



УКРАЇНА

ЧЕРКАСЬКА МІСЬКА РАДА

ДЕПАРТАМЕНТ ФІНАНСОВОЇ ПОЛІТИКИ

DEPARTMENT OF FINANCIAL POLICY

вул. Б. Вишневецького, 36, м. Черкаси, 18000, код ЄДРПОУ 38764629, тел. (0472)36-02-82, факс 33-11-97
e-mail: fin_mvkh@dfp.ck.ua, finck@ukr.net, web: www.dfpck.gov.ua

20.10.20 № *17429/18-06*

Департамент соціальної політики
Черкаської міської ради

Експертний висновок (зауваження)
до проекту рішення Черкаської міської ради «Про затвердження програми соціальної підтримки сімей м. Черкаси на 2021-2025»

Департаментом фінансової політики розглянуто проект рішення Черкаської міської ради «Про затвердження програми соціальної підтримки сімей м. Черкаси на 2021-2025» (далі – Програма). В ході проведення аналізу встановлено наступне.

1. Відповідно до підпунктів а, г пункту 4 частини першої статті 89 Бюджетного кодексу України до видатків, що здійснюються з бюджетів міст республіканського Автономної Республіки Крим та обласного значення, районних бюджетів, бюджетів об'єднаних територіальних громад належать видатки на державні програми соціального забезпечення: центри соціальної реабілітації дітей з інвалідністю; центри професійної реабілітації осіб з інвалідністю та міські програми і заходи щодо реалізації державної політики стосовно дітей, молоді, жінок, сім'ї, у тому числі утримання та програми районних і міських центрів соціальних служб для сім'ї, дітей та молоді. Слід зазначити, що зазначені повноваження покладені на Черкаський міський центр соціальних служб та центр комплексної реабілітації для осіб з інвалідністю «Жага життя». В той час до пп. 3.6 пункту 3, пп. 4.1, 4.2 пункту 4, пп. 5.1, 5.2, 5.3 пункту 5 розділу VII Програми частково включені повноваження вищезазначених установ, що залишається не зрозумілим та потребує додаткових обґрунтувань. З метою урегулювання в подальшому видатків на вищезазначені завдання, пропонуємо включити до Програми всі повноваження центру соціальних служб та центру комплексної реабілітації для осіб з інвалідністю.

2. При розробці проекту рішення головним розпорядником коштів не виконано вимоги Положення про порядок розроблення міських програм, моніторингу та звітності про їх виконання та правила складання паспортів місцевих бюджетних програм, затвердженого рішенням виконавчого комітету Черкаської міської ради від 18.12.2007 №1722 (далі – Положення), а саме:

2.1. **Не наведено офіційних статистичних даних за останні п'ять років (із посиланням на джерела інформації) та не надано обґрунтованих розрахунків щодо обсягу коштів, необхідних для реалізації Програми (вимоги пп. 2.2.2, 2.2.5 пункту 2.2 розділу 2 Положення).**

Наприклад, на 2021-2025 роки заплановано щорічно придбання 2000 подарункових наборів з дитячими речами першої необхідності мешканцям м. Черкаси при народженні дитини. В ході проведеного аналізу використання коштів на придбання подарункових наборів протягом 2019-2020 років встановлено низьку кількість звернень мешканців міста за подарунковими наборами відповідно до запланованої кількості, а саме: за даними головного розпорядника коштів протягом 2019 року було придбано 2500 наборів, видано 1171 шт., залишок на 01.01.2020 склав 1329 шт. Протягом 9 місяців 2020 року було видано

лише 860 наборів, що свідчить про використання залишків минулих років та значне завищення планових показників.

2.2. Дублювання заходів, завдань та очікуваних результатів виконання програми (вимоги пункту 1.5 розділу 1 Положення), а саме:

- пункт 1, пп. 1.4 пункту 1, пп. 2.6 пункту 2, пп. 5.4 пункту 5, пункт 6, 7, 8 розділу VII «Перелік заходів Програми» дублює відповідно пункт 2, 11, 9, 6, 4, 5 розділу IV «Напрямки діяльності, перелік завдань і заходів щодо виконання Програми підтримки сімей та молоді м. Черкаси в 2017-2021 роках»;

- пп. 2.1 пункту 2 «Надавати подарункові набори з дитячими речами першої необхідності мешканця м. Черкаси при народженні дитини відповідно до порядку, затвердженого виконавчим комітетом Черкаської міської ради» розділу VII Програми дублює пункт 17 розділу VIII «Перелік заходів міської соціальної програми «Турбота» на період з 2018 до 2022».

Крім того, державою також передбачено надання при народженні дитини одноразової натуральної допомоги «пакунок малюка» (постанова КМУ від 20.06.2018 № 512), що дублюється з придбанням подарункового набору з дитячими речами першої необхідності при народженні дитини від Черкаської міської ради.

Оскільки Програма підтримки сімей та молоді на 2017-2021 роки та міська соціальна програма «Турбота» на період з 2018 до 2022 є діючими на наступний рік, доцільно виключити з програм заходи, завдання та очікувані результати виконання, які дублюються з новою програмою соціальної підтримки сімей м. Черкаси на 2021-2025.

- абзацом 4 підпункту 2.2 пункту 2 розділу VII Програми передбачено організацію відпочинку в дитячих закладах оздоровлення та відпочинку дітей, один із батьків яких загинув (пропав безвісти) у районах проведення антитерористичної операції і заходів із забезпечення національної безпеки і оборони, відсічі і стримування збройної агресії Російської Федерації у Донецькій та Луганській областях або помер внаслідок поранення, контузії чи каліцтва, одержаних у районі проведення антитерористичної операції і заходів із забезпечення національної безпеки і оборони, відсічі і стримування збройної агресії Російської Федерації у Донецькій та Луганській областях, а також внаслідок захворювання, одержаного у період участі в антитерористичній операції і заходах із забезпечення національної безпеки і оборони, відсічі і стримування збройної агресії Російської Федерації у Донецькій та Луганській областях.

