



ЧЕРКАСЬКА МІСЬКА РАДА
ДЕПАРТАМЕНТ ФІНАНСОВОЇ ПОЛІТИКИ

вул. Байди Вишневецького, 36, м. Черкаси, 18000, тел.(0472) 36-02-82
e-mail: finck@ukr.net, fin_mvkh@dfp.ch.ua, код ЄДРПОУ 38764629

24.04.2026 № 252/03.4.08

На № _____ від _____

Департамент освіти та гуманітарної
політики

Експертний висновок
до проєкту рішення Черкаської міської ради
«Про затвердження міської Програми розвитку фізичної
культури та спорту у м. Черкаси на 2027-2031 роки»

Департаментом фінансової політики розглянуто проєкт рішення Черкаської міської ради «Про затвердження міської Програми розвитку фізичної культури та спорту у м. Черкаси на 2027-2031 роки» (далі – проєкт рішення), поданого головним розпорядником коштів - департаментом освіти та гуманітарної політики. В ході проведення аналізу встановлено наступне.

В зв'язку із закінченням 31.12.2026 року терміну дії міської «Програми розвитку фізичної культури та спорту у м. Черкаси на 2022-2026 роки», головним розпорядником коштів пропонується подати на розгляд Черкаської міської ради проєкт рішення Черкаської міської ради «Про затвердження міської Програми розвитку фізичної культури та спорту у м. Черкаси на 2027-2031 роки».

До проєкту рішення подано Звіт про виконання міської програми розвитку фізичної культури та спорту у м. Черкаси на 2022-2026 роки. У звіті зазначено про ефективність виконання програми, в той же час результативні показники, які подано в таблиці до звіту, носять формальний характер, містять тільки обсяг фінансового ресурсу, відсутні показники, що дають можливість оцінити розвиток галузі фізкультури і спорту, вплив Програми на громаду міста та унеможливають надання об'єктивної оцінки рівня виконання програми. Тому виникає необхідність у розробці відповідних показників, які реально відображатимуть ефективність виконання програми.

Загальна потреба в коштах по Програмі на 2027-2031 роки становить 1 601 687,1 тис. грн, зокрема на 2027 рік – 302 411,9 тис. грн, на 2028 рік – 299 777,3 тис. грн, на 2029 рік – 320 387,8 тис. грн, на 2030 рік – 328 319,3 тис. грн, на 2031 рік – 350 790,8 тис. грн. Розрахунків до проєкту рішення головним розпорядником коштів не надано, що не дає можливості провести повноцінний аналіз та встановити економічну обґрунтованість витрат на реалізацію заходів програми.

Обсяг видатків на проведення заходів на 2027 рік у проєкті рішення в порівнянні з обсягом видатків діючої програми у 2026 році (227 578,09 тис. грн) більше на 74 833,81 тис. грн, або на 32,9 %.

Враховуючи показники Бюджетної декларації на 2027-2029 роки, прогнозні надходження доходів загального фонду бюджету Черкаської міської територіальної громади у 2027 році збільшаться лише на 6,3 % порівняно з очікуваними надходженнями 2026 року. Волночас обсяг реверсної дотації (вилучення коштів до державного бюджету)

очікується значного збільшення дохідної частини бюджету Черкаської міської територіальної громади, що в свою чергу може призвести до неможливості виконання заходів даної програми.

Також необхідно звернути увагу на наступне:

1. В проєкті Програми заплановано захід на забезпечення участі тільки ГО «Черкаська міська федерація баскетболу – Країна Баскетболія» у Всеукраїнській юнацькій баскетбольній лізі (ВЮБЛ)» (підпункт 2.6. пункту 2) - на реалізацію відповідного заходу програми обсяг фінансового ресурсу на 2027 – 2031 роки передбачається щорічно 500,0 тис. грн.

Частиною п'ятою статті 19 Закону України «Про фізичну культуру і спорт» визначено, що органи місцевого самоврядування у встановленому порядку можуть надавати за рахунок коштів місцевих бюджетів фінансову підтримку осередкам всеукраїнських фізкультурно-спортивних товариств, зокрема для проведення фізкультурно-оздоровчих та спортивних заходів і спортивних змагань, їх діяльності та для діяльності заснованих ними дитячо-юнацьких спортивних шкіл.

Тому, пропонуємо головному розпоряднику коштів надати до проєкту рішення підтверджуючі документи щодо відповідності зазначеного заходу чинному законодавству, в свою чергу - що ГО «Черкаська міська федерація баскетболу – Країна Баскетболія» є осередком Всеукраїнського фізкультурно-спортивного товариства.

