



УКРАЇНА  
ЧЕРКАСЬКА МІСЬКА РАДА

## ДЕПАРТАМЕНТ ЕКОНОМІКИ ТА РОЗВИТКУ

18000, м. Черкаси, вул. Б. Вишневецького, 36, тел. (0472) 36-01-88 [depec@ukr.net](mailto:depec@ukr.net)

Від 15.02.21 № \_\_\_\_\_

До проекту рішення Черкаської міської ради  
«Про скасування рішення виконавчого комітету  
Черкаської міської ради від 02.02.2021 №77  
«Про встановлення тарифу на проїзд у міському  
пасажирському транспорті м.Черкаси»

З висновками депутатської фракції «Європейська солідарність» у Черкаській міській раді щодо скасування рішення виконавчого комітету від 02.02.2021 №77 не погоджуємось з наступних підстав.

Впродовж 2020 року відбулось суттєве підвищення цін на окремі складові структури тарифу.

Так, у тарифі 5 грн. та у тарифі 7 грн., відповідно, закладена наступна вартість складових тарифу:

- мінімальна заробітна плата:	4173 грн.	-	6000 грн.	(+43%)
- мастила:	30-60 грн./л	-	70-80 грн./л	(+30%)
- шини:	2500-2800 грн.	-	3000-3600 грн.	(+30%)
- паливо:	дизпаливо - 23 грн./л	-	19 грн./л	(-17%)
	газ - 13 грн.	-	11,80 грн	(-10%)

Очевидно, що на збільшення тарифу мали вплив не тільки ціни на паливно-мастильні матеріали, при цьому, зростання цін інших складових тарифу значно більше, ніж одночасне зменшення цін на пальне.

Вважаємо необ'єктивним твердження, що перевізники не дотримуються обмеження в кількості перевезених пасажирів, встановленого постановою Кабінету Міністрів України від 22.07.2020 №641 «Про встановлення карантину та запровадження посилених протиепідемічних заходів на території із значним поширенням гострої респіраторної хвороби COVID-19, спричиненої коронавірусом SARS-CoV-2», вірніше зауважити, що окремі перевізники порушують встановлені обмеження в «години пік».

Обмеження, встановлені Урядом, теж значно збільшують собівартість перевезення 1 пасажирів і, відповідно, тариф.

Загалом, щоразу при перегляді тарифу постає питання обліку перевезених пасажирів, тому вважаємо, що на даний час треба звернути увагу саме на запровадження обліку пасажироперевезень.

Директор департаменту  
економіки та розвитку

І.І.Удод

ПРАВОВИЙ ВИСНОВОК

16.02.2021

Проект Рішення Черкаської міської ради Розробник Депутатська фракція  
«Європейська солідарність»

Назва Про скасування рішення виконавчого комітету Черкаської міської ради від 02.02.2021 № 77 «Про встановлення тарифу на проїзд у міському пасажирському транспорті м. Черкаси»

Розглянувши у відділі загально-правових питань юридичного управління департаменту управління справами та юридичного забезпечення зазначений проект, висловлюємо такі зауваження.

Розробник проекту вважає, що підстави для прийняття рішення виконавчого комітету Черкаської міської ради від 02.02.2021 № 77 «Про встановлення тарифу на проїзд у міському пасажирському транспорті м. Черкаси» є необґрунтованими та не відповідають дійсності (1. збільшення собівартості перевезень пасажирів у зв'язку з підвищенням цін на запасні частини, мастильні матеріали, шини; 2. обмеження кількості перевезення пасажирів на міських автобусних маршрутах на період дії карантину, відповідно до п. 10 Постанови Кабінету Міністрів України № 1236 від 09.12.2020 «Про встановлення карантину та запровадження обмежувальних протиепідемічних заходів з метою запобігання поширенню на території України гострої респіраторної хвороби COVID-19, спричиненої коронавірусом SARS-CoV-2»). Тому вказане рішення виконавчого комітету необхідно скасувати.

1. Статтею 28 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» передбачено, що до відання виконавчих органів міських рад належить встановлення в порядку і межах, визначених законодавством, тарифів на транспортні послуги.

Статтею 7 Закону України «Про транспорт» визначено, що тарифи на транспортні послуги встановлюються відповідно до законодавства України. Рівень тарифів на транспорті визначається відповідно до нормативних витрат на одиницю транспортної роботи, рівня рентабельності та оплати податків. Розрахунки із споживачами послуг транспорту загального користування проводяться на основі чинних тарифів у порядку, визначеному кодексами (статутами) окремих видів транспорту та іншими актами законодавства України.

