



УКРАЇНА

ЧЕРКАСЬКА МІСЬКА РАДА

ДЕПАРТАМЕНТ ФІНАНСОВОЇ ПОЛІТИКИ

DEPARTMENT OF FINANCIAL POLICY

вул. Б. Вишневецького, 36, м. Черкаси, 18000, код ЄДРПОУ 38764629, тел. (0472)36-02-82, факс 33-11-97
e-mail: fin_mvk@dfp.ck.ua, finck@ukr.net, web: www.dfpck.gov.ua

25.11.2020

№ 1957/18-06

Департамент житлово - комунального
комплексу Черкаської міської ради

**Експертний висновок (зауваження) до проєкту рішення Черкаської міської ради
«Про проєкт рішення міської ради «Про внесення змін до рішення міської ради від
28.07.2016 № 2-824 «Про Програму розвитку і утримання житлово-комунального
господарства міста Черкаси на 2016-2020 роки»**

Розглянувши поданий проєкт рішення щодо внесення змін до Програми реформування, розвитку і утримання житлово-комунального господарства міста Черкаси на 2016-2020 роки, повідомляємо наступне.

Протягом 2020 року департаментом фінансової політики неодноразово наголошувалось на необхідності розроблення нової Програми розвитку і утримання житлово - комунального господарства міста Черкаси на наступні роки, визначивши основні цілі, які необхідно досягти у середньостроковій перспективі з урахуванням показників виконання Програми, досягнутих у ході її реалізації протягом 2016-2020 років. Натомість департаментом житлово-комунального комплексу лише продовжено термін дії Програми на один бюджетний рік, без будь-яких обґрунтувань.

Зазначене потребує додаткових обґрунтувань головним розпорядником коштів щодо нерозроблення відповідної програми, а лише продовження чинної на 1 рік.

Враховуючи вимоги Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання», зважаючи на внесення змін до умов чинної Програми в частині строків, обсягу та отримувачів підтримки за рахунок ресурсів міського бюджету, в обов'язковому порядку необхідна наявність висновку Антимонопольного комітету України, прийнятого за результатами розгляду повідомлення про внесення змін до чинної державної допомоги.

Операційною ціллю «**3.1.Організація місць відпочинку на комунальних пляжах міста**» планується утримання лише 3-х пляжів міста, при тому, що згідно з рішенням виконавчого комітету Черкаської міської ради від 02.04.2016 № 349 «Про організацію безпеки використання місць масового відпочинку людей на водних об'єктах (міських пляжах) у м. Черкас» у місті Черкаси визначено 5 водних об'єктів масового відпочинку, що потребує додаткового обґрунтування головним розпорядником коштів.

Операційну ціль «**3.2. Організація та утримання і розвиток місць поховання**» (таблиця 5.2) доповнено напрямком «Поховання осіб, які померли внаслідок зараження особливо небезпечною інфекцією».

Необхідно зазначити, відповідно до ст.11 до Закону України «Про поховання та похоронну справу» (далі – Закон) поховання померлого покладається на виконавця волевиявлення померлого. Якщо у волевиявленні померлого немає вказівки на виконання волевиявлення чи в разі відмови виконавця від виконання волевиявлення померлого поховання померлого здійснюється чоловіком (дружиною), батьками (усиновителями), дітьми, сестрою, братом, дідом або бабою, онуком (правнуком), іншою особою, яка зобов'язалася поховати померлого.

Згідно зі ст. 16 Закону за рахунок коштів відповідних місцевих бюджетів здійснюється поховання померлих одиноких громадян, осіб без певного місця проживання, громадян, від поховання яких відмовилися рідні, знайдених невідомих трупів. Відповідно, Програмою передбачено поховання та транспортування до моргу на судмедекспертизу одиноких померлих та безрідних громадян в сумі 2987,3 тис. грн та у міському бюджеті на 2020 рік на реалізацію цих цілей передбачено фінансову підтримку КП «Комбінат комунальних підприємств» в обсязі 1 987,5 тис. грн.

Проте, пояснення до проекту рішення не містить обґрунтувань щодо необхідності виокремлення в окремий напрямок поховання осіб, які померли внаслідок зараження особливо небезпечною інфекцією та неможливості фінансування запропонованого напрямку в межах існуючих напрямків означеної операційної цілі Програми та інших джерел визначених ст. 11 Закону.

В таблиці 5.2 операційної цілі «**3.2. Організація та утримання і розвиток місць поховання**» на 2021 рік передбачено напрямком «Інші непередбачувані видатки» без конкретного переліку видатків, які входять до зазначеного напрямку, та в Додатку до Програми «Показники виконання Програми розвитку і утримання житлово-комунального господарства міста Черкаси на 2016-2021 роки» (далі – Додаток) по зазначеному напрямку відсутні будь-які результативні показники, що свідчить про неефективність планування використання бюджетних коштів, відсутність бачення кінцевого результату, який планується досягти при виконанні даного напрямку, суперечить п. 2.2.5 Положення про порядок розроблення міських програм, моніторингу та звітності про їх виконання та правила складання паспортів місцевих бюджетних програм, затвердженого рішенням виконавчого комітету Черкаської міської ради від 18.12.2007 №1722 (далі – Положення) та програмно-цільовому методу на основі якого формується міський бюджет.

Отже, вважаємо за доцільне виключити вказаний напрямок з проекту Програми та у разі необхідності доповнити конкретними заходами, забезпечивши при цьому відображення у Додатку відповідних результативних показників.

