



УКРАЇНА  
ЧЕРКАСЬКА МІСЬКА РАДА  
ДЕПАРТАМЕНТ ФІНАНСОВОЇ ПОЛІТИКИ  
DEPARTMENT OF FINANCIAL POLICY

18000, м. Черкаси вул. Б. Вишневецького, 36, тел.36-02-82 , факс 36-02-80, 32-52-83  
e-mail : fin\_mvk@dfp.ck.ua, finck@ukr.net , web : www.dfp.ck.ua

25.09.20 № 1522/18-06 Департамент охорони здоров'я та медичних послуг ЧМР

Експертний звіт (зауваження)  
до проєкту рішення Черкаської міської ради «Про внесення змін до рішення міської ради від 24.01.2019 № 2-3746 «Про затвердження міської програми «Пільгове зубопротезування та планове лікування стоматологічних захворювань окремих категорій громадян міста Черкаси на 2019 – 2020 роки» в редакції рішення міської ради від 08.07.2020 № 2-5946

За результатами розгляду проєкту рішення Черкаської міської ради «Про внесення змін до рішення міської ради від 24.01.2019 № 2-3746 «Про затвердження міської програми «Пільгове зубопротезування та планове лікування стоматологічних захворювань окремих категорій громадян міста Черкаси на 2019 – 2020 роки» в редакції рішення міської ради від 08.07.2020 № 2-5946 (далі по тексту – Проєкт рішення, Програма), необхідно повідомити наступне.

1. Відповідно до Проєкту рішення пропонується продовжити дію програми пільгового зубопротезування та планового лікування стоматологічних захворювань окремих категорій громадян на період до 2021 року включно. В рамках Програми і надалі планується спрямування коштів міського бюджету на відшкодування вартості послуг КНП «Черкаська міська стоматологічна поліклініка» та КНП «Черкаська міська дитяча стоматологічна поліклініка» із зубопротезування та планової стоматологічної допомоги окремим категоріям громадян та ортодонтичної допомоги дітям, що відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» може розглядатися як отримання державної допомоги суб'єктами господарювання та потребуватиме узгодження з дією відповідного Закону для підтвердження допустимості такої допомоги для конкуренції.

Зазначене також не узгоджується із Законом України «Про державні фінансові гарантії медичного обслуговування населення» (ст.5,6 Закону), яким встановлюється, що права та гарантії у сфері медичного обслуговування забезпечуються на умовах конкуренції і відсутності дискримінації надавачів медичних послуг, та Законом України «Про публічні закупівлі».

2. Відповідно до Проекту рішення заходи Програми з відшкодування наданих пільг із зубопротезування та стоматологічної допомоги для окремих категорій громадян пропонується реалізувати головним розпорядником коштів по галузі охорони здоров'я.

Однак, слід зазначити, що забезпечення реалізації державної політики у сфері соціальної підтримки населення, у тому числі ветеранів, інвалідів, громадян, які постраждали внаслідок Чорнобильської катастрофи, інших категорій осіб, які згідно із чинним законодавством України мають право на пільги, належить до повноважень органів соціального захисту населення. Відповідними органами також забезпечується контроль за здійсненням соціальних виплат населенню.

Також, не з'ясованим та не узгодженим з вимогами законодавства залишилось питання порядку відшкодування коштів за надані стоматологічні послуги та медичну допомогу для визначених категорій осіб. А саме, питання визначення отримувача компенсації стоматологічних послуг, узгодження функції департаменту охорони здоров'я та медичних послуг як замовника послуги з функцією здійснення контролю за цільовим та ефективним витрачанням бюджетних коштів комунальними підприємствами, що знаходяться в його підпорядкуванні, підстави здійснення відшкодування та інші питання.

3. Відповідно до положень статті 89 Бюджетного кодексу України передбачене співфінансування з бюджетів міст оплати медичних послуг в частині покриття вартості комунальних послуг та енергоносіїв закладів охорони здоров'я. Вартість відшкодування витрат на оплату комунальних послуг також входить до собівартості стоматологічних послуг та послуг із зубопротезування, що закладається в тарифах на відповідні послуги. Отже, планування в повному обсязі витрат на оплату комунальних послуг та енергоносіїв закладів з міського бюджету, враховуючи їх покриття у складі витрат на оплату медичних послуг, може в подальшому призвести до їх дублювання та неефективного витрачання бюджетних коштів.

4. Рішенням міської ради від 24.01.2019 № 2-3745 зі змінами затверджена міська програма «Стоматологічна допомога населенню міста Черкаси на 2019-2020 роки». Заходи зазначеної програми передбачають спрямування коштів міського бюджету на оплату поточних видатків комунальних стоматологічних поліклінік з метою надання належного рівня стоматологічної допомоги населенню міста та враховують заходи, що передбачені програмою «Пільгове зубопротезування та планове лікування стоматологічних захворювань окремих категорій громадян міста Черкаси»,

що потребує додаткового узгодження при затвердженні програм галузі на наступний бюджетний період.

5. Головним розпорядником коштів розроблені кількісні та якісні результативні показники виконання Програми (кількість лікарських відвідувань, кількість пролікованих випадків та обсяг фінансування), що не враховують потребу в кількісній та вартісній оцінці медичних послуг, які планується забезпечити понад обсяг, передбачений програмою державних гарантій медичного обслуговування населення, а також, оцінку позитивного соціально-економічного ефекту для жителів міста від реалізації відповідних завдань.

Отже, враховуючи вищевикладене, з метою уніфікації заходів, спрямованих на забезпечення дотримання вимог чинного законодавства щодо надання пільг та соціальних гарантій особам, які мають право на них, за рахунок коштів міського бюджету, пропонуємо передбачити компенсаційні виплати за пільгове зубопротезування та лікування стоматологічних захворювань окремих категорій громадян по програмі соціального захисту окремих категорій громадян – мешканців м.Черкаси, які мають право на пільги відповідно до законодавства.

Також, Проект рішення потребує першочергового узгодження щодо реалізації заходів Програми із Законами України «Про державні фінансові гарантії медичного обслуговування населення» та «Про публічні закупівлі», а також Законом «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

Крім того, пропонуємо на виконання пункту 2.1. наказу Міністерства фінансів України від 23.08.2012 № 938 (зі змінами) забезпечити доведення рішення, яким затверджується міська програма або вносяться зміни до прийнятих міською радою рішень та програм, до територіального управління ДКСУ у м.Черкасах Черкаської області після ухвалення відповідного рішення міською радою.

Директор департаменту  
фінансової політики



Т.І. Харенко

Вик. Мовчан М.І., 360283