Рішенням виконавчого комітету Черкаської міської ради від 02.02.2021 № 77 «Про встановлення тарифу на проїзд у міському пасажирському транспорті м. Черкаси» перевізникам некомунальної форми власності, з якими укладено угоди на перевезення пасажирів у звичайному режимі руху, встановлено тариф на перевезення одного пасажирів в розмірі 7.00 грн.

Вказане рішення щодо встановлення тарифу є регуляторним актом.

В розумінні статті 1 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» регуляторний акт – це: прийнятий уповноваженим регуляторним органом інший офіційний письмовий документ, який встановлює норми права, застосовується неодноразово та щодо невизначеного кола осіб і який спрямований на правове регулювання господарських відносин.

Оскільки рішення виконкому від 02.02.2021 № 77 є регуляторним актом, а тому до його прийняття було здійснено ряд заходів, передбачених чинним законодавством, з дотриманням відповідної процедури, зокрема підготовлено проект регуляторного акту разом з його аналізом з обов'язковим оприлюдненням, зокрема щодо отримання зауважень та пропозицій, та, відповідно, винесено на розгляд виконавчого комітету. В свою чергу, 22.12.2020 виконавчим комітетом прийнято рішення за № 1253 «Про розгляд проекту регуляторного акту «Про встановлення тарифу на проїзд у міському пасажирському транспорті м. Черкаси».

Таким чином, департаментом економіки та розвитку Черкаської міської ради здійснені всі заходи, передбачені Законом України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».

2. Звернення з розрахунками щодо підвищення тарифу на перевезення пасажирів міськими маршрутами до 8 грн. надали 6 перевізників: ПП «Еліт-транс», ПП «Медіт-сервіс», ДП «Чарз-авто», ТОВ «Авто-ТЮЛ»; ФОП Копієвський Є.П., ПАТ АТП 17127. За розрахунками перевізників вартість проїзду на 2021 рік складає від 8,16 грн. до 10,60 грн.

Департаментом економіки та розвитку проведено аналіз економічного обґрунтування тарифу на перевезення пасажирів міським пасажирським транспортом, розрахованого перевізниками, та запропоновано до затвердження тариф у розмірі 7 грн.

Окрім того, в обґрунтування підвищення тарифу на перевезення пасажирів міським пасажирським транспортом, є суттєве підвищення цін на окремі складові структури тарифу. За повідомленням департаменту економіки та розвитку впродовж 2020 року відбулося суттєве підвищення цін на окремі складові структури тарифу (мінімальна заробітна плата, мастила, шини, паливо).

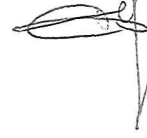
3. Обмеження кількості перевезення пасажирів на міських автобусних маршрутах на період дії карантину, навпаки, збільшують собівартість перевезення, а відповідно, і тариф на таке перевезення.

4. Органи місцевого самоврядування є відповідальними за свою діяльність перед юридичними та фізичними особами (стаття 74 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні»). Таким чином, органи місцевого самоврядування не можуть скасовувати свої попередні рішення, якщо відповідно до приписів цих рішень виникли правовідносини, пов'язані з реалізацією певних суб'єктивних прав та охоронюваних законом інтересів, і суб'єкти цих правовідносин заперечують проти їх зміни чи припинення. Це є «гарантією стабільності суспільних відносин» між органами місцевого самоврядування та громадянами, породжуючи у громадян впевненість у тому, що їхнє існуюче становище не буде погіршене прийняттям більш пізнього рішення.

Звертаємо увагу, що у справах щодо оскарження рішень, дій чи бездіяльності суб'єктів владних повноважень адміністративні суди перевіряють, чи прийняті (вчинені) вони: 1) на підставі, у межах повноважень та у спосіб, що визначені Конституцією та законами України; 2) з використанням повноваження з метою, з якою це повноваження надано; 3) обґрунтовано, тобто з урахуванням усіх обставин, що мають значення для прийняття рішення (вчинення дії); 4) безсторонньо (неупереджено); 5) добросовісно; 6) розсудливо; 7) з дотриманням принципу рівності перед законом, запобігаючи всім формам дискримінації; 8) пропорційно, зокрема з дотриманням необхідного балансу між будь-якими несприятливими наслідками для прав, свобод та інтересів особи і цілями, на досягнення яких спрямоване це рішення (дія); 9) з урахуванням права особи на участь у процесі прийняття рішення; 10) своєчасно, тобто протягом розумного строку.

Враховуючи викладене вище, підстави, на які посилається розробник проекту рішення Черкаської міської ради, як на такі, що є достатніми для скасування рішення виконавчого комітету Черкаської міської ради від 02.02.2021 № 77 «Про встановлення тарифу на проїзд у міському пасажирському транспорті м. Черкаси», є необґрунтованими.

Заступник начальника відділу  
загально-правових питань юридичного управління



С.П. Василенко