



УКРАЇНА

ЧЕРКАСЬКА МІСЬКА РАДА

ДЕПАРТАМЕНТ ФІНАНСОВОЇ ПОЛІТИКИ

DEPARTMENT OF FINANCIAL POLICY

вул. Б. Вишневецького, 36, м. Черкаси, 18000, код ЄДРПОУ 38764629, тел. (0472)36-02-82, факс 33-11-97  
e-mail: fin\_mvk@dfp.ck.ua, finck@ukr.net, web: www.dfpck.gov.ua

25.09.20 д 1523/18-06

Департамент житлово-комунального  
комплексу Черкаської міської ради

Експертний висновок (заперечення) до проекту рішення міської ради «Про внесення змін до рішення Черкаської міської ради від 24.01.2019 № 2-3754 «Про затвердження Програми забезпечення техногенної та пожежної безпеки на території м. Черкаси, захисту населення від надзвичайних ситуацій техногенного, природного, соціального, воєнного характеру на 2019-2022 роки» зі змінами»

Розглянувши по суті та в межах повноважень поданий на розгляд проект рішення надаємо наступні зауваження.

1) Пунктом 6 частини першої статті 87 Бюджетного кодексу України (далі – БКУ) видатки на забезпечення безпеки держави та цивільний захист населення і територій (крім заходів, визначених пунктом 16 частини першої статті 91 БКУ) віднесені до видатків Державного бюджету України.

Управління ДСНС України у Черкаській області та його структурні підрозділи (яким в тому числі є 2-й Державний пожежно-рятувальний загін) має державну форму власності, утримується за рахунок коштів державного бюджету, що передбачено статтею 94 Кодексу цивільного захисту України та п. 13 Положення про Управління Державної служби України з надзвичайних ситуацій у Черкаській області (в новій редакції, код ЄДРПОУ 38646021).

2) Підпунктом б) пункту 1 частини першої статті 87 Бюджетного кодексу України визначає, що видатки на виконавчу владу державного управління здійснюються з Державного бюджету України.

Частиною першою Положення «Про Державну службу України з надзвичайних ситуацій» (затверджено Постановою КМУ від 16.12.2015 № 1052) визначено, що Державна служба України з надзвичайних ситуацій (ДСНС) є центральним органом виконавчої влади, діяльність якого спрямовується і координується Кабінетом Міністрів України через Міністра внутрішніх справ і який реалізує державну політику у сфері цивільного захисту, захисту населення і територій від надзвичайних ситуацій та запобігання їх виникненню, ліквідації наслідків надзвичайних ситуацій, рятувальної справи, гасіння пожеж, пожежної

та техногенної безпеки, діяльності аварійно-рятувальних служб, а також гідрометеорологічної діяльності.

Стаття 93 Кодексу цивільного захисту України (далі – Кодекс ЦЗ) визначає, що фінансування заходів у сфері цивільного захисту здійснюється за рахунок коштів Державного бюджету України, місцевих бюджетів (видатки на місцеву пожежну охорону, стаття 62 Кодексу ЦЗ), коштів суб'єктів господарювання, інших не заборонених законодавством джерел.

Пункт 16 статті 91 БКУ визначає, що до видатків місцевих бюджетів, що можуть здійснюватися з усіх місцевих бюджетів, належать видатки на заходи у сфері захисту населення і територій від надзвичайних ситуацій техногенного і природного характеру в межах повноважень, встановлених законом.

Повноваження органів місцевого самоврядування у сфері цивільного захисту визначені пунктом 2 статті 19 Кодексу цивільного захисту України, серед яких відсутнє забезпечення форменим одягом особового складу 23 державної пожежно-рятувальної частини.

3) Статтею 85 Бюджетного кодексу України забороняється планувати та здійснювати видатки, не віднесені до місцевих бюджетів цим Кодексом, а також здійснювати впродовж бюджетного періоду видатки на утримання бюджетних установ одночасно з різних бюджетів, крім випадків, коли такі видатки здійснюються за рішенням відповідної місцевої ради за рахунок вільного залишку бюджетних коштів або перевиконання дохідної частини загального фонду місцевого бюджету за умови відсутності заборгованості такого бюджету за захищеними статтями видатків протягом року на будь-яку дату.

Запропоновані зміни до Програми в частині реалізації заходів на 2020 рік (додаткове надання субвенції з міського бюджету державному в сумі 188,6 тис. грн.), у разі їх затвердження, передбачають збільшення видаткової частини міського бюджету, при цьому пояснювальна записка до проєкту рішення не містить інформації щодо джерел покриття цих витрат в поточному році.

4) Доводимо до відома, що перевиконання доходної частини загального фонду міського бюджету відсутнє, нерозподілений вільний залишок бюджетних коштів також відсутній. Так, за 8 місяців 2020 року планові показники доходів загального фонду на відповідний період виконані на 89,4 %, **недоотримано доходів у сумі 159,3 млн. грн.** За попередніми розрахунками до кінця року очікується невиконання планових показників доходів загального фонду у сумі більше 250 млн. грн., що ставить під загрозу фінансування першочергових статей видатків бюджету та свідчить про обмеженість фінансової спроможності міського бюджету.

Враховуючи вищевикладене, заперечуємо щодо винесення даного проєкту рішення на розгляд сесії Черкаської міської ради.

Директор департаменту

Морозов  
36-02-83



Т. І. Харенко