

Пояснювальна записка

до проєкту рішення Черкаської міської ради «Про розгляд електронної петиції № Че/2829-еп стосовно звільнення Артура Савіна та Віталія Чернухи»

За результатами розгляду електронної петиції № Че/2829-еп, поданої Володимиром Даніїлом, підготовлено проєкт рішення, яким пропонується не підтримати зазначену електронну петицію, враховуючи наступне.

1. Стосовно повноважень Черкаської міської ради вирішувати питання, порушене в електронній петиції.

Відповідно до ст. 19 Конституції України, органи державної влади та органи місцевого самоврядування, їх посадові особи зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України.

Звертаємо увагу, що виключно до повноважень міського голови належить призначення на посади та звільнення з посад керівників відділів, управлінь та інших виконавчих органів ради, що закріплено приписами ст. 42 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні».

Також, за положеннями частини першої ст. 10 Закону України «Про службу в органах місцевого самоврядування» прийняття на службу в органи місцевого самоврядування на посади керівників відділів, управлінь та інших працівників органів місцевого самоврядування шляхом призначення міським головою здійснюється на конкурсній основі чи за іншою процедурою, передбаченою законодавством України.

Варто зазначити, що вказані у петиції особи обіймають посади, призначення на які здійснюються саме міським головою, в той час як електронна петиція адресована Черкаській міській раді. Водночас, норми чинного законодавства не наділяють міську раду повноваженнями звільняти зі служби в органах місцевого самоврядування такого роду посадових осіб чи відстороняти їх від здійснення повноважень на посаді. Більше того, звільнення чи відсторонення від здійснення повноважень посадовою особою міським головою може мати місце лише за наявності законних та обґрунтованих підстав для цього, а сам факт подання електронної петиції не є такою підставою.

Отже, порушене у електронній петиції питання не може бути реалізоване Черкаською міською радою.

2. Щодо повноважень департаменту архітектури та містобудування Черкаської міської ради.

Відповідно до ст. 25 Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності» (далі – Закон) режим забудови територій, визначених для містобудівних потреб, встановлюється у генеральних планах населених пунктів, планах зонування та детальних планах територій — містобудівній документації.

Затверджена міською радою містобудівна документація — генеральний план міста Черкаси, затверджений рішенням Черкаської міської ради від 29.12.2011 № 3-505, план зонування території міста Черкаси, затверджений рішенням Черкаської міської ради від 04.12.2014 № 2-513 та внесення змін до генерального плану міста Черкаси (Актуалізація), затверджені рішенням Черкаської міської ради від 13.05.2021 № 5-318, оприлюднювались та підлягали громадському обговоренню, проходили відповідні громадські слухання з метою врахування як інтересів юридичних так і фізичних осіб, що передбачено ст. 21 Закону.

Згідно з п. 5 ст. 21 Закону пропозиції громадськості подаються у строк, визначений для проведення процедури громадського обговорення.

Наказами департаменту архітектури та містобудування Черкаської міської ради від 19.10.2021 № 736 приватному підприємству «Надія» затверджені містобудівні умови та обмеження (вихідні дані — ст. 29 Закону) для проектування об'єкта будівництва — комплексу багатоквартирних житлових будинків з вбудовано-прибудованими приміщеннями громадського призначення в цокольному поверсі та підземним паркінгом по вул. Князя Ольгерда (колишня Гагаріна), 60 та від 09.06.2025 № 1338 для проектування об'єкта будівництва апартаментів по узвозу Замковому, 5, відповідно до чинного законодавства.

Не було підстав відмовляти ПП «Надія» в наданні містобудівних умов та обмежень для проектування об'єктів будівництва, які зазначені п. 4 ст. 29 Закону, а саме:

- 1) надані всі необхідні документи:
 - документи що посвідчують право користування земельними ділянками;
 - нерухоме майно на території відсутнє;
 - вкопіювання з топографо-геодезичного плану М 1:2000;
- 2) не виявлено недостовірних відомостей у документах, що посвідчують право власності чи користування земельними ділянками, або у документах, що

посвідчують право власності на об'єкт нерухомого майна, розташований на земельній ділянці;

3) розташування об'єкта «будівництво комплексу багатоквартирних житлових будинків з вбудовано-прибудованими приміщеннями громадського призначення в цокольному поверсі та підземним паркінгом по вул. Гагаріна, 60» згідно з містобудівною документацією — внесення змін до генерального плану міста Черкаси (Актуалізація), затвердженої рішенням Черкаської міської ради від 13.05.2021 № 5-318 — потрапляє на територію багатоквартирної забудови та «будівництво апартготелю по узвозу Замковому, 5» потрапляє на територію громадських закладів (98%) і вулично-дорожня мережа (2%), що відповідає містобудівній документації.