Також, враховуючи вище викладене, пропонуємо розглянути можливість визначення на конкурсній основі перелік ГО спортивного спрямування, яким буде надаватися підтримка за рахунок коштів бюджету.

2. В проєкті Програми на стимулювання кращих спортсменів та працівників галузі планується ряд заохочувальних виплат, зокрема стипендії міської ради та міського голови спортсменам міста Черкаси та їх тренерам, провідним спортсменам та тренерам міста Черкаси з єдиноборств і одноразова виплата грошової допомоги на покращення житлово-побутових умов кращим міським спортсменам.

В свою чергу, зазначені обсяги видатків не підтверджено жодними розрахунками з обґрунтуваннями в розрізі стипендіатів та тренерів і розміру їх стипендій.

В той же час, слід зауважити, що розмір виплати і кількість стипендіатів на отримання стипендії міської ради та міського голови провідним спортсменам м. Черкаси (підпункт 5.1.) затверджується рішенням Черкаської міської ради, стипендії провідним спортсменам та тренерам міста Черкаси з єдиноборства (підпункт 3.8.) затверджується наказом департаменту освіти та гуманітарної політики Черкаської міської ради, а грошова допомога на покращення житлово-побутових умов (підпункт 5.3. 3.7) затверджується рішенням виконавчого комітету Черкаської міської ради.

Тому, з метою уніфікованого підходу до затвердження обсягів стимулювання кращих спортсменів та працівників галузі рекомендуємо визначити єдиний орган для затвердження стипендіатів та розміру стипендій.

3. Варто зазначити, що (пункт 6) передбачено фінансову підтримку комунальних підприємств Черкаської міської ради, місцевих громадських організацій фізкультурно-спортивної спрямованості, федерацій з видів спорту, в межах якої планується забезпечити фінансування та утримання комунальних підприємств фізкультурно-спортивного спрямування Черкаської міської ради: КП «Спорткомплекс «Будівельник» та КП «МСК «Дніпро»».

З 28 серпня 2025 року вступив в дію Закон України № 4196-IX «Про особливості регулювання діяльності юридичних осіб окремих організаційно-правових форм у перехідний період та об'єднань юридичних осіб», яким передбачено втрату чинності Господарського кодексу України з 28.08.2025 та встановлено трирічний перехідний період для реорганізації комунальних підприємств шляхом перетворення їх в акціонерні товариства або товариства з обмеженою відповідальністю, 100 відсотків акцій (часток) яких належать відповідній територіальній громаді

У зв'язку з цим звертаємо увагу, що у разі зміни організаційно-правової форми КП «Спорткомплекс «Будівельник» та КП «МСК «Дніпро»», механізм бюджетного фінансування потребуватиме врегулювання з урахуванням вимог чинного законодавства.

Слід зазначити, що у проєкті Програми на 2027 рік видатки на фінансову підтримку комунальних підприємств зростуть на 45,7% порівняно з плановими видатками 2026 року, що, в свою чергу, призведе до додаткового навантаження на бюджет Черкаської міської територіальної громади.

Також заплановано заходи на надання фінансової підтримки штатних команд КП «МСК «Дніпро» з ігрових видів спорту та ветеранських команд з різних видів спорту для проведення навчально-тренувальних зборів, участі команд у змаганнях різних рівнів (підпункт 6.2. пункту 6).

Відповідно до основних термінів, які використовуються в програмі зазначено, що **штатна команда - це спеціально створені формування, що є складовою національних збірних команд України або резервного спорту.**

В той же час згідно інформації наданої департаментом освіти та гуманітарної політики (лист від 22.05.2026 № 3986-12/01-28 та лист КП МСК «Дніпро» від 15.05.2026 № 161/1), штатні команди комунального підприємства МСК «Дніпро» утворюються наказами директора МСК «Дніпро» та граничну чисельність спортсменів визначають регламентні документи проведення змагань, в яких вони беруть участь, що не відповідає визначенню наданому в проєкті Програми.

Слід звернути увагу, що спортивна реабілітація захисників державного суверенітету та незалежності України із розвитку спорту ветеранів війни та адаптивного спорту також проводиться в межах заходів Комплексної програми соціальної підтримки захисників державного суверенітету та незалежності України і членів їх сімей – жителів м. Черкаси на 2025-2027 роки, зі змінами затвердженої рішенням Черкаської міської ради від 05.12.2024 № 68-5 виконавцем заходу якого є департамент освіти та гуманітарної політики Черкаської міської ради.

Тому, для ефективного використання коштів бюджету вважаємо за доцільне проводити відповідний захід в межах однієї міської Програми.

Отже, враховуючи вищевикладене, пропонуємо доопрацювати Проєкт рішення відповідно до наданих зауважень.

Директор департаменту



Тетяна ХАРЕНКО