В той же час, відповідно до п.4 розділу VII «Перелік заходів» Програми соціальної підтримки мешканців м. Черкаси, які забезпечують національну безпеку і оборону, відсічі і стримування збройної агресії Російської Федерації у Донецькій та Луганській областях, членів їх сімей та членів сімей загиблих громадян, які захищали державний суверенітет України, на 2019-2021 роки, затвердженої рішенням Черкаської міської ради від 23.10.2018 №2-3710 (із змінами) передбачено надавати щорічно грошову допомогу на оздоровлення членам сімей загиблих і померлих внаслідок отриманих поранень та (або) захворювань, пов'язаних із захистом Батьківщини, учасників антитерористичної операції, операції об'єднаних сил.

З метою уникнення дублювання виплат, економного і раціонального витрачання коштів міського бюджету, пропонуємо головному розпоряднику коштів ввести обмеження щодо одночасного надання пільговим категоріям альтернативних видів допомог на оздоровлення за рахунок декількох міських програм.

Крім того, обсяг фінансових затрат на придбання путівок на 2021 рік запланований в розмірі 60158,0 тис.грн (на 2022 р. - 63324,2 тис.грн, 2023 р. – 66716,2 тис.грн, 2024 р. – 70222,1 тис.грн, 2025 р. – 73953,8 тис.грн.), що складає значну частку міського бюджету. Враховуючи обмеженість фінансового ресурсу міського бюджету, з метою збільшення кількості дітей, які охоплені послугами оздоровлення та відпочинку (довідково: протягом 2018-2020 років даними послугами охоплено лише 0,1 відсоток пільгових категорій дітей) пропонуємо переглянути категорії оздоровлення дітей та встановити черговість для пільгових категорій дітей в отриманні путівки.

3. Одним із завдань Програми є «Сприяння поширенню форм сімейного виховання дітей-сиріт і дітей, позбавлених батьківського піклування, профілактика соціального

сирітства», відповідальним виконавцем якого визначено Черкаський міський центр соціальних служб.

Необхідно зазначити, відповідно до Положення про службу у справах дітей Черкаської міської ради, затвердженого рішенням Черкаської міської ради від 21.03.2019 № 2-4222, одними із основних завдань служби у справах дітей Черкаської міської ради є, зокрема:

- виявлення та ведення обліку дітей-сиріт та дітей, позбавлених батьківського піклування, дітей, які перебувають у складних життєвих обставинах, усиновлених, влаштованих до прийомних сімей, дитячих будинків сімейного типу та соціально-реабілітаційного центру;

- влаштування дітей-сиріт та дітей, позбавлених батьківського піклування, під опіку, піклування, до дитячих будинків сімейного типу, прийомних сімей та патронатних сімей, сприяння усиновленню;

- забезпечення додержання вимог законодавства щодо встановлення опіки та піклування над дітьми, їх усиовлення, влаштування в дитячі будинки сімейного типу, прийомні сім'ї, патронатні сім'ї.

Враховуючи зазначене, виходячи із змісту завдання, вважаємо, що проєкт Програми потребує внесення відповідних змін в частині визначення відповідальних виконавців та узгодження зі службою у справах дітей Черкаської міської ради.

Крім того, з метою зменшення ризиків потрапляння дітей в інтернатні заклади, влаштування їх до дитячих будинків сімейного типу, малих групових будинків, забезпечення можливостей для дітей-сиріт і дітей, позбавлених батьківського піклування, виховуватися в умовах, наближених до сімейних, а також забезпечення соціальної підтримки осіб із числа дітей-сиріт після досягнення ними повноліття пропонуємо доповнити перелік заходів з реалізації даного завдання пунктом 3.9 такого змісту: «Проєктні, будівельно-ремонтні роботи, придбання житла та приміщень для розвитку сімейних та інших форм виховання, наближених до сімейних, забезпечення житлом дітей-сиріт, дітей, позбавлених батьківського піклування, осіб з їх числа».

4. Необхідно зазначити, що у міському бюджеті на 2020 рік по спеціальному фонду (бюджет розвитку) по головному розпоряднику коштів - департамент соціальної політики в межах Програми соціально-економічного і культурного розвитку міста Черкаси на 2020-2022 роки передбачено видатки на придбання обладнання і предметів довгострокового користування (комп'ютерна техніка, оргтехніка, кондиціонери, реабілітаційне обладнання) для центру комплексної реабілітації для осіб з інвалідністю «Жага життя» в сумі 175,00 тис.грн, станом на 14.09.2020 касові видатки склали 149,4 тис.грн.

Враховуючи зазначене, пропонуємо за результатами проведеного комплексного аналізу матеріально-технічного забезпечення відповідальних виконавців Програми, визначити основні напрями удосконалення їх матеріально-технічної бази, необхідні для виконання завдань Програми, та передбачити відповідні заходи в межах даної Програми.

5. В розділі X «Очікувані результати виконання програми» зазначено, що реалізація заходів Програми дасть змогу підвищити в громаді міста престиж сім'ї та роль батьків у вихованні дитини; створити умови для підвищення рівня розвитку сім'ї; запобігати інституалізації дітей-сиріт та дітей, позбавлених батьківського піклування та інші, але, як свідчать показники якості, жоден з них не відображає реальність їх досягнення.

Отже, враховуючи вищевикладене, повертаємо Програму на доопрацювання з урахуванням зауважень департаменту фінансової політики.

Директор департаменту



Т.І. Харенко

Соколова
33 78 86
Загородня
33 77 96