



УКРАЇНА

ЧЕРКАСЬКА МІСЬКА РАДА

ДЕПАРТАМЕНТ ФІНАНСОВОЇ ПОЛІТИКИ

DEPARTMENT OF FINANCIAL POLICY

вул. Б. Вишневецького, 36, м. Черкаси, 18000, код ЄДРПОУ 38764629, тел. (0472)36-02-82, факс 33-11-97
e-mail: fin_mvk@dfp.ck.ua, finck@ukr.net, web: www.dfpck.gov.ua

25.11.2020 5°-1954/18-06

Департамент економіки та розвитку
ЧМР

Експертний висновок (зауваження та пропозиції)
до проєкту рішення міської ради «Про внесення змін до рішення Черкаської міської ради від 16.06.2017 № 2-2203 «Про затвердження Програми розроблення стратегічного плану розвитку м. Черкаси до 2030 року на 2017-2020 роки»

Розглянувши поданий проєкт змін надаємо наступні зауваження.

1. В порушення п. 5.3 розділу V «Порядок підготовки рішень виконкому» Регламенту виконавчого комітету Черкаської міської ради (зі змінами) **відсутня пояснювальна записка до проєкту рішення, яка повинна бути оформлена належним чином (завізована керівником головного розпорядника коштів), містити реальні пояснення та обґрунтування внесення змін.**

2. До проєкту рішення не надано пропозиції департаменту економіки та розвитку, на які є посилання в преамбулі проєкту рішення.

3. Однією із підстав для винесення на розгляд такого проєкту в преамбулі зазначено: *«запровадження карантину, пов'язаного з поширенням гострої респіраторної хвороби COVID-19, та обмеженням проведення заходів для розробки стратегічного плану розвитку територіальної громади міста»*. При цьому, жодних змін до розділу «Визначення проблеми, на розв'язання якої направлена програма» не вноситься, де можна було зазначити більш детальні роз'яснення, яким чином запровадження карантину вплинуло на не виконання конкретних завдань та заходів, неможливість досягнення кінцевої мети Програми та потребу продовжити термін виконання Програми.

Слід зазначити, що запровадження карантину, пов'язаного з поширенням гострої респіраторної хвороби COVID-19, відбулось ще в першому півріччі, але протягом 2020 року пропозиції від головного розпорядника коштів щодо можливої економії коштів по Програмі до кінця року у зв'язку із **неможливістю реалізації тих чи інших заходів міської цільової програми внаслідок запровадження карантину не надходили.**

Більше того, на офіційній сторінці Черкаської міської ради в розділі «Стратегія розвитку міста» (<http://chmr.gov.ua/ua/files.php?s=8&s1=420>) останній Протокол засідання комітету стратегічного планування датовано 20.06.2019,

в 2020 році судячи із сторінки, засідання комітету стратегічного планування не проводились, а отже можна зробити висновок, що причини неможливості виконання програми в визначенні рішенням міської ради терміни полягають не лише із-за поширення гострої респіраторної хвороби COVID-19.

Окрім того, аналізом видатків на виконання заходів Програми в 2018-2019 роках встановлено факт завищення потреби у видатках при плануванні бюджету на відповідний рік в порівнянні з річними касовими видатками. Так, рішенням про міський бюджет на 2018 рік на виконання заходів Програми передбачені були видатки в сумі 485,0 тис. грн, касові видатки при цьому склали 215,0 тис. грн або 44,3%, в 2019 році – 250,0 тис. грн та 114,4 тис. грн або 45,8 % відповідно.

Серед причин не виконання планових показників в 2018 році, зазначених в звіті про виконання паспорта бюджетної програми – перенесення заходів на наступні роки; зменшення часу проведення заходів та обсягів фінансування (економія); залучення приватної компанії, якою надано декілька видів послуг без необхідності залучення бюджетних коштів).

В 2019 році до міського бюджету були внесені зміни, уточнений план склав 128,4 тис. грн, або на 48,6 % менше від затвердженого на рік. А отже і заходи, заплановані на початку року, не були реалізовані в повному обсязі з незрозумілих причин.

4. Поданий на розгляд проект, по суті, **формально продовжує дію програми** на наступний рік, змінюються по тексту терміни дії з «2017-2020 роки» на «2017-2021 роки» та доповнюється прогностичним обсягом коштів на 2021 рік.

При цьому, проект змін до Програми **не містить змін до розділу «План заходів та етапи реалізації програми»**. Термін виконання деяких заходів був визначений як «2017-2018 роки», або «2020 рік» при цьому, відсутня будь-яка інформація чи були повністю реалізовані такі заходи Програми, а отже потребують уточнення та актуалізації нових термінів у зв'язку із продовженням терміну дії Програми.

Наприклад, згідно із чинним рішенням міської ради, яким затверджена Програма розроблення стратегічного плану розвитку м. Черкаси до 2030 року на 2017-2020 роки, **крайній термін обговорення проекту стратегічного плану з громадою міста та винесення на розгляд і затвердження міською радою – є 2020 рік**, а отже якщо даний пункт залишиться без змін, відсутні підстави для планування видатків на виконання заходів програми на 2021 рік.

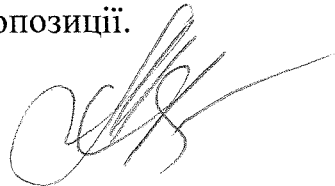
4. Враховуючи, що в 2020 році закінчується термін дії Програми, проект рішення необхідно доповнити Додатком або окремим розділом: «Звіт про виконання Програми розроблення стратегічного плану розвитку м. Черкаси до 2030 року на 2017-2020 роки».

Такий звіт повинен містити узагальнену інформацію про хід та результати реалізації заходів Програми за період дії Програми (чи виконана мета, чого вдалося досягти, який економічний ефект для міста та інша аналітична інформація), дані оцінки ефективності, а у випадку невиконання планових результативних показників – пояснення причин невиконання та план заходів щодо пок-

ращення реалізації міської цільової програми, зазначення необхідності продовження терміну дії програми до повної реалізації заходів Програми та досягнення кінцевої мети.

Виходячи з вищевикладеного, поданий на розгляд проект змін до Програми не може бути винесений на розгляд сесії міської ради, потребує доопрацювання з урахуванням наданих зауважень та пропозицій.

Директор департаменту



Т.І. Харенко

Морозов
36-02-83