



УКРАЇНА

ЧЕРКАСЬКА МІСЬКА РАДА
ДЕПАРТАМЕНТ ФІНАНСОВОЇ ПОЛІТИКИ
DEPARTMENT OF FINANCIAL POLICY

вул. Б. Вишневецького, 36, м. Черкаси, 18000, код ЄДРПОУ 38764629, тел. (0472)36-02-82, факс 33-11-97
e-mail: fin_mvk@dfp.ck.ua, finck@ukr.net, web: www.dfpek.gov.ua

08.10.2020 № 1579/18-06

Департамент житлово-комунального
комплексу Черкаської міської ради

Експертний висновок (зауваження)

до проєкту рішення Черкаської міської ради «Про затвердження Програми
«Екологія 2021-2026»

Департаментом фінансової політики розглянуто проєкт рішення Черкаської міської ради «Про затвердження програми «Екологія 2021-2026» (далі-Програма) та, в межах повноважень, надаємо наступні зауваження:

1. Всупереч п. 2.2.2. Положення про порядок розроблення міських програм, моніторингу та звітності про їх виконання та правила складання паспортів місцевих бюджетних програм, затвердженого рішенням виконавчого комітету Черкаської міської ради від 18.12.2007 №1722 (далі – Положення) не надано обґрунтувань щодо віднесення визначеної проблеми до найважливіших, із використанням офіційних статистичних даних не менше ніж за п'ять останніх років (із посиланням на джерела інформації), відсутні обґрунтування шляхів і засобів розв'язання проблеми, а також необхідність фінансування за рахунок коштів міського бюджету. Розділ 3 Програми має переважно декларативний характер та містить загальні твердження, без зазначення обґрунтованих обсягів фінансових витрат, необхідних для виконання Програми.

Крім того, Звіт про виконання програми «Екологія 2015-2020» містить лише фактичні показники та витрати, без зазначення співвідношення досягнутих результатів та затрачених коштів, і аналізу відповідності досягнутих результатів встановленій меті та завданням Програми, що унеможливило визначення економічної та соціальної ефективності використання бюджетних коштів на виконання Програми згідно зі встановленими метою і завданнями, а також результативності цієї Програми.

2. Всупереч п.2.2.5. Положення:

1) відсутній розрахунок фінансових витрат з економічним обґрунтуванням.

Зокрема, у Розділі 3 Програми відсутні посилання на норми, нормативи, стандарти, тощо, встановлені законодавством у галузі охорони навколишнього природного середовища, з використанням офіційних статистичних даних, висновків експертів, власних спостережень і досліджень тощо із зазначенням джерел інформації, які використовуються при обрахунку потреби, а саме залишається незрозумілою потреба в:

- проведенні моніторингу атмосферного повітря і оцінці впливу на довкілля та стратегічній екологічній оцінці;

- будівництві та реконструкції систем роздільної каналізації на території парків, скверів та пляжів міста; благоустрою та поліпшенні технічного стану та благоустрою водойм;

- заходах по збереженню природно-заповідного фонду;
- зелених насадженнях та догляді за ними, утриманні лісопаркових зон та лісів міста, парків, скверів, безгосподарських зелених зон;

- заходах щодо боротьби з шкідниками та хворобами на зелених насадженнях;
- заходах щодо запобігання передчасного знесення зелених насаджень, а саме обрізка сухого гілля, омели, омолоджувальна обрізка (наприклад, скільки усього дерев уражених омелою в місті та зелених насаджень в місті, потребує обрізки тощо);

- ліквідації зелених насаджень, повалених внаслідок буреломів, сніговалів, вігровалів;

- ліквідації стихійних сміттєзвалищ на території лісопаркових зон, лісів міста та інших рекреаційних зонах;

- контейнерах для роздільного збору ТПВ та небезпечних відходів. Також слід зазначити, що впровадження роздільного збору ТПВ не узгоджено з Схемою санітарного очищення м. Черкаси (далі – Схема), яка затверджена рішенням виконавчого комітету Черкаської міської ради від 17.08.2018 №703, тоді як *розділ 1 «Характеристика м. Черкаси як об'єкта санітарного очищення» та розділ 2 «Перспективні заходи з вивезення, переробки та захоронення відходів»* Схеми містять інформацію щодо впровадження системи роздільного збирання відходів (технологічні схеми роздільного збирання побутових відходів, ємності для роздільного збирання ТПВ, організація агітаційної роботи щодо впровадження роздільного збору з ТПВ), збирання небезпечних відходів, контейнерів, потреби в контейнерах для збирання і зберігання побутових відходів. Зокрема, відсутня розрахункова потреби в контейнерах для роздільного збору відходів та небезпечних відходів.

- екологічній освіті та інформуванні громадськості. Крім того, слід переглянути доцільність планування заходу «Проведення науково-технічних конференцій і семінарів, організація виставок та інших заходів щодо охорони навколишнього середовища», так як в період з 2017-2019 роки семінари взагалі не проводились.

2) в результативних показниках Програми, що характеризують виконання програми, показники якості не дозволяють оцінити ступінь відповідності досягнутих результатів поставленій меті та завданням Програми, і не містять розмежування у розрізі заходів, передбачених Додатком №1.

Крім того, по заходу Програми «Запровадження та обслуговування функціонування державної системи моніторингу навколишнього природного середовища (забезпечення роботи комісії з питань здійснення державного моніторингу в галузі охорони атмосферного повітря та управління якістю атмосферного повітря агломерації Черкаси)» не відображені результативні показники (затрат, продукту, ефективності, якості), що не дає змоги чітко оцінити ефективність використання бюджетних коштів по цьому заходу.

Отже, враховуючи вищевикладене, пропонуємо доопрацювати програму з урахуванням виявлених зауважень.

Директор департаменту



Т.І. Харенко