



ЧЕРКАСЬКА МІСЬКА РАДА
ДЕПАРТАМЕНТ ФІНАНСОВОЇ ПОЛІТИКИ

вул. Байди Вишневецького, 36, м. Черкаси, 18000, тел.(0472) 36-02-82
e-mail: finck@ukr.net, fin_mvck@dfp.ck.ua, код ЄДРПОУ 38764629

28.03.2026 № 363/03 v.08

На № _____ від _____

Департамент освіти та гуманітарної
політики

Експертний висновок

до проєкту рішення Черкаської міської ради «Про затвердження «Міської цільової комплексної програми підтримки молоді м. Черкаси на 2027-2031 роки»

Департаментом фінансової політики розглянуто проєкт рішення Черкаської міської ради «Про затвердження «Міської цільової комплексної програми підтримки молоді м. Черкаси на 2027-2031 роки» (далі – проєкт рішення), поданого головним розпорядником коштів - департаментом освіти та гуманітарної політики. В ході проведення аналізу встановлено наступне.

У зв'язку із закінченням 31.12.2026 року терміну дії «Міської цільової комплексної програми підтримки молоді м. Черкаси на 2022-2026 роки», головним розпорядником коштів пропонується подати на розгляд Черкаської міської ради проєкт рішення Черкаської міської ради «Про затвердження «Міської цільової комплексної програми підтримки молоді м. Черкаси на 2027-2031 роки»».

До проєкту рішення подано Звіт про виконання міської цільової програми підтримки молоді м. Черкаси на 2022-2026 роки. У звіті зазначено про ефективність виконання програми, водночас результативні показники, наведені в таблиці до нього, мають формальний характер. Відсутні показники, які б дали змогу оцінити всебічну підтримку молоді та вплив Програми на громаду міста, що унеможливило надання об'єктивної оцінки рівня її виконання.

Незрозумілим залишається те, чи були досягнуті результати від реалізації заходів діючої програми, зокрема: скільки молоді було працевлаштовано? Чи створено єдину базу діючих молодіжних об'єднань? Яка кількість молодіжних центрів функціонує в місті? Через це виникає необхідність у розробці відповідних показників, що реально відобразатимуть ефективність виконання програми.

Звіт про виконання міської цільової програми має містити чітку структуру, яка відображає фінансові показники, досягнуті результати (індикатори ефективності) та пояснення у разі невиконання певних завдань. Вимоги до структури звіту затверджені Положенням про порядок розроблення міських програм, моніторингу та звітності про їх виконання та правила складання паспортів місцевих бюджетних програм, затвердженого рішенням виконавчого комітету Черкаської міської ради від 18.12.2007 №1722 (далі – Порядок № 1722).

Загальна потреба в коштах по Програмі на 2027-2031 роки становить 19 862,6 тис. грн, зокрема на 2027 рік – 3 836,24 тис. грн, на 2028 рік – 3 836,24 тис. грн, на 2029 рік – 4 007,24 тис. грн, на 2030 рік – 4 007,44 тис. грн, на 2031 рік – 4 175,24 тис. грн.

Розрахунків до проекту рішення головним розпорядником коштів не надано, що унеможливує проведення повноцінного аналізу та встановлення економічної обґрунтованості витрат на реалізацію заходів програми.

Запропоновані у проекті програми заходи мають переважно культурно-масовий та декларативний характер, має місце розмитість формулювань (проведення акцій, засідань, «круглих столів», «сприяти створенню»), що становить загрозу неефективного використання бюджетних коштів і недосягнення цілей програми. Такий підхід до планування унеможливує оцінювання реального впливу Програми на якість життя молоді в громаді. Тому, у поточному вигляді проект рішення потребує суттєвого доопрацювання в частині конкретизації заходів і очікуваних результатів.

Також, пунктом 6.1. таблиці 1 запланований захід «Забезпечення призначення та виплати лауреатам міської премії за особливі досягнення молоді у розвитку Черкаської міської територіальної громади», де планується призначення міської премії та виплати лауреатам. На реалізацію заходу обсяг фінансового ресурсу на 2027 – 2031 роки передбачається 1 103,47 тис. грн, в тому числі у 2027 році -160,0 тис.грн, що на 82,0 тис.грн, або у 2 рази більше, ніж у 2026 році (78,0 тис.грн), 2028 – 160,0 тис.грн, 2029 – 261,0 тис.грн, 2030 – 261,2 тис.грн, 2031 – 261,2 тис.грн.

