



УКРАЇНА

ЧЕРКАСЬКА МІСЬКА РАДА

ДЕПАРТАМЕНТ ФІНАНСОВОЇ ПОЛІТИКИ

DEPARTMENT OF FINANCIAL POLICY

18000, м. Черкаси вул. Б. Вишневецького, 36, тел.36-02-82, факс 36-02-80, 32-52-83
e-mail : fin_mvkh@dfp.ck.ua, finck@ukr.net, web : www.dfp.ck.ua

08.04.20 № 653/18-08

Департамент житлово-комунального
комплексу Черкаської міської ради

Експертний висновок (заперечення)

до проєкту рішення Черкаської міської ради «Про внесення змін до рішення міської ради від 05.10.2017 № 2-2379 «Про затвердження програми розвитку міського електротранспорту у м.Черкаси на 2017-2020 роки»

Департаментом фінансової політики розглянуто даний проєкт рішення та в межах повноважень, повідомляємо.

Відповідно до змін до програми, прийнятих Черкаською міською радою 14.01.2020 (рішення Черкаської міської ради від 14.01.2020 № 2-5674) реалізація заходів програми була визначена лише протягом I півріччя.

Для визначення подальшого механізму регулювання цін (тарифів) на перевезення пасажирів у пасажирському транспорті та обліку пільгових категорій населення надано протокольне доручення від 14.01.2020 № ПД-8-1438 та пропозиції комісії з питань житлово-комунального господарства, промисловості, транспорту, зв'язку, підприємництва, екології та охорони навколишнього середовища від 22.01.2020 департаменту житлово-комунального комплексу протягом I півріччя закупити та встановити валідатори в тролейбусах та вирішити питання обліку пільгових категорій населення.

Поданим проєктом програми лише продовжується дія заходів програми на II півріччя та збільшується обсяг коштів без внесення будь-яких змін результативних показників та зміни механізму подальшого відшкодування понесених підприємством витрат з урахуванням виконання доручень та в період карантину, враховуючи зупинення роботи громадського транспорту та здійснення лише спеціальних рейсів.

Проєктом рішення необхідний обсяг кошторисних призначень для забезпечення беззбиткового функціонування підприємства за рахунок коштів міського бюджету в 2020 році становить **95,4 млн грн (при передбачених в міському бюджеті - 70,7 млн грн)**, в тому числі на:

- компенсацію різниці в тарифах між діючим та економічно обґрунтованим – 44,4 млн грн,
- компенсаційні виплати за пільговий проїзд електротранспортом окремих категорій громадян – 40,0 млн грн,
- надання фінансової підтримки на забезпечення ефективної господарської діяльності (беззбитковості) підприємства – 11,0 млн грн, в т.ч. 3,1 млн.грн. – дефіцит коштів, в зв'язку з незатвердженням економічно обґрунтованого тарифу 5,19 грн з 01.01.2020; 7,9 млн грн- очікувані збитки за час карантину з 18.03.2020 до 24.04.2020.

На сьогодні, пп г) п 3, пп а) п 10 статті 91 Бюджетного кодексу України та діючими нормативно-правовими актами у 2020 року визначено два механізми відшкодування витрат підприємству:

- відшкодування за пільговий проїзд окремих категорій громадян з урахуванням коефіцієнту співвідношення перевезених пільгових пасажирів до пасажирів, які здійснюють

повну оплату вартості квитка – 2,3 (рішення виконавчого комітету Черкаської міської ради від 24.12.2019 №1484);

- компенсація різниці в тарифах між діючим та економічно обґрунтованим, затвердженим виконавчим комітетом Черкаської міської ради: з розрахунку економічного обґрунтованого тарифу 4 грн протягом *періоду з 01.01.2020 по 18.02.2020 року* (рішення виконавчого комітету Черкаської міської ради від 28.12.18 № 1302) та з розрахунку економічного обґрунтованого тарифу 5,19 грн починаючи з 19.02.2020 року (рішення виконавчого комітету Черкаської міської ради від 19.02.2020 № 183).

Однак, проектом рішення, протягом періоду з 01.01.2020 по 18.02.2020 планується наданням фінансової підтримки на забезпечення ефективної господарської діяльності (беззбитковості), тоді як за цей період було надано компенсацію з різниці в тарифі відповідно до поданих підприємством підтвердних документів щодо фактично понесених витрат.