Щодо планувальних обмежень (пункт 8 містобудівних умов та обмежень) розташування даного об'єкта по вул. Князя Ольгерда (колишня Гагаріна), 60 в містобудівних умовах та обмеженнях передбачено наступне:

Об'єкт потрапляє в межі зони регулювання забудови.

Умова — в передпроектних пропозиціях на будівництво комплексу багатоквартирних житлових будинків з вбудовано-прибудованими приміщеннями громадського призначення в цокольному поверсі та підземним паркінгом по вул. Гагаріна, 60 провести всебічні композиційні обґрунтування рішень щодо типу будівництва, розміщення, функціонального призначення, композиційних зв'язків з історичним центром, що передбачено в пояснюючій записці Плану зонування території міста Черкаси.

Об'єкт будівництва потрапляє в межі об'єднаної охоронної зони пам'яток археології міста Черкаси.

Умова — робочою проектною документацією передбачити проведення необхідних заходів, робіт та погоджень відповідно до чинного законодавства.

Щодо планувальних обмежень забудови земельної ділянки по Замковому узвозу, 5 (пункт 8 містобудівних умов і обмежень) зазначено, що об'єкт будівництва потрапляє в межі зони регулювання забудови.

В проектних пропозиціях на будівництво апарт-готелю по узвозу Замковому, 5 провести всебічні композиційні обґрунтування рішень щодо поверховості об'єкта, типу будинку, розміщення, функціонального призначення, композиційних зв'язків з історичним центром, що передбачено в пояснюючій записці Плану зонування території міста Черкаси.

Об'єкт будівництва потрапляє в межі охоронних зон археологічних досліджень, а саме: зону городища «Замкова гора»; зону пам'ятки археології «Середньовічні Черкаси»; зону рятівних археологічних досліджень; об'єднану зону охорони пам'яток археології; історико-археологічну зону «Стародавні

Черкаси»; зону заповідної території «Черкаські берегові схили»; охоронна зона щойно виявленого об'єкта культурної спадщини за видом «архітектура» – «Житловий будинок» кін. ХІХ століття, взятий на державний облік наказом Служби охорони культурної спадщини Черкаської обласної державної адміністрації від 23.11.2010 № 10/03-21.

Робочою проектною документацією передбачити проведення необхідних заходів, робіт та погоджень відповідно до чинного пам'ятко-охоронного законодавства.

Відповідно до вимог п. 3 ч. 3 ст. 141 , ч. 2 ст. 32 Закону України «Про охорону культурної спадщини» земельні роботи на території пам'ятки у межах зони охорони проводяться виключно за умови проведення попередніх археологічних розвідок.

Згідно з ч. 4 ст. 24 Закону забороняється змінювати призначення пам'ятки, її частин та елементів, робити написи, позначки на ній, на її території та в її охоронній зоні без дозволу відповідного органу охорони культурної спадщини.

При проектуванні врахувати властивість вказаної території — ділянка крутосхилів (ухил поверхні 15 % і більше), та передбачити заходи для запобігання зсуву ґрунту, укріплення схилів.

Відповідно до змісту частини першої ст. 29 Закону містобудівні умови та обмеження є частиною вихідних даних для проектування об'єкта будівництва.

В п. 8 містобудівних умов та обмежень забудови земельних ділянок по вул. Князя Ольгерда (колишня Гагаріна), 60 та узвозу Замковому, 5 в м. Черкаси враховані містобудівні обмеження та вказані умови забудови, що зазначено вище.

Таким чином, містобудівними умовами та обмеженнями забудови земельних ділянок за вищевказаними адресами (що є лише вихідними даними для проектування) передбачені умови забудовнику вжити заходів, робіт та погоджень відповідно до чинного законодавства з метою дотримання законодавства у сфері охорони культурної спадщини.

3. Щодо питання розроблення історико-архітектурного опорного плану повідомляємо наступне.

Відповідно до п. 4 ст. 17 Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності» для населених пунктів, внесених до списку історичних населених місць України, у межах визначених історичних ареалів у складі генерального плану населеного пункту визначаються режими регулювання забудови та розробляється історико-архітектурний опорний

план, в якому зазначається інформація про об'єкти культурної спадщини та зони їх охорони.