В свою чергу, відсутні обґрунтовані розрахунки щодо визначення розміру та кількості премій, а також не вказано, який саме орган встановлює їхній розмір та за якими критеріями відбираються особи, які матимуть право на ці виплати.

З огляду на це, вважаємо за доцільне чітко зафіксувати у відповідному розділі розміри премій, визначити орган, що їх затверджує, та встановити прозорі критерії відбору отримувачів.

В свою чергу, перелік заходів, наведений у таблиці 1 проекту, передбачає залучення найактивніших представників молоді, зокрема осіб з інвалідністю. Водночас доцільно охопити й інші вразливі категорії молоді: сиріт, молодь, яка перебуває у складних життєвих обставинах, а також внутрішньо переміщених осіб. Такий підхід дасть змогу максимально врахувати інтереси громади та підвищить шанси молодіжних центрів на залучення додаткового донорського грантового фінансування.

Крім того, загальний обсяг видатків за напрямками 8 і 9 «Удосконалення матеріально-технічної бази сфери молодіжної політики» та «Забезпечення діяльності молодіжного простору» становить 5 413,8 тис. грн на 5 років (із бюджету громади міста). Заходами заплановано придбання обладнання та реманенту, необхідного для реалізації молодіжної політики (зокрема оргтехніки, апаратури та іншого устаткування), а також забезпечення функціонування Молодіжного простору. У діючій програмі відповідні заходи відсутні. Зазначений обсяг видатків потребує детальної калькуляції та обґрунтування витрат.

Слід звернути увагу на показники таблиці розділу VII. «Очікувані результати»:

1) показник *«Кількість організованих заходів»* щорічно збільшується, у 2027 році – 350 од., що на 50 од. більше порівняно з 2026 роком (300 од.), у 2031 році цей показник становить 430 од.

Збільшення кількості проведених заходів не завжди забезпечує пропорційне зростання реального охоплення молоді. Тому, для об'єктивної оцінки ефективності доцільно доповнити таблицю показниками якості, які наразі відсутні. Як приклад, пропонується додати такі показники: *«Збільшення кількості активної молоді, %»* (або *«Частка залученої молоді, що бере системну участь у проєктах, %»*), *«Частка молоді, залучена до громадського життя, волонтерства чи діяльності молодіжної ради від загальної кількості молоді в місті, %»*;

2) пунктом 5.1. запланований захід «Сприяння створенню мережі молодіжних центрів (осередків молодіжної громадської активності на базі бібліотек, клубів, центрів,

будинків культури тощо)». Доцільно в таблиці відобразити такий показник продукту, як «Кількість молодіжних центрів, які функціонують у місті, од.», оскільки їх кількість наразі невідома, а також зазначити кількість молодіжних працівників, які там працюватимуть;

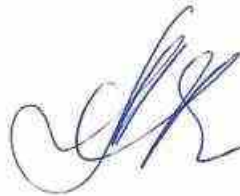
3) пунктом 6.1 за напрямом 6 передбачено захід «Сприяння створенню умов для всебічної підтримки та розвитку молоді, а також відзначення та преміювання молоді за внесок в розвиток Черкаської міської територіальної громади». Доцільно відобразити показник продукту – «Кількість молоді, яку планується відзначити та преміювати, осіб».

В свою чергу, розділ I «Визначення проблеми, на розв'язання якої спрямована програма» не містить інформації щодо проблеми, на розв'язання якої спрямований проект програми із використанням офіційних статистичних даних не менше ніж за п'ять останніх років (із посиланням на джерела інформації), що не узгоджується з вимогами пункту 2.2.2. Порядку № 1722.

Слід звернути увагу на те, що пояснювальна записка до проекту рішення не відповідає вимогам Порядку № 1722 в частині подання пропозицій щодо затвердження «Міської цільової комплексної програми підтримки молоді м. Черкаси на 2027-2031 роки», зокрема щодо: обґрунтування відповідності мети програми стратегії та пріоритетним напрямам розвитку міста; статистичних, аналітичних та інших даних, які мають бути взяті до уваги під час прийняття рішення щодо розроблення програми (внесення змін до неї); визначення обґрунтованих обсягів фінансових витрат, необхідних для виконання програми, за джерелами фінансування, зокрема з бюджету міста; оцінки очікуваних результатів виконання програми та визначення її ефективності.

Отже, враховуючи вищевикладене, пропонуємо доопрацювати Проект рішення відповідно до наданих зауважень.

Директор департаменту



Тетяна ХАРЕНКО