Отже, збільшення за період з 01.01.2020 по 18.02.2020 року витрат підприємства в сумі 3,1 млн грн є безпідставним та не може відшкодуватись шляхом надання фінансової підтримки на забезпечення ефективної господарської діяльності (беззбитковості).

Слід зазначити, що планування в проекті програми **коштів в сумі 7,9 млн грн** пов'язане з витратами, понесеними підприємством для забезпечення безоплатного перевезення пасажирів спеціальними маршрутами в період карантину, враховуючи зупинення роботи громадського транспорту відповідно до постанов Кабінету Міністрів України, протоколів комісії з питань техногенно-екологічної безпеки та надзвичайної ситуації, рішень виконавчого комітету Черкаської міської ради, інших нормативно-правових документів з метою запобігання на території міста коронавірусної інфекції.

Відповідно до п. 44 Закону України від 30.03.2020 №540-IX «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України, спрямованих на забезпечення додаткових соціальних та економічних гарантій у зв'язку з поширенням коронавірусної хвороби (COVID-19) розділ V "Прикінцеві та перехідні положення" Закону України "Про місцеве самоврядування в Україні" доповнено пунктом 11¹ згідно з яким, зокрема, встановлено, **що в період карантину**, встановленого Кабінетом Міністрів України, з метою запобігання поширенню на території України коронавірусної хвороби (COVID-19) **на проекти рішень, рішення органів місцевого самоврядування, їх посадових осіб, що передбачені цим пунктом, не поширюються вимоги Закону України "Про державну допомогу суб'єктам господарювання"**.

Отже, зважаючи на те, що зазначені видатки заплановані на здійснення непередбачених видатків, що не мають постійного характеру, не пов'язані із забезпеченням ефективної господарської діяльності підприємства, не потребують узгодження з нормами Закону України "Про державну допомогу суб'єктам господарювання" вважаємо за доцільне виокремити їх в окремий напрямок, наприклад, фінансова підтримка на відшкодування витрат понесених підприємством в період карантину, встановленого з метою запобігання поширенню на території міста коронавірусної хвороби (COVID-19).

На сьогодні, міський бюджет є збалансованим за доходами та витратами. У разі внесення змін до законодавчих актів, які збільшують витрати бюджету до проекту рішення подаються пропозиції щодо скорочення витрат бюджету та/або джерел додаткових надходжень бюджету для досягнення збалансованості бюджету. Проте, головним розпорядником коштів не надано пропозицій щодо перерозподілу видатків, передбачених в міському бюджеті на 2020 рік для забезпечення потреби в коштах необхідних для реалізації програми. **Відсутність фінансового ресурсу в міському бюджеті в сумі 24,7 млн грн** для запровадження відповідних заходів програми призведе до неможливості їх виконання.

Враховуючи, що в проекті рішення виконавцем заходів є департамент соціальної політики та пропозиції департаменту соціальної політики є підставою для внесення змін до програми, вважаємо необхідним погодження даного проекту з зазначеним департаментом.

Слід зазначити, в місті Черкаси діє міська програма соціального захисту окремих категорій громадян – мешканців м. Черкаси, які мають право на пільги відповідно до законодавства, затверджена рішенням Черкаської міської ради від 12.06.2018 № 2-3420 (із

змінами) (головний розпорядник коштів - департамент соціальної політики Черкаської міської ради). Переліком заходів даної Програми передбачено надання пільг, гарантованих законодавством, окремим категоріям громадян за рахунок коштів міського бюджету.

Зважаючи, що департамент соціальної політики відповідно до наданих повноважень відшкодовує компенсаційні виплати за пільгові перевезення окремих категорій громадян міським електротранспортом за рахунок коштів міського бюджету, пропонуємо передбачити відшкодування зазначених видатків за рахунок міської програми соціального захисту окремих категорій громадян – мешканців м. Черкаси, які мають право на пільги відповідно до законодавства.

Отже, враховуючи вищевикладене, вважаємо, що поданий в запропонованій редакції проєкт рішення не може бути винесений на розгляд Черкаської міської ради.

Директор департаменту



Т. І. Харенко