Виконавчий комітет Черкаської міської ради ухвалив рішення від 26.12.2025 № 1655 «Про виконання рішення Черкаського окружного адміністративного суду від 27.12.2024 та постанови Шостого апеляційного адміністративного суду від 17.09.2025 по справі № 580/7276/21».

13 січня 2026 року виконавчий комітет Черкаської міської ради ухвалив рішення № 45 «Про проект рішення Черкаської міської ради «Про внесення доповнень до рішення Черкаської міської ради від 22.12.2023 № 51-10 «Про затвердження Програми розвитку земельних відносин та використання і охорони земель в м. Черкаси на 2024-2028 роки».

19 лютого 2026 року Черкаська міська рада ухвалила рішення № 93-5 «Про внесення доповнень до рішення Черкаської міської ради від 22.12.2023 № 51-10 «Про затвердження Програми розвитку земельних відносин та використання і охорони земель в м. Черкаси на 2024-2028 роки».

Заходи вищезазначеної Програми передбачають розроблення містобудівної документації «Внесення змін до генерального плану міста Черкаси» з виготовленням інженерно-топографічного плану масштабу 1:2000 з цифровою точністю масштабу 1:500 із застосуванням геоінформаційних технологій, частиною якої є розроблення науково-проектної документації історико-архітектурного опорного плану.

Під час підготовки бюджету територіальної громади міста Черкаси на 2026 рік департамент архітектури та містобудування Черкаської міської ради надав в департамент фінансової політики Черкаської міської ради, пропозиції щодо потреби на розроблення схем планування та забудови територій (містобудівної документації) у сумі 15,0 млн. грн. У відповіді на пропозицію департамент фінансової політики Черкаської міської ради повідомив, що на сьогодні відсутній додатковий фінансовий ресурс, який можливо спрямувати на здійснення додаткових витрат бюджету. Разом з тим, на сьогодні видатки на вищезазначений напрямок не затверджені.

В умовах збройної агресії російської федерації проти України строки, в які планується затвердження історико-архітектурного опорного плану, передбачити неможливо.

4. Щодо ігнорування, на думку автора петиції, виготовлення облікової документації на пам'ятки та щойно виявлені об'єкти культурної спадщини які знаходяться у межах Черкаської міської територіальної громади.

У межах Черкаської міської територіальної громади на державному обліку перебувають 200 об'єктів культурної спадщини (128 – за видом

«архітектура», 25 – за видом «археологія», 15 – за видом «монументальне мистецтво», 32 – за видом «історія»):

77 пам'яток культурної спадщини, із них:

22 – пам'ятки археології;

12 – пам'яток архітектури;

12 – пам'яток монументального мистецтва;

31 – пам'ятка історії.

123 щойно виявлених об'єктів культурної спадщини, із них:

116 – архітектури,

3 – археології,

3 – монументального мистецтва,

1 – історії.

З метою виконання повноважень органу місцевого самоврядування у сфері охорони культурної спадщини рішенням Черкаської міської ради від 15.08.2023 № 45-6 «Про затвердження Програми охорони культурної спадщини міста Черкаси на 2023-2027 роки» (зі змінами) (далі - Програма) затверджено Програму, якою передбачена реалізація ряду заходів, зокрема і виготовлення облікової документації на пам'ятки та щойно виявлені об'єкти культурної спадщини, що розташовані у адміністративних межах Черкаської міської територіальної громади.

З часу прийняття Програми, за рахунок коштів місцевого бюджету виготовлено облікову документацію на 56 об'єктів культурної спадщини.

На 2024 рік для реалізації заходів Програми було передбачено кошти в сумі 3 000 000 грн.

За рахунок цих коштів:

замовлено та розроблено кошторисний розрахунок на науково-проектні послуги щодо виготовлення облікової документації на пам'ятки та щойно виявлені об'єкти культурної спадщини розташовані у адміністративних межах Черкаської міської територіальної громади (розробник Український державний інститут культурної спадщини Міністерства культури та стратегічних комунікацій України);

проведено експертизу кошторисного розрахунку (експертна установа – Державне підприємство «державний науково-дослідний та проєктновишукувальний інститут «НДПРОЕКТРЕКОНСТРУКЦІЯ»);

укладено договори на виготовлення облікової документації:

на 11 пам'яток та 17 щойно виявлених об'єктів культурної спадщини за видом «архітектура» з Підприємством об'єднанням громадян «Науково-

дослідний інститут історії архітектури та містобудування» Громадської організації «Українське товариство охорони пам'яток історії та культури»;

на 22 пам'ятки археології з Державним підприємством «Науково-дослідний центр «Охоронна археологічна служба України» Інституту археології Національної академії наук України.

