



УКРАЇНА
ЧЕРКАСЬКА МІСЬКА РАДА
ДЕПАРТАМЕНТ ФІНАНСОВОЇ ПОЛІТИКИ
DEPARTMENT OF FINANCIAL POLICY

Францук І. В.
Директор

вул. Б. Вишневецького, 36, м. Черкаси, 18000, код ЄДРПОУ 38764629, тел. (0472)36-02-82, факс 33-11-97
e-mail: fin_mvk@dfp.ck.ua, finck@ukr.net, web: www.dfpck.gov.ua

Департамент економіки та розвитку

15.03.21 № 434/12-05

Розглянувши лист департаменту житлово-комунального комплексу (далі – Департамент ЖКК) від 04.03.2021 №20630-21-3 щодо участі міста Черкаси в реалізації проекту «Міський громадський транспорт України –II» із залученням кредитних коштів Європейського інвестиційного банку повідомляємо наступне.

Законом України від 15.12.2020 № 1081-IX «Про внесення змін до Бюджетного кодексу України» з 01.01.2021 року змінено норми частини 7 статті 74 Кодексу, в частині здійснення нових місцевих запозичень та надання місцевих гарантій, а саме, якщо у процесі здійснення платежів з погашення та обслуговування місцевого боргу та гарантованого місцевого боргу, обумовлених договором між кредитором та позичальником та/або правочином надання місцевої гарантії, порушується графік платежів, що призводить до нарахування та сплати будь-яких штрафних санкцій, Верховна Рада Автономної Республіки Крим, відповідні обласна та міська ради не мають права здійснювати нові місцеві запозичення та надавати місцеві гарантії протягом трьох наступних років.

В зв'язку з цим департаментом фінансової політики було направлено запит до Міністерства фінансів України щодо надання роз'яснень щодо права здійснювати нові місцеві запозичення і надавати місцеві гарантії.

Відповідно до наданих роз'яснень Міністерства фінансів України (додаються) Черкаська міська рада не має права здійснювати нові місцеві запозичення та надавати нові місцеві гарантії протягом трьох наступних років.

Окремо слід зауважити, Департаментом ЖКК з метою реалізації проекту «Оновлення і розвиток електротранспорту міста Черкаси» (далі – Проект) пропонується здійснення запозичення до бюджету Черкаської міської територіальної громади шляхом залучення кредитних коштів від Європейського інвестиційного банку в сумі 16,3 млн євро, що орієнтовно складає 540,7 млн грн. (курс НБУ станом на 12.03.2021 33,1748 грн/євро).

Разом з тим, за пропозицією секретаря Черкаської міської ради Тренкіна Ю.В. розглядається можливість здійснення запозичення шляхом залучення кредиту до бюджету Черкаської міської територіальної громади для реалізації проектів розвитку міської інфраструктури у розмірі до 500 млн грн, валюта – гривня, термін – до 5 років.

Відповідно до частини 3 статті 18 Бюджетного кодексу України (далі – Кодекс) загальний обсяг місцевого боргу та гарантованого територіальною громадою міста боргу (без урахування гарантійних зобов'язань, що виникають за кредитами (позиками) від міжнародних фінансових організацій) станом на кінець бюджетного періоду не може перевищувати 200 відсотків (для міста Києва - 400 відсотків) середньорічного індикативного прогнозного обсягу надходжень бюджету розвитку (без урахування обсягу місцевих запозичень та капітальних трансфертів (субвенцій) з інших бюджетів),

визначеного прогнозом відповідного місцевого бюджету на наступні за плановим два бюджетні періоди.

Відповідно до Прогнозу міського бюджету на 2022-2023 роки затвердженого рішенням міської ради від 24.12.2020 №2-48 «Про бюджет Черкаської міської територіальної громади на 2021 рік» індикативний прогнозний обсяг надходження бюджету розвитку становить:

в 2022р. – 380,28 млн. грн,

в 2023р. – 390,93 млн. грн.

Граничний обсяг складає 771,2 млн. грн: $((380,28+390,93)/2*200\%)=771,2$.

Тобто орієнтовний загальний обсяг запланованого кредитного фінансування складає 1040,7 млн грн, що перевищує граничний обсяг на 269,5 млн грн. та потребує приведення такого загального обсягу боргу у відповідність із положеннями Кодексу.

Крім того, Департаментом ЖКК пропонується доручити департаменту економіки та розвитку спільно з департаментом фінансової політики підготувати проект рішення Черкаської міської ради про запозичення (регулюється Порядком здійснення місцевих запозичень, затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 16.02.2011 № 110), що не узгоджується з наданим Департаментом ЖКК форматом вираження інтересів щодо впровадження Проекту, підтриманого Мінінфраструктури, згідно з яким запропоновані заходи для реалізації передбачають погодження Проекту та умов фінансування на сесії Черкаської міської ради та погодження в Міністерстві фінансів України надання Кредитору гарантії за Проектом (регулюється Порядком надання місцевих гарантії, затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 14.05.2012 №541).

Також, у зверненні Департаменту ЖКК відсутній перелік умов кредитної пропозиції, зокрема не зазначено термін, відсотки за користування запозиченням та строки їх сплати, графік планових надходжень кредитних коштів. Також, відсутня інформація чи потребують правила та процедури реалізації Проекту виділення додаткового фінансового ресурсу, а саме співфінансування з бюджету Черкаської міської територіальної громади, оплату комісійних виплат, юридичних послуг для надання юридичного висновку щодо кредитного договору, залучення технічного консультанту, додаткових фахівців тощо.

Неузгодженість пропозицій, недостатність інформації унеможливило проведення департаментом фінансової політики аналізу впливу відповідних операцій із залучення кредитних коштів на фінансовий стан бюджету Черкаської міської територіальної громади.

Додаток: Лист Міністерства фінансів України від 25.02.2021 №12040-04-10/6149 на 2 арк. в 1 прим.

Директор департаменту



Тетяна ХАРЕНКО