



УКРАЇНА

ЧЕРКАСЬКА МІСЬКА РАДА
ДЕПАРТАМЕНТ ФІНАНСОВОЇ ПОЛІТИКИ
DEPARTMENT OF FINANCIAL POLICY

вул. Б. Вишневецького, 36, м. Черкаси, 18000, код ЄДРПОУ 38764629, тел. (0472)36-02-82, факс 33-11-97
e-mail: fin_mvck@dfp.ck.ua, finck@ukr.net, web: www.dfpck.gov.ua

06.10.20 № 1607/18-06

Департамент освіти та гуманітарної
політики Черкаської міської ради

Експертний звіт (зауваження)
до проекту рішення Черкаської міської ради «Про затвердження міської програми
«Черкаські таланти» на 2021-2025 роки»

Розглянувши проект рішення Черкаської міської ради «Про затвердження міської програми «Черкаські таланти» на 2021-2025 роки», повідомляємо.

Відповідно до пп. 6.2 Положення про порядок розроблення міських програм, моніторингу та звітності про їх виконання, затвердженого рішенням виконавчого комітету ЧМР від 18.12.2007 № 1722 (далі – Положення № 1722), головний розпорядник коштів складає заключний звіт про результати виконання програми на розгляд міської ради з узагальненими висновками про виконання програми. Проте, Звіт про виконання міської програми «Черкаські таланти» на 2016-2020 роки (далі – Звіт) є недоопрацьованим головним розпорядником коштів, оскільки містить недостатньо інформації в частині відображення та аналізу результативних показників, досягнутих в ході виконання міської програми, що не дає змоги чітко побачити співвідношення досягнутих результатів та витрат, їх необхідність і відповідність визначеній меті. Також, поданий Звіт не містить підпису головного розпорядника коштів.

Відповідно до Положення № 1722, основною умовою розроблення та прийняття місцевої програми є існування проблеми на рівні міста та неможливість розв'язання її в рамках існуючих програм (заходи програми, що розробляється, не повинні дублювати заходи інших міських програм). В іншому випадку ймовірним є фінансування з міського бюджету одних і тих самих напрямів за рахунок різних програм, що не відповідає ефективному використанню бюджетних коштів. Крім того, неможливим є проведення об'єктивного аналізу доцільності виділення коштів при наявності інших програм з подібними заходами та напрямками використання.

З цією метою департаментом фінансової політики проведений аналіз заходів (розділ 5. «Заходи програми») проекту рішення Черкаської міської ради «Про затвердження міської програми «Черкаські таланти» на 2021-2025 роки» (далі – Проект програми) у порівнянні із заходами інших програм культурно-мистецького спрямування, що фінансуються з міського бюджету (таблиця 2).

Таблиця 2. Аналіз заходів розділу 5. «Заходи програми» Проекту програми в порівнянні із заходами інших міських програм культурно-мистецького спрямування