У 2024 році на виконання заходів Програми, зокрема на облікову документацію використано кошти в сумі 1 млн 899 тис грн.

На 2025 рік для реалізації заходів Програми було передбачено кошти в сумі 630 000 грн. (на виготовлення облікової документації 290 000 грн)

За рахунок цих коштів:

виготовлено облікову документацію на 6 щойно виявлених об'єктів культурної спадщини за видом «археологія» - 3, «історія» - 1, «монументальне мистецтво» - 2 на що профінансовано видатки в сумі 200 000 грн.

За результатами проведеної роботи, перед Управлінням культури та охорони культурної спадщини Черкаської обласної державної адміністрації порушено клопотання щодо внесення об'єктів культурної спадщини до Державного реєстру нерухомих пам'яток України, щодо перейменування об'єктів культурної спадщини, внесення змін до місцезнаходження об'єктів культурної спадщини, щодо виключення об'єктів культурної спадщини з переліку у зв'язку із їх відсутністю, або підпаданням їх під дію законів про декомунізацію, деколонізацію.

Відповідно до вимог пам'яткоохоронного законодавства та Порядку обліку об'єктів культурної спадщини, затвердженого наказом Міністерства культури та інформаційної політики України від 01.03.2025 № 158, облікова документація погоджена Управлінням культури та охорони культурної спадщини Черкаської обласної державної адміністрації (далі - Управління). По одному оригінальному примірнику облікової документації передано Департаментом до Управління та порушено клопотання перед Управлінням про внесення об'єктів культурної спадщини на які наявна облікова документація до Державного реєстру нерухомих пам'яток України (на 56 пам'яток та щойно виявлених об'єктів культурної спадщини).

Також, у ході проведення наукової роботи з виготовлення облікової документації з метою збереження об'єктів культурної спадщини, розроблено Картку виявленого об'єкту культурної спадщини та облікову картку на об'єкт за адресою: вул. Хрещатик, 193/2 і подано документацію до Управління культури та охорони культурної спадщини Черкаської обласної державної адміністрації для включення його до переліку щойно виявлених об'єктів

культурної спадщини і у подальшому до Державного реєстру нерухомих пам'яток України.

На 2026 рік на Програму передбачено кошти в сумі 2 590 000 грн. (на виготовлення облікової документації 2 050 000 грн.).

Станом на сьогодні проведено закупівлю послуг із виготовлення облікової документації, яка буде виготовлена до кінця 2026 року на:

31 пам'ятку історії (всі пам'ятки історії, що перебувають на обліку у межах міста) – на суму 1 109 151 грн. - надавач послуг - Український державний інститут культурної спадщини;

12 пам'яток монументального мистецтва (всі пам'ятки монументального мистецтва, що перебувають на обліку у межах міста)– 367 560 грн., надавач послуг - Український державний інститут культурної спадщини;

12 щойно виявлених об'єктів культурної спадщини за видом «архітектура» - на суму 358 000 грн., надавач послуг - ФОП Биков Іван Юрійович.

Таким чином, на кінець 2026 року залишиться потреба у виготовленні облікової документації на 87 щойно виявлених об'єктів культурної спадщини за видом «архітектура».

В.о. директора департаменту

Катерина ПИДОРІЧ



Візити А.С. - наслідок очередині роботи на Черкасах історичного центру прощати рішення

КОНТРОЛЬ

Електронні Петиції Черкаси Офіційний портал міської ради, міського голови, виконавчого комітету

*А.С. Савіна
Дієто з рекомендацією міського голови 05.06.2026*

[Створити Електронну Петицію](#)

- [Триває збір підписів](#)
- [На розгляді](#)
- [З відповіддю](#)
- [Всі Електронні Петиції](#)

- [Анна](#)
- [Вийти](#)

Пошук

1. [Петиції](#)
2. Звільнити відповідальних за дозволи на забудову історичного центру Черкас: Артура Савіна та Віталія Чернуху

Суть звернення:

Звільнити відповідальних за дозволи на забудову історичного центру Черкас: Артура Савіна та Віталія Чернуху

