



ЧЕРКАСЬКА МІСЬКА РАДА
ДЕПАРТАМЕНТ ФІНАНСОВОЇ ПОЛІТИКИ

вул. Байди Вишневецького, 36, м. Черкаси, 18000, тел.(0472) 36-02-82
e-mail: finck@ukr.net, fin_mvck@dfp.ck.ua, код ЄДРПОУ 38764629

Від 28.08.2020 № 285/034.08

На № _____ від _____

Департамент освіти та гуманітарної політики
Черкаської міської ради

Експертний висновок

до проєкту рішення Черкаської міської ради «Про затвердження міської Програми розвитку закладів позашкільної освіти Черкаської міської територіальної громади на 2027-2031 роки»

Департаментом фінансової політики розглянуто проєкт рішення Черкаської міської ради «Про затвердження міської Програми розвитку закладів позашкільної освіти Черкаської міської територіальної громади на 2027-2031 роки» (далі – Програма). В ході проведення аналізу встановлено наступне.

Проєкт рішення є продовженням діючої міської програми розвитку закладів позашкільної освіти міста Черкаси на 2022-2026 роки.

До проєкту рішення подано Звіт про виконання міської програми розвитку дошкільної освіти міста Черкаси на 2022-2026 роки. У звіті зазначено про високу ефективність виконання програми, в той же час результативні показники, які подано в таблиці до звіту, носять формальний характер та не дають можливості дати об'єктивну оцінку рівня виконання програми. Тому, в подальшому, зокрема при складанні паспорту бюджетної програми, необхідно розробити такі результативні показники, які б реально відображали ефективність виконання програми.

Відповідно до проєкту рішення загальна потреба в коштах по Програмі на 2027-2031 роки становить 74 238 508 грн, зокрема на 2027 рік –14 579 175 грн, на 2028 рік –14 724 650 грн, на 2029 рік – 14 850 558 грн, на 2030 рік – 14 977 772 грн, на 2031 рік – 15 106 353 грн. Розрахунків до проєкту рішення головним розпорядником коштів не надано, що не дає можливості провести повноцінний аналіз та встановити економічну обґрунтованість витрат на реалізацію заходів програми.

Варто зауважити, що суттєво зростає загальна потреба в коштах на реалізацію заходів Програми. Зокрема, у 2027 році поточні видатки зростуть на 74,4% порівняно з плановими видатками 2026 року. Значний обсяг фінансового ресурсу Програми (61,7% від загального обсягу у 2027 році) планується спрямувати на забезпечення рівного доступу до позашкільної освіти та стабільного функціонування закладів позашкільної освіти, створення безпечного освітнього середовища та інформатизацію освітнього процесу, що передбачає роботи капітального характеру (капітальний ремонт будівель, модернізацію матеріально-технічної бази закладів, облаштування укриттів, організацію безбар'єрного простору для дітей з особливими освітніми потребами тощо). У діючій програмі 2022-2026 року обсяг фінансового ресурсу на здійснення капітальних видатків визначений не був. У проєкті Програми потреба, зокрема на 2027 рік становить 9 000 тис. грн, що в 16 разів більше

планового обсягу, передбаченого в бюджеті Черкаської міської територіальної громади на поточний рік станом на 01.07.2026.

Значне зростання потреби в коштах, в свою чергу, призведе до додаткового навантаження на бюджет Черкаської міської територіальної громади. При цьому, враховуючи показники Бюджетної декларації на 2027–2029 роки, прогнози надходження доходів загального фонду бюджету Черкаської міської територіальної громади у 2027 році збільшаться лише на 6,3 % порівняно з очікуваними надходженнями 2026 року. Водночас обсяг реверсної дотації (вилучення коштів до державного бюджету) зросте до 315,8 млн грн, що на 6,2 % більше, ніж у 2026 році. Отже, прогнозована динаміка показників доходної частини бюджету Черкаської міської територіальної громади може призвести до неможливості виконання окремих заходів Програми.

Також, в ході аналізу було встановлено, що на 22,1% зростає потреба у коштах на підвищення заробітної плати працівників закладів позашкільної освіти, порівняно з плановими видатками 2026 року, зокрема, на виплату щомісячної премії керівникам закладів позашкільної освіти, виплату грошової нагороди викладачам за підготовку вихованців-переможців всеукраїнських та міжнародних конкурсів, фестивалів, змагань, одноразову виплату молодим педагогам. Варто зазначити, що дані грошові виплати встановлено в фіксованих розмірах, які будуть залишатися незмінними навіть у разі зростання державних соціальних стандартів. Тому, вважаємо за доцільне запровадження цих виплат не в обсязі запропонованих фіксованих суми, а, як приклад, у відсотковому співвідношенні до посадового окладу (мінімальної заробітної плати, тощо).

Варто наголосити, що на сьогоднішній день чинним законодавством повністю врегульоване питання преміювання працівників та керівників закладів освіти, а саме постановою Кабінету Міністрів України від 30.08.2002 №1298 «Про оплату праці працівників на основі Єдиної тарифної сітки розрядів і коефіцієнтів з оплати праці працівників установ, закладів та організацій окремих галузей бюджетної сфери», наказом Міністерства освіти і науки України від 26.09.2005 № 557 «Про впорядкування умов оплати праці та затвердження схем тарифних розрядів працівників навчальних закладів, установ освіти та наукових установ» визначено: преміювання керівників закладів, установ освіти та наукових установ, установлення їм надбавок і доплат до посадових окладів, надання матеріальної допомоги здійснюються за рішенням органу вищого рівня у межах наявних коштів на оплату праці, преміювання працівників здійснюється керівником бюджетної установи в межах наявних коштів на оплату праці.

В ході аналізу встановлено, що заходи Програми дублюються з іншими міськими програмами, а саме:

- пунктами 1.3 і 1.4 передбачено заходи спрямовані на військово-патріотичне виховання дітей. В той же час в місті діє Цільова комплексна програма національно-патріотичного виховання дітей та молоді на 2023-2027 роки, затверджена рішенням виконавчого комітету Черкаської міської ради від 04.11.2022 № 978;

- пунктом 5.5 передбачено захід спрямований на організацію безбар'єрного простору для дітей з особливими освітніми потребами в закладах позашкільної освіти: облаштування пандусів, підйомників, кімнат гігієни. При цьому діючою є Програма створення безбар'єрного простору в Черкаській міській територіальній громаді на 2025-2027 роки, яка затверджена рішенням Черкаської міської ради від 31.10.2024 № 66-12.

З метою раціонального використання коштів пропонуємо забезпечити реалізацію зазначених заходів виключно в межах однієї Програми.

Отже, враховуючи вищевикладене, пропонуємо врахувати зазначені зауваження при прийнятті Програми.

Директор департаменту

Ольга Коломієць 33 78 86

Тетяна ХАРЕНКО