



УКРАЇНА

ЧЕРКАСЬКА МІСЬКА РАДА

ДЕПАРТАМЕНТ ЖИТЛОВО-КОМУНАЛЬНОГО КОМПЛЕКСУ

вул. Байди Вишневецького, 36, м.Черкаси, 18000, тел.: (0472) 36-11-35, факс: (0472) 32-52-46

### ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА

до проекту рішення міської ради «Про затвердження Програми боротьби з карантинними бур'янами у м. Черкаси на 2021 – 2027 роки».

На виконання протокольного доручення Черкаської міської ради від 24.12.2020 № ПД-9-13 спеціалістами департаменту житлово-комунального комплексу розроблено проект Програми боротьби з карантинними бур'янами у м. Черкаси на 2021 – 2027 роки. Необхідність розробки Програми викликана відсутністю комплексної системи боротьби з карантинними бур'янами, які набули значного поширення на території підприємств, установ та організацій комунальної форми власності і негативно впливають на довкілля.

Програма розрахована на сім років та передбачає проведення заходів щодо боротьби з карантинними бур'янами на території підприємств, установ та організацій комунальної форми власності міста Черкаси. Враховуючи біологічні особливості карантинних бур'янів та умови населеного пункту, для ефективної боротьби запропоновано декілька методів боротьби з карантинними бур'янами: фітоценотичний, механічний, хімічний та біологічний. При фінансуванні Програми у повному обсязі передбачається зменшення площі зараження карантинними бур'янами на території підприємств, установ та організацій комунальної форми власності міста Черкаси на 70%.

Зважаючи на вищевикладене, пропонуємо підтримати проект рішення міської ради «Про затвердження Програми боротьби з карантинними бур'янами у м. Черкаси на 2021 – 2027 роки».

Директор департаменту

О.О. Яценко

Гусаченко В.В.  
540009



УКРАЇНА

ЧЕРКАСЬКА МІСЬКА РАДА  
ДЕПАРТАМЕНТ ФІНАНСОВОЇ ПОЛІТИКИ  
DEPARTMENT OF FINANCIAL POLICY

вул. Б. Вишневецького, 36, м. Черкаси, 18000, код ЄДРПОУ 38764629, тел. (0472)36-02-82, факс 33-11-97  
e-mail: fin\_mvk@dfp.ck.ua, finck@ukr.net, web: www.dfpck.gov.ua

15.03.21 № 435/18-06

Департамент житлово-комунального  
комплексу Черкаської міської ради

Експертний висновок (зауваження)  
до проекту рішення Черкаської міської ради «Про затвердження Програми боротьби  
з карантинними бур'янами у м. Черкаси на 2021-2027 роки»

Департаментом фінансової політики розглянуто проект рішення Черкаської міської ради «Про затвердження програми «Про затвердження Програми боротьби з карантинними бур'янами у м. Черкаси на 2021-2027 роки» (далі-Програма) та, в межах повноважень, повідомляємо наступне.

Програмою передбачається здійснення комплексу заходів, направлених на локалізацію та ліквідацію вогнищ небезпечних карантинних бур'янів на території підприємств, установ та організацій комунальної форми власності міста Черкаси за рахунок коштів міського бюджету.

При цьому, відповідно до ст. 18 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» підприємства, установи та організації у сфері благоустрою населених пунктів зобов'язані утримувати в належному стані об'єкти благоустрою (їх частини), що перебувають у їх власності або користуванні, а також визначену правилами благоустрою території населеного пункту прилеглу до цих об'єктів територію.

Правилами благоустрою міста Черкаси, затвердженими рішенням Черкаської міської ради від 11.11.2018 №4-688 (зі змінами), визначено, що керівники підприємств, організацій, установ, незалежно від їх відомчої належності і форм власності, зобов'язані забезпечити систематичне і своєчасне знищення бур'янів та об'єктів рослинного карантину, косіння газонів на прилеглих та закріплених територіях.

Відповідно до назви Програми вона має охоплювати боротьбу з карантинними бур'янами в цілому у місті Черкаси. Проте, Програма передбачає локалізацію та ліквідацію вогнищ небезпечних карантинних бур'янів лише на території підприємств, установ та організацій комунальної форми власності міста Черкаси.

Слід зазначити, що діючою Програмою «Екологія 2021-2026» (рішення ЧМР від 24.12.2020 № 2-42), передбачено «проведення заходів по боротьбі з об'єктами рослинного карантину на території міста» та Програмою розвитку і утримання житлово-комунального господарства міста Черкаси на 2016-2021 роки (рішення ЧМР від 28.07.2016 № 2-824 (зі змінами)), передбачено «косіння газонів, бур'янів на кладовищах». Звертаємо увагу, що відповідно до вимог пункту 1.5. Положення про порядок розроблення міських програм, моніторингу та звітності про їх виконання та



правила складання паспортів місцевих бюджетних програм, затвердженого рішенням виконавчого комітету Черкаської міської ради від 18.12.2007 №1722 (далі – Положення), заходи Програми, що розробляються, не повинні дублювати заходи інших міських програм.

Відповідно до розділу 2.2. Положення, Програма розробляється з метою включення до неї поетапних етапів впровадження тих чи інших заходів, конкретних шляхів вирішення проблем. Але в даній Програмі шляхами розв'язання проблем є перелік методів якими потрібно здійснювати боротьбу з карантинними бур'янами. *Ці методи лише перераховуються, а не містять механізму їх застосування (скільки разів будуть застосовуватися методи, які конкретно методи, їх послідовність, тощо).*

Розділ 3 Програми має переважно декларативний характер та містить загальні твердження, без зазначення обґрунтованих обсягів фінансових витрат з економічним обґрунтуванням, необхідних для виконання Програми, що суперечить вимогам пункту 2.2.5. Положення. Так, наприклад, відсутня калькуляція витрат на обробку різними методами та засобами площ засмічених карантинними бур'янами.

Крім того, згідно вимог пункту 2.2.5 Положення, *завдання програми мають бути оцінені за допомогою результативних показників.* Кількість результативних показників обумовлюється специфікою програми та має задовольнити потреби аналізу виконання програми, тобто необхідно застосувати ті результативні показники (показники затрат, показники продукту, показники ефективності та показники якості), які найкраще характеризують ступінь досягнення поставленої мети та виконання завдань програми. **Показники Програми не дають можливість оцінити запропоновані до реалізації заходи.** Так, наприклад, заходами Програми передбачено проведення управлінням інспектування рейдів-перевірок фізичних чи юридичних осіб, притягнення порушників до адміністративної відповідальності. При цьому, відсутні будь-які результативні показники, які б дали можливість оцінити ефективність впровадження зазначеного заходу. А зазначений показник результативності «відсоток оброблених земельних ділянок, вражених карантинними бур'янами, на території підприємств, установ та організацій комунальної форми власності» не дає можливість зрозуміти чи буде досягнута поставлена мета, виконані заплановані завдання.

*Таким чином, враховуючи вищезазначене, з метою ефективного і раціонального використання коштів міського бюджету та уникнення дублювання заходів Програм пропонуємо визначитися з необхідністю виокремлювати захід по боротьбі з карантинними бур'янами на території міста в окрему Програму з додержанням вимог діючого законодавства у сфері благоустрою. У разі обґрунтування такої необхідності доопрацювати Програму з урахуванням виявлених недоліків та зауважень.*

Директор департаменту



Т.І. Харенко