Прізвище, ім'я, по батькові автора (ініціатора): Владимиров Данііл Дмитрович

Статус: Розгляд

Петиція: Че/2829-еп, Подана 28.05.2026

Дата початку збору підписів: 28.05.2026

Текст електронної петиції:



Нещодавно Департаментом архітектури та містобудування Черкаської міської ради були видані чергові дозволи на нові будівництва у історичному центрі Черкас. Йде мова про дозволи для ПП «Надія» на:

- 1) Будівництво апартаментів по Замковому узвозу, 5
- 2) Будівництво комплексу багатоквартирних житлових будинків по вул. Ольгерда, 60

Місцева влада продовжує видавати дозволи на будівництва в історичному центрі міста, ігноруючи суспільний розголос навколо скандального проекту забудови, вимоги громади у петиціях та акціях, увагу медіа, судові справи та розслідування правоохоронців.

Що важливо, Верховний суд вже визнавав протиправними і скасував містобудівні умови та обмеження, видані Департаментом архітектури ЧМР приватному підприємству «Надія» за адресами: вул. Замковий узвіз, 7 та 9/1 біля пам'ятки архітектури «Будинок Школьников». Причиною цього стало те, що територія розташована на земельних ділянках історико-культурного призначення, що перебувають у межах зон охорони пам'яток архітектури та археології, зокрема: городища «Замкова гора», пам'ятки археології «Середньовічні Черкаси», історико-археологічної зони «Стародавні Черкаси», зони рятівних археологічних досліджень, об'єднаної зони охорони пам'яток археології, а також заповідної території «Черкаські берегові схили».

Згідно висновку суду, відсутність історико-архітектурного опорного плану міста Черкаси унеможливує здійснення нового будівництва на спірних земельних ділянках. Території за адресами вул. Ольгерда, 60 та Замковий узвіз, 5 знаходяться поруч і розташовані у межах тих самих зон охорони пам'яток архітектури та археології. Отже, нові видані дозволи так само є протиправними і мають бути скасовані.

Тим часом, черкаські правоохоронці розслідують незаконну забудову Замкового узвозу в рамках кримінального провадження №1202425000000298.

У матеріалах справи йдеться, що департамент архітектури та містобудування Черкаської міської ради діяв в інтересах ПП «Надія». В тексті ухвали дії службових осіб департаменту архітектури кваліфікують, як «умисні».

В рамках розслідування йдеться про пам'ятки, які були пошкоджені через незаконні дії департаменту архітектури та містобудування:

- житловий будинок пристава Табачникова, вул. Б. Вишневецького, 2 (початок XX ст.);
- казино Лисака, він же Планетарій, вул. Б. Вишневецького, 14 (кінець XIX ст.);
- житловий будинок 1895 року, вул. Гоголя, 207 (знесений);
- житловий будинок управителя махорочної фабрики Теплицького, вул. Шевченка, 194;
- житловий будинок Куперштейна (будинок з "Трифонами"), вул. Замковий узвіз, 1 (1890-ті роки).

Департамент системно бездіє у питаннях:

- Розробки історико-архітектурного опорного плану, який міг би вберегти ці будинки від руйнації;
- Розробки об'єктових документацій для пам'яток архітектури аби вносити їх до Державного реєстру нерухомих пам'яток України;

Також департамент:

- Ігнорує випадки суспільного розголосу, коли громада висловлюється проти конкретних проєктів забудов та регулярно потрапляє в скандали за видачу дозволів для будівництва, які викликають суспільне обурення в черкащан (останні з них: будинок на Рів'єрі, забудова Замкового узвозу, перебудова Черкаської дитячої музичної школи № 1 імені М. В. Лисенка, розміщення літнього майданчика біля фасаду пам'ятки архітектури готель «Слов'янський» та інші)

- Не проводить громадських слухань та конкурсів проєктів перед погодженням і видачею дозволів на будівництва на важливих ділянках міста: історичний центр, набережна, рекреаційні зони, ліси.

- Постійно працює в інтересах забудовників, видаючи дозволи та містобудівні на суспільно значимі ділянки міста.

Діяльність Департаменту архітектури та містобудування регулярно призводить до руйнацій й так невеликої кількості пам'яток замість їх захисту.

Ми вимагаємо ВІДСТОРОНИТИ ВІД ВИКОНАННЯ ОBOB'ЯЗКІВ посадовців департаменту архітектури та містобудування черкаської міської ради, а саме:

