІСЬКА РАДА  
ДЕПАРТАМЕНТ ФІНАНСОВОЇ ПОЛІТИКИ  
DEPARTMENT OF FINANCIAL POLICY

---

18000, м. Черкаси вул. Б. Вишневецького, 36, тел.36-02-82, факс 36-02-80, 32-52-83  
e-mail : fin\_mvk@dfp.ck.ua, finck@ukr.net, web : www.dfp.ck.ua

07.07.2021 № 1064/18-06

Департамент охорони здоров'я та  
медичних послуг

Експертний звіт (зауваження)  
до проекту рішення Черкаської міської ради «Про внесення змін до  
рішення міської ради від 24.12.2020 № 2-37 «Про затвердження міської  
програми фінансової підтримки комунальних некомерційних  
підприємств (закладів охорони здоров'я) Черкаської міської ради на  
2021-2023 роки»

За результатами розгляду проекту рішення Черкаської міської ради «Про внесення змін до рішення міської ради від 24.12.2020 № 2-37 «Про затвердження міської програми фінансової підтримки комунальних некомерційних підприємств (закладів охорони здоров'я) Черкаської міської ради на 2021-2023 роки» (далі по тексту – Проект рішення, Програма), повідомляємо.

Згідно з Законом України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» (далі – Закон) будь-яка підтримка суб'єктів господарювання за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів є недопустимою для конкуренції, якщо інше не встановлено відповідним Законом. Зокрема, надавачі державної допомоги звільнені від обов'язку подання повідомлення до Антимонопольного комітету у разі, якщо така допомога визнається Законом допустимою для конкуренції (допомога для забезпечення розвитку регіонів, підтримки середнього та малого підприємництва, допомога на професійну підготовку працівників), а також, надавачі незначної державної допомоги, сукупний розмір якої одному суб'єкту господарювання незалежно від її форми та джерел не перевищує за будь-який трирічний період суму, еквівалентну 200 тисячам євро.

Відповідно до Проекту рішення пропонується збільшити обсяг фінансової підтримки для забезпечення заробітної плати працівників міської консультативно-діагностичної поліклініки у 2021 році та I кварталі 2022 року в цілому на 9 146 118,00 грн. Відповідно, що загальний обсяг фінансової

підтримки за трирічний період лише для даного підприємства більш ніж у 4 рази перевищуватиме суму в 200,0 тис. євро.

Звертаємо увагу, що відповідно до ч. 9 ст. 11 Закону державна допомога, надана всупереч рішенням про визнання такої допомоги недопустимою для конкуренції, підлягатиме поверненню, що в результаті може негативно позначитися на фінансовому стані підприємства.

Отже, вважаємо за необхідне вжиття заходів щодо підтвердження допустимості підтримки, що надається суб'єктам господарюванням – закладам охорони здоров'я, у відповідності до вимог Закону шляхом подання повідомлення до Антимонопольного комітету та отримання відповідних рішень, або наведенням законодавчих підстав, що звільняють надавача підтримки від необхідності подання такого повідомлення.

Головним розпорядником коштів до Проекту рішення надано розрахунки видатків на оплату праці та нарахування для 354,0 посад працівників КНП «Черкаська міська консультативно-діагностична поліклініка» у 2020 році та 145,0 посад працівників у I кварталі 2022 року, що враховують потребу підприємства в обов'язкових виплатах, матеріальній допомозі на оздоровлення, інших надбавках та доплатах. Тоді, як згідно Порядку використання бюджетних коштів, передбачених на реалізацію міських програм, затвердженого рішенням міської ради від 17.02.2011 № 2-261 зі зм., встановлені обмеження щодо витрат комунальних підприємств, які не підлягають забезпеченню за рахунок фінансової підтримки з бюджету, а саме, виплати премій та інших стимулюючих надбавок, що передбачені колективними договорами підприємств. Отже, внесення відповідних змін до Програми унеможливує в подальшому використання зазначених виплат, та потребує приведення розрахунків витрат на реалізацію рішення у відповідність до нормативних документів.

Також, необхідно зазначити, що починаючи з 2018 року було розпочато перехід на нову систему фінансування закладів охорони здоров'я, запровадження державних фінансових гарантій надання необхідних пацієнтам послуг з медичного обслуговування та лікарських засобів, повну оплату яких гарантує держава. Головною ідеєю цих ініціатив було спрямувати кошти не на підтримку мережі закладів, а на фінансування потреб пацієнтів.

На сьогоднішній день по галузі охорони здоров'я на період 2021-2023 років затверджена ще одна міська програма, яка передбачає надання медичних послуг населенню понад обсяг, гарантований програмою державних медичних гарантій, концепція якої відповідає вимогам Бюджетного кодексу України. Отже, у разі незабезпеченості витрат комунальних підприємств на надання медичних послуг в межах вартості укладених договорів за програмою медичних гарантій, доцільним є внесення змін саме до зазначеної програми медичних послуг та встановлення чітких критеріїв кількісних і вартісних показників відповідних послуг, що покриватимуться за рахунок підтримки з міського бюджету.

Крім того, зміна показників, що основним чином впливають на результати фінансово-господарської діяльності комунальних підприємств,

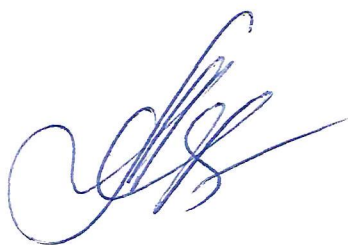
потребує проведення останніми детального аналізу причин та наслідків таких змін, прийняття управлінських рішень та підвищення відповідальності за результати господарської діяльності підприємства, що впливають на його фінансову стійкість та ефективність роботи.

Також, в Програмі відсутні показники, за якими можна визначити ефективність використання матеріальних, трудових та фінансових ресурсів, зокрема, за рахунок оптимізації мережі та штатної чисельності, впровадження механізмів ефективної діяльності закладів, забезпечення збільшення загального об'єму медичних послуг, зниження витрат на надану медичну послугу, що сприятиме економії коштів та належному фінансовому забезпеченню закладів.

Додатково звертаємо увагу, що основний фінансовий документ комунального підприємства «Черкаська міська консультативно-діагностична поліклініка» - його фінансовий план на 2021 рік не враховує потреби закладу у забезпеченні видатків на оплату праці з нарахуваннями, що згідно Проекту рішення забезпечуватимуться за рахунок підтримки з міського бюджету.

Отже, враховуючи вищевикладене, Проект рішення про внесення змін до міської програми фінансової підтримки комунальних підприємств потребує доопрацювання відповідно до зауважень департаменту фінансової політики.

Директора департаменту  
фінансової політики



Тетяна ХАРЕНКО