



ЧЕРКАСЬКА МІСЬКА РАДА
ДЕПАРТАМЕНТ ФІНАНСОВОЇ ПОЛІТИКИ

вул. Байди Вишневецького, 36, м. Черкаси, 18000, тел.(0472) 36-02-82
e-mail: finck@ukr.net, fin_mvck@dfp.ck.ua, код ЄДРПОУ 38764629

Від 09.08.2022 № 258/034.08

На № _____ від _____

Департамент освіти та гуманітарної політики
Черкаської міської ради

Експертний висновок

до проєкту рішення Черкаської міської ради «Про затвердження міської Програми розвитку дошкільної освіти Черкаської міської територіальної громади на 2027-2031 роки»

Департаментом фінансової політики розглянуто проєкт рішення Черкаської міської ради «Про затвердження міської Програми розвитку дошкільної освіти Черкаської міської територіальної громади на 2027-2031 роки» (далі – Програма). В ході проведення аналізу встановлено наступне.

Проєкт рішення є продовженням діючої міської програми розвитку дошкільної освіти міста Черкаси на 2022-2026 роки.

До проєкту рішення подано Звіт про виконання міської програми розвитку дошкільної освіти міста Черкаси на 2022-2026 роки. У звіті зазначено про високу ефективність виконання програми, в той же час результативні показники, які подано в таблиці до звіту, носять формальний характер та не дають можливості дати об'єктивну оцінку рівня виконання програми. Тому, в подальшому, зокрема при складанні паспорту бюджетної програми, необхідно розробити такі результативні показники, які б реально відображали ефективність виконання програми.

Відповідно до проєкту рішення загальна потреба в коштах по Програмі на 2027-2031 роки становить 772 206,12 тис. грн, зокрема на 2027 рік – 136 151,88 тис.грн, на 2028 рік – 151 165,42 тис.грн, на 2029 рік – 158 062,94 тис.грн, на 2030 рік – 159 562,94 тис.грн, на 2031 рік – 167 262,94 тис.грн. Розрахунків до проєкту рішення головним розпорядником коштів не надано, що не дає можливості провести повноцінний аналіз та встановити економічну обґрунтованість витрат на реалізацію заходів програми.

Варто зауважити, що суттєво зростає загальна потреба в коштах на реалізацію заходів Програми. Зокрема, у 2027 році поточні видатки зростуть на 60,7%, капітальні видатки – на 30,8% порівняно з плановими видатками 2026 року, що, в свою чергу, призведе до додаткового навантаження на бюджет Черкаської міської територіальної громади. При цьому, враховуючи показники Бюджетної декларації на 2027–2029 роки, прогнозні надходження доходів загального фонду бюджету Черкаської міської територіальної громади у 2027 році збільшаться лише на 5,9 % порівняно з очікуваними надходженнями 2026 року. Водночас обсяг реверсної дотації (вилучення коштів до державного бюджету) зросте до 315,8 млн грн, що на 6,2 % більше, ніж у 2026 році. Отже, прогнозована динаміка показників доходної частини бюджету Черкаської міської територіальної громади може призвести до неможливості виконання окремих заходів Програми.

Також в ході аналізу Програми встановлено:

1. Значний перелік заходів Програми спрямований на підвищення розміру заробітної плати працівників закладів дошкільної освіти.

Проектом рішення запропоновано, як розширити перелік категорій працівників закладів дошкільної освіти, які отримуватимуть додаткові грошові виплати (каштеляни, машиністи із прання та ремонту спецодягу (білизни), комірники, прибиральники службових приміщень, завідувачі господарства, заступники директора з господарської роботи), так і збільшити розміри виплат, передбачені діючою Програмою.

Варто зазначити, що деякі грошові виплати встановлено в визначених розмірах (наприклад, для комірників встановлено премію в розмірі 5 595 грн тощо), які будуть залишатися незмінними навіть у разі зростання державних соціальних стандартів. Тому, вважаємо за доцільне запровадження щомісячних премій не в обсязі запропонованих фіксованих суми, а, як приклад, у відсотковому співвідношенні до посадового окладу (мінімальної заробітної плати, тощо).

Також, звертаємо увагу, що наразі, стимулювання працівників дошкільних навчальних закладів запропоновано здійснювати в межах двох міських програм: даним проектом рішення та Міською програмою стимулювання педагогічних працівників закладів дошкільної освіти міста Черкаси на 2026-2028 роки, затвердженою рішенням Черкаської міської ради від 26.06.2025 р. №81-1 (зі змінами). З огляду на це, з метою забезпечення уніфікованого підходу, доцільно здійснювати стимулюючі виплати працівникам закладів дошкільної освіти за рахунок коштів бюджету в межах єдино визначеної програми.

2. Значний обсяг фінансового ресурсу Програми планується спрямувати на забезпечення рівного доступу до дошкільної освіти та стабільного функціонування закладів дошкільної освіти, створення безпечного освітнього середовища тощо, що передбачає роботи капітального характеру (капітальні ремонти будівель, оновлення матеріально-технічної бази закладів, облаштування укриттів тощо). У діючій програмі 2022-2026 року обсяг фінансового ресурсу на здійснення капітальних видатків визначений не був. У проекті Програми потреба, зокрема на 2027 рік становить 34 020,0 тис.грн, що на 8 007,44 тис. грн більше планового обсягу, передбаченого в бюджеті Черкаської міської територіальної громади станом на 01.07.2026.

Також, варто звернути увагу, що проектом передбачений захід 2.1. «Облаштування у комунальних закладах дошкільної освіти Черкаської міської територіальної громади захисних споруд цивільного захисту у вигляді сховищ та найпростіших укриттів». В той же час, діюча на сьогодні Програма адаптації приміщень закладів дошкільної освіти комунальної форми власності міста Черкаси до вимог цивільного захисту на 2026-2028 роки, яка затверджена рішенням Черкаської міської ради від 26.03.2026 № 94-24 також спрямована на реалізацію зазначених заходів. З метою уникнення дублювання виплат, пропонуємо забезпечити реалізацію зазначених заходів виключно в межах однієї міської програми.

Окремо слід зазначити, відповідно до даних Паспорту бюджетної програми, проектна потужність закладів дошкільної освіти забезпечує розміщення 9 167 вихованців. Станом на 01.01.2026 року послуги з дошкільної освіти надаються 6 643 дітям, і кількість вихованців з року в рік зменшується (станом на 01.01.2024 – 7 837 дітей, 01.01.2025 – 7 074 дітей). Враховуючи зазначене, рекомендуємо провести аналіз використання приміщень та розглянути можливість щодо їх перепрофілювання з метою зменшення витрат на комунальні послуги та капітальні видатки.

Отже, враховуючи вищевикладене, пропонуємо врахувати зазначені зауваження при прийнятті Програми.

Директор департаменту

Тетяна ХАРЕНКО