



УКРАЇНА

ЧЕРКАСЬКА МІСЬКА РАДА
ДЕПАРТАМЕНТ ФІНАНСОВОЇ ПОЛІТИКИ
DEPARTMENT OF FINANCIAL POLICY

вул. Б. Вишневецького, 36, м. Черкаси, 18000, код ЄДРПОУ 38764629, тел. (0472)36-02-82, факс 33-11-97
e-mail: fin_mvk@dfpck.ua, finck@ukr.net, web: www.dfpck.gov.ua

14.04.21 № 626/18-06

**Департамент житлово-комунального
комплексу**

*Експертний висновок (зауваження) до проекту рішення Черкаської міської ради
«Про внесення змін до рішення міської ради від 25.11.2020 №2-6405 «Про
затвердження міської Програми пільгового житлового кредитування учасників
антитерористичної операції/операції об'єднаних сил і бійців добровольців, які брали
участь у захисті територіальної цілісності та державного суверенітету на Сході
України та членів їх сімей в м. Черкаси на 2021-2025 роки»*

Розглянувши поданий проект рішення Черкаської міської ради «Про внесення змін до рішення міської ради від 25.11.2020 №2-6405 «Про затвердження міської Програми пільгового житлового кредитування учасників антитерористичної операції/операції об'єднаних сил і бійців добровольців, які брали участь у захисті територіальної цілісності та державного суверенітету на Сході України та членів їх сімей в м. Черкаси на 2021-2025 роки» (далі – Програма), повідомляємо наступне.

Зазначеним проектом рішення пропонується змінити умови фінансування витрат Черкаського регіонального управління Держмолодьжитла, а саме: зменшити відсоток, що спрямовується на фінансування витрат установи, пов'язаних з обслуговуванням кредитів, наданих відповідно до Програми з 6% до 5%.

Однак, до проекту рішення не додана пояснювальна записка та відсутні будь-які обґрунтування щодо необхідності внесення запропонованих змін, що не узгоджується з пунктом 5.3 Регламенту виконавчого комітету Черкаської міської ради, затвердженого рішенням виконавчого комітету від 07.11.2011 №1680, згідно з яким ініціатором готується пояснювальна записка до проекту з обґрунтуванням необхідності його прийняття.

Окремо слід зауважити, що в Програмі відсутні результативні показники, які б дали змогу чітко охарактеризувати її ефективність, оцінити співвідношення досягнутих результатів та затрачених коштів, що суперечить вимогам п.2.2.5 Положення про порядок розроблення міських програм, моніторингу та звітності про їх виконання, затвердженого рішенням виконавчого комітету Черкаської міської ради від 18.12.2007 №1722) та програмно-цільовому методу на основі якого формується місцевий бюджет. Програмою визначено лише орієнтовний обсяг фінансових витрат, що не дає змоги комплексно і всебічно здійснювати оцінку її виконання у розрізі напрямків Програми (надання кредитів, повернення кредитів, обслуговування кредитів). Тому, Програму необхідно доповнити показниками продукту, якості та ефективності.

Вкотре звертаємо увагу на те, що Програма розроблена з урахуванням вимог Обласної програми забезпечення учасників АТО/ООС і бійців-добровольців, які брали участь у захисті територіальної цілісності та державного суверенітету на Сході

України, та членів їх сімей житлом у 2021-2025 роках, затвердженої рішенням Черкаської обласної ради від 11.09.2020 №38-10/VII, якою визначено, що основною умовою є встановлення пільги на оплату першого внеску у розмірі 20% суми зобов'язань за кредитом. При цьому, фінансування здійснюється на умовах співфінансування і частка обласного бюджету становить лише 10 відсотків.

Враховуючи, що відповідно до частини 6 ст.16 Закону України «Про місцеве самоврядування» та вимог ст.7 Бюджетного кодексу України місцеві бюджети будуються на принципах самостійності, вважаємо неприпустимим нав'язувати умови програми, які в свою чергу не забезпечені фінансовим ресурсом обласного бюджету.

Так, за чотири роки реалізації програми було надано 62 пільгових кредитів для придбання або будівництва житла учасникам АТО/ООС і бійцям-добровольцям, які брали участь у захисті територіальної цілісності та державного суверенітету на Сході України, та членам їх сімей, і виділено на ці цілі з обласного та міського бюджетів 48,1 млн.грн. При цьому, частка фінансування з обласного бюджету склала лише 5,3 млн.грн (10%). Упродовж дії програми повернулося до міського бюджету 2,5 млн.грн, що склало лише 5,3% від суми коштів, виділених з міського бюджету. Крім того, упродовж дії програми не повернулися до міського бюджету кошти в сумі 9,6 млн.грн, що складає 20% від наданих кредитів з міського бюджету (48,1 млн.грн), як пільга на оплату першого внеску за надані кредити.

Враховуючи, що на сьогоднішній день, впроваджені інші державні та місцеві програми, якими надаються пільги учасникам АТО/ООС та бійцям-добровольцям, а саме:

- державною програмою «Надання пільгового довгострокового державного кредиту внутрішньо переміщеним особам, учасникам проведення антитерористичної операції (АТО) та/або учасникам проведення операції Об'єднаних сил (ООС) на придбання житла» (далі – державна програма) передбачено надання кредитів на 20 років вище зазначеним категоріям громадян;

- постановою КМУ від 19.10.16 №719 «Питання забезпечення житлом деяких категорій осіб, які захищали незалежність, суверенітет та територіальну цілісність України, а також членів їх сімей», вирішуються житлові питання частини учасників АТО/ООС шляхом надання субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам на виплату грошової компенсації за належні для отримання жилі приміщення;

- згідно з п.14 ст.12 Закону України «Про статус ветеранів війни, гарантії їх соціального захисту» (зі змінами) учасники АТО, в т.ч. бійці-добровольці мають право на першочергове забезпечення жилою площею осіб, які потребують поліпшення житлових умов, та першочергове відведення земельних ділянок для індивідуального житлового будівництва, садівництва і городництва, першочерговий ремонт жилих будинків і квартир цих осіб та забезпечення їх паливом;

- відповідно до рішення Черкаської міської ради від 23.10.2018 № 2-3710 надається з міського бюджету одноразова матеріальна допомога для вирішення соціально-побутових питань учасникам антитерористичної операції, операції об'єднаних сил, членам сімей загиблих (померлих) учасників антитерористичної операції, операції об'єднаних сил, смерть яких пов'язана із захистом Батьківщини або виконанням обов'язків військової служби у розмірі 100 тис. грн,

пропонуємо розглянути можливість розроблення власної програми надання вище зазначеній категорії осіб пільгових довгострокових кредитів на придбання або будівництво житла, якою передбачити умови аналогічні до державної програми (наприклад, термін дії кредиту - 20 років, плата за користування кредитом -3%, звільнення від сплати відсотків у разі наявності дітей).

Впровадження міської програми забезпечить доступність визначеної пільгової категорії осіб до власного житла і зменшить чергу (на квартирному обліку на сьогоднішній день знаходяться 348 учасників АТО/ООС, бійців-добровольців та членів їх сімей). Крім того, зростання щорічної суми коштів, яка повертатиметься до міського бюджету як погашення заборгованості за наданими кредитами, підвищить фінансову спроможність міського бюджету, і, як наслідок, збільшення обсягів фінансування у майбутніх періодах на реалізацію заходів Програми.

Директор департаменту



Тетяна ХАРЕНКО

Світлана Мараховська,
33-77-96