Операційну ціль «**3.3.Забезпечення чистоти міста**» (таблиця 5.4) доповнено напрямком «Прибирання сміття, що не відноситься до побутових відходів, з території контейнерних майданчиків». Проте, в Додатку по зазначеному напрямку відсутні результативні показники (затрат, продукту, ефективності, якості) що не дає змоги чітко оцінити ефективність використання бюджетних коштів, співвідношення досягнутих результатів та витрачених коштів по напрямку, суперечить п. 2.2.5 Положення та програмно-цільовому методу на основі якого формується міський бюджет.

На сьогодні, рішеннями виконавчого комітету Черкаської міської ради у відповідності до законодавства про відходи затверджено:

- тарифи на послугу з вивезення твердих, рідких побутових відходів, що надаються комунальним підприємством «Черкаська служба чистоти» Черкаської міської ради (від 03.03.2015 № 239);
- тарифи на послугу з вивезення, знешкодження та захоронення побутових відходів (ремонтних та великогабаритних), що надаються ТОВ «Сантехбудконструкція» (від

27.06.2019 №726) та на конкурсних засадах визначено відповідних виконавців послуг, а саме КП «Черкаська служба чистоти».

Проте, пояснення до проєкту рішення не містить обґрунтувань щодо необхідності виділення окремою послугою прибирання сміття, що не відноситься до побутових відходів. Залишається не зрозумілим, яким чином буде здійснюватися розділення відходів на різні групи (побутові/непобутові) для його вивезення з території контейнерних майданчиків, визначення виконавця послуг з вивезення непобутових відходів, встановлення вартості послуги.

Отже, планування зазначеного напрямку потребує додаткових роз'яснень та обґрунтувань щодо узгодження його планування нормам законодавства про відходи, а також погодження з департаментом економіки та розвитку, до повноважень якого належить аналіз економічного обґрунтування пропозицій виконавчих органів міської ради, підприємств комунальної та інших форм власності щодо встановлення тарифів на оплату побутових, житлово - комунальних, транспортних та інших послуг, які надаються підприємствами та організаціями комунальної власності міста та інших форм власності.

Операційну ціль **«3.8.Інші заходи для забезпечення комфортного проживання»** (таблицю 5.9) доповнено напрямком **«Утримання дитячих майданчиків»**.

Необхідно зазначити, що відповідно до ст. 15 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» органи місцевого самоврядування утворюють підприємства для утримання об'єктів благоустрою комунальної власності. У разі відсутності таких підприємств органи місцевого самоврядування в межах своїх повноважень визначають на конкурсних засадах відповідно до закону балансоутримувачів таких об'єктів, які забезпечують належне утримання і своєчасний ремонт об'єкта благоустрою власними силами або можуть на конкурсних засадах залучати для цього інші підприємства, установи та організації.

Однак, у поясненні до проєкту рішення відсутня інформація про балансоутримувача дитячих майданчиків та обґрунтування необхідності планування зазначених видатків за рахунок коштів міського бюджету.

Крім того, в Додатку по зазначеному напрямку відсутні результативні показники (затрат, продукту, ефективності, якості) що не дає змоги чітко оцінити ефективність використання бюджетних коштів, співвідношення досягнутих результатів та витрачених коштів по напрямку, суперечить п. 2.2.5 Положення та програмно-цільовому методу на основі якого формується міський бюджет.

Операційна ціль **«4.1.Забезпечення безбиткового функціонування комунальних підприємств галузі житлово-комунального господарства»** передбачає надання фінансової підтримки комунальним підприємствам за такими напрямками як погашення заборгованості за виконання заходів, передбачених іншими міськими програмами, які не передбачають забезпечення безбитковості підприємств-виконавців; виконання заходів, що не могли бути передбачені під час формування програми та бюджету; виконання рішень судів різних рівнів; погашення кредиторської заборгованості.

Зазначене не узгоджується з вимогами рішення Черкаської міської ради від 17.02.2011 №2-261«Про Порядок використання бюджетних коштів, передбачених на реалізацію міських програм» (зі змінами), яким передбачено відповідні критерії та вимоги щодо надання фінансової підтримки.

Крім того, в Додатку не відображені результативні показники (затрат, продукту, ефективності, якості), що не дає змоги чітко оцінити ефективність використання бюджетних коштів, співвідношення досягнутих результатів та витрачених коштів по напрямку, суперечить п. 2.2.5 Положення та програмно-цільовому методу на основі якого

формується міський бюджет. Наведені в Програмі обґрунтування щодо необхідності вищезазначеної операційної цілі, а саме економічне становище, невідповідність діючих тарифів реальним економічним показникам є сумнівними.

Отже, в зв'язку з вищевикладеним, зважаючи на те, що комунальні підприємства міста є комерційними, діють з метою отримання прибутку та здійснюють свою діяльність на принципах господарського розрахунку, власного комерційного ризику, бюджетного фінансування цільових програм прийнятих міською радою, вважаємо за необхідне виключити із Програми операційну ціль «4.1.Забезпечення беззбиткового функціонування комунальних підприємств галузі житлово-комунального господарства».

Пропонуємо департаменту житлово-комунального комплексу, в оперативному управлінні якого знаходяться комунальні підприємства, вжити всі належні заходи для забезпечення стабільного функціонування підприємств та у разі необхідності привести тарифи підприємств до економічно обґрунтованого рівня. Крім того, забезпечити належну організацію ефективної системи контролю за фінансовою та господарською діяльністю підприємств, максимально залучити їх до виконання заходів програм, а не заздалегідь прогнозувати збиткову діяльність підприємств.

З огляду на викладене, пропонуємо департаменту житлово-комунального Черкаської міської ради доопрацювати проєкт Програми з урахуванням зазначених зауважень та пропозицій.

Директор департаменту



Т. І. Харенко

Полив'яна 33-77-96

