



УКРАЇНА
ЧЕРКАСЬКА МІСЬКА РАДА
ДЕПАРТАМЕНТ ФІНАНСОВОЇ ПОЛІТИКИ
DEPARTMENT OF FINANCIAL POLICY

18000, м. Черкаси вул. Б. Вишневецького, 36, тел.36-02-82 , факс 36-02-80, 32-52-83
e-mail : fin_mvkh@dfp.ck.ua, finck@ukr.net , web : www.dfp.ck.ua

22.01.2021 № 137/18-06

Департамент охорони здоров'я та
медичних послуг

Експертний звіт (зауваження)

до проекту рішення Черкаської міської ради «Про внесення змін до рішення міської ради від 24.12.2020 № 2-37 «Про затвердження міської програми фінансової підтримки комунальних некомерційних підприємств (закладів охорони здоров'я) Черкаської міської ради на 2021-2023 роки»

За результатами розгляду проекту рішення Черкаської міської ради «Про внесення змін до рішення міської ради від 24.12.2020 № 2-37 «Про затвердження міської програми фінансової підтримки комунальних некомерційних підприємств (закладів охорони здоров'я) Черкаської міської ради на 2021-2023 роки» (далі по тексту – Проект рішення, Програма), повідомляємо.

Відповідно до затверженої Програми та розрахунків до неї кошти міського бюджету спрямовуються на визначені заходи, а саме, оплату комунальних послуг та енергоносіїв комунальних закладів, що передбачені нормами Бюджетного кодексу України, та на забезпечення стійкості і спроможності функціонування закладів охорони здоров'я, а саме, витрат на придбання засобів індивідуального захисту, виплату та доставку пенсій, оплату інших експлуатаційно-технічних послуг. Запропоновані зміни, в тому числі і по видатках на оплату праці з нарахуваннями комунальних підприємств, що передбачені в Проекті рішення про внесення змін до Програми, значно розширюють заходи Програми, що в подальшому можуть здійснюватися за рахунок міського бюджету. Крім того, лише фінансування комунальних послуг та енергоносіїв комунальних закладів визначене обов'язком органів місцевого самоврядування, тоді як інші заходи не містять чітких критеріїв для визначення обсягу коштів міського бюджету, що не узгоджується з принципами бюджетної системи в частині обґрунтованих витрат.

Головним розпорядником коштів до Проекту рішення надано розрахунки видатків на оплату праці та нарахування для 54,5 посад працівників КНП «Черкаська міська дитяча стоматологічна поліклініка», що враховують потребу підприємства в обов'язкових виплатах, матеріальній допомозі на оздоровлення, інших надбавках та доплатах. Так, як згідно Порядку використання бюджетних коштів, передбачених на реалізацію міських програм, затвердженого рішенням міської ради від 17.02.2011 № 2-261 зі зм., встановлені обмеження щодо витрат комунальних підприємств, які не підлягають забезпеченню за рахунок бюджетних коштів (витрати на виплату премій та інших стимулюючих виплат, що передбачені колективними договорами), вважаємо за доцільне доповнити Проект рішення про внесення змін до програми відповідним положенням.

Також, в Програмі зовсім відсутні показники, за якими можна визначити ефективність використання матеріальних, трудових та фінансових ресурсів, зокрема, за рахунок оптимізації мережі та штатної чисельності, впровадження механізмів ефективної діяльності закладів, забезпечення збільшення загального об'єму медичних послуг, зниження витрат на надану медичну послугу, що сприятиме економії коштів та належному фінансовому забезпеченню закладів.

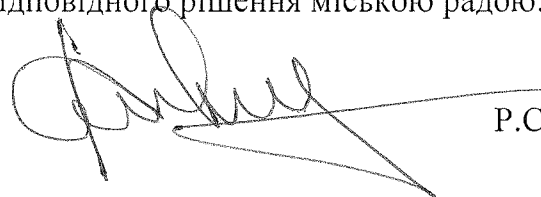
Слід зазначити, що по галузі охорони здоров'я на період 2021-2023 років затверджена ще одна міська програма, яка передбачає надання медичних послуг населенню понад обсяг, гарантований програмою державних медичних гарантій, концепція якої відповідає вимогам Бюджетного кодексу України. Отже, у разі незабезпеченості витрат комунальних підприємств на надання медичних послуг в межах вартості укладених договорів про медичне обслуговування населення за програмою медичних гарантій, доцільним є внесення змін саме до зазначеної програми медичних послуг та встановлення чітких критеріїв кількісних і вартісних показників відповідних послуг, що покриватимуться за рахунок підтримки з міського бюджету.

Додатково звертаємо увагу, що поданий на погодження до департаменту фінансової політики проєкт фінансового плану комунального підприємства «Черкаська міська дитяча стоматологічна поліклініка» на 2021 рік враховує потребу підприємства в надходженні коштів з міського бюджету в сумі 1 078,0 тис.грн., в тому числі на покриття вартості комунальних послуг та енергоносіїв – 305,7 тис.грн. Тобто, проєкт основного фінансового документу підприємства не містить потреби закладу щодо забезпечення видатків на оплату праці, що згідно Проекту рішення забезпечуватимуться за рахунок підтримки з міського бюджету.

Отже, враховуючи вищевикладене, Проект рішення про внесення змін до міської програми фінансової підтримки комунальних підприємств охорони здоров'я потребує доопрацювання відповідно до зауважень департаменту фінансової політики.

Крім того, пропонуємо на виконання пункту 2.1. наказу Міністерства фінансів України від 23.08.2012 № 938 (зі змінами) забезпечити доведення рішення, яким затверджується міська програма або вносяться зміни до прийнятих міською радою рішень та програм, до територіального управління ДКСУ у м.Черкасах Черкаської області після ухвалення відповідного рішення міською радою.

Заступник директора департаменту
фінансової політики



Р.С. Жовнір