| № | Розділ 5. «Заходи програми» Проект програми | Програма "Мистецькі Черкаси" на 2020-2024 роки | Програма виділення грантів в галузі культури м. Черкаси на 2018-2022 роки |
|---|---|--|--|
| 1 | п. 1 «Проведення оплати участі творчо обдарованих дітей у міжнародних, всеукраїнських, обласних конкурсах, фестивалях» | пп. 2 п. 6.8 «Участь у культурно-мистецьких проектах, тренінгах, семінарах всеукраїнського та міжнародного рівнів» | п. 1 «Надавати гранти організаціям, ініціативним групам, окремим фізичним особам для участі у культурних подіях, фестивалях, конкурсах всеукраїнського та міжнародного рівня тощо» |
| 2 | п. 4 «Організація участі творчих колективів мистецьких шкіл м. Черкаси у фестивалях, конкурсах за кордоном» | | |
| 3 | п. 5 «Проведення відкритих міських конкурсів та фестивалів серед учнів та творчих колективів мистецьких шкіл» | пп. 4 п. 6.7 «Проведення фестивалів, конкурсів, ярмарок, майстер-класів, концертних програм, акцій сучасного формату, квестів, флеш-мобів, вуличних перформансів, стріт-артів, тощо» | п. 4 «Надавати гранти організаціям, ініціативним групам, окремим фізичним особам на створення культурної події» |
| 4 | п. 8 «Організація майстер-класів відомими музикантами, митцями» | | |
| 5 | 11. «Організація проведення бліц-конференцій на базі дитячої музичної школи №3 із запрошенням видатних викладачів України» | | |
| 6 | п. 6 «Реалізація мистецьких проектів дитячої творчості (постановка дитячих опер, спектаклів тощо), проведення дитячих концертів на майданчиках міста» | пп. 3 п. 6.7 «Проведення театральних проектів, вистав, створення арт-проектів тощо» | |
| 7 | п. 7 «Проведення пленерів юних художників» | пп. 2 п. 6.7 «Проведення виставок образотворчого, декоративно-прикладного мистецтва, книжкових виставок, пленерів та інших» | |
| 8 | 9. «Розробка та виготовлення каталогів та іншої друкованої продукції, виготовлення тематичних кліпів, телероликів, тиражування дисків» | пп. 1 п. 6.7 «Створення презентаційної продукції: каталогів, збірників друкованої продукції, видання книг, буклетів, медіа-продукту культурно-мистецького спрямування (телепередач, роликів, телепроектів тощо)» | п. 3 «Надавати гранти організаціям, ініціативним групам, окремим фізичним особам на видання книг» |

Встановлено, що більшість заходів, наведених в розділі 5. «Заходи Програми» Проекту програми, повторюють заходи інших міських програм, що порушує вимоги п. 2.2.5. Положення № 1722.

Пунктами 2 та 3 розділу 5. «Заходи Програми» передбачається виплата стипендій учням мистецьких шкіл – переможцям міжнародних та всеукраїнських конкурсів» та виплата грошової винагороди викладачам за підготовку дітей–переможців міжнародних та всеукраїнських конкурсів. Згідно із показниками ефективності п. 3.3 «Середньомісячний розмір стипендії на 1 учня мистецьких шкіл – переможцям міжнародних та всеукраїнських конкурсів» та п. 3.4 «Середній розмір грошової винагороди на 1 викладача за підготовку дітей-переможців міжнародних конкурсів» зазначеними в розділі 9. «Очікувані результати», середньомісячний розмір стипендії на 1-го учня та середній розмір грошової винагороди на 1-го викладача становитимуть в 2021-2022 роках - 1000/5000 грн, в 2023-2024 роках – 2000/6000 грн, та в 2025 році – 3000/7000 грн, відповідно. Проте, Проект програми не містить жодної інформації, щодо періоду, на який встановлюються виплати стипендій, фінансово-економічного обґрунтування встановлення саме зазначених розмірів виплат та критеріїв визначення осіб, яким встановлюватимуться відповідні виплати. Тому, до проекту Програми доцільно розробити Порядок, який чітко встановлюватиме: 1) механізм обрахування розміру стипендій учням та грошових винагород викладачам виходячи з розміру мінімальної заробітної плати, що діє на дату встановлення стипендій, або грошових винагород; 2) критерії, відповідно до яких встановлюються, та

здійснюються виплати стипендій, та грошових винагород; 3) період протягом якого здійснюватимуться виплати стипендій.

Пунктом 2.2.5. «Перелік завдань та заходів; обсяги і джерела фінансування програм» Положення № 1722 передбачено, що перелік заходів повинен містити інформацію, щодо джерел та обсягів фінансування з розбивкою за роками виконання. Проте, перелік заходів, наведений в розділі 5. «Заходи Програми», не містить інформації, щодо видатків необхідних для реалізації запропонованих заходів з розбивкою за роками виконання, що не узгоджується з вимогами Положення № 1722.

Пунктом 2.2.2. «Визначення проблеми, на розв'язання якої спрямована програма» Положення № 1722 визначено, що зазначений розділ повинен містити чітко сформоване визначення проблеми та обов'язкове обґрунтування, щодо віднесення її до найважливіших із використанням статистичних даних не менше ніж за п'ять останніх років, обґрунтування шляхів і засобів розв'язання проблеми. Проте, розділ 2. «Проблеми, на розв'язання яких спрямована Програма» Проекту програми не містить інформації щодо проблеми, на розв'язання якої спрямований Проект програми та аналізу статистичних даних не менше ніж за п'ять останніх років, що не узгоджується з вимогами Положення № 1722.

Наведені результативні показники в таблиці розділу 9. «Очікувані результати» потребують доопрацювання, а саме:

- кількість учнів, яким передбачено виплати стипендій, визначена в пункті 2.3 «Призначення стипендій учням мистецьких шкіл – переможцям міжнародних та всеукраїнських конкурсів» протягом 2021-2025 років є стабільною (23 особи), при цьому в пункті 2.4 «Виплата грошової винагороди викладачам за підготовку дітей-переможців міжнародних конкурсів» зазначається зростання кількості педагогів, які підготували цих учнів в 2021 до 10 осіб (проти плану на 2020 рік – 8 осіб), в 2022-2023 роках до 11 осіб, в 2024 році до 12 осіб та в 2025 році до 13 осіб. Тобто, спостерігається їх зростання від 10 до 13 осіб при стабільній кількості учнів-переможців, що є незрозумілим;

- показник 4.3. «Динаміка збільшення (зменшення) учнів-переможців міжнародних, всеукраїнських, обласних, міських конкурсів до їх фактичної чисельності в аналогічному попередньому періоді» в 2021 році складає «-0,4%», що свідчить про негативну динаміку та потребує обґрунтування.

Пунктом 2.2.4. «Обґрунтування шляхів та способів вирішення проблеми; строки та етапи виконання програми» Положення № 1722 передбачено, що у відповідному розділі зазначаються шляхи, методи та засоби розв'язання проблеми галузі або території, строки та етапи виконання програм. Проте, розділ 4. «Строки виконання Програми» не містить інформації, щодо методів та засобів розв'язання проблеми, на розв'язання якої спрямований Проект програми, що не узгоджується з вимогами Положення № 1722.

Пунктом 2.2.5. «Перелік завдань та заходів; обсяги і джерела фінансування програм» Положення № 1722 передбачено, що інформація, щодо ресурсного забезпечення програми має містити орієнтовні обсяги витрат, необхідних для виконання програми в цілому й диференційовано за роками з визначенням джерел фінансування, в тому числі за рахунок коштів бюджету міста та інших джерел фінансування, передбачених законом. Проте, розділ 6. «Обсяги і джерела фінансування Програми» Проекту програми не містить відповідної інформації, що не узгоджується з вимогами Положення № 1722.

Крім того, пунктом 2.2 Положення № 1722 визначено, що проект програми головний розпорядник коштів готує лише за погодженням відповідного заступника міського голови з питань діяльності виконавчих органів ради та відповідно пункту 2.1.2 Положення № 1722 має містити: 1) визначення мети та завдань (проблем), на досягнення (розв'язання) яких спрямована програма; 2) обґрунтування відповідності мети програми стратегії та пріоритетним напрямкам розвитку міста; 3) статистичні, аналітичні, інші дані, які мають бути взяті до уваги під час прийняття рішення щодо розроблення програми; 4) оцінку очікуваних результатів виконання програми та визначення її ефективності. Проте, пояснювальна записка не містить відповідної інформації та погодження відповідного заступника міського голови з питань діяльності виконавчих органів ради.

Отже, пропонуємо доопрацювати проект рішення Черкаської міської ради «Про затвердження міської програми «Черкаські таланти» на 2021-2025 роки» відповідно до наданих зауважень. Та, оскільки всі міські програми культурно-мистецького спрямування містять схожі завдання та заходи, доцільно розробити єдину міську програму культурно-мистецького спрямування.

Директор департаменту
фінансової політики



Т. І. Харенко

Савицький В. О.
Тел. 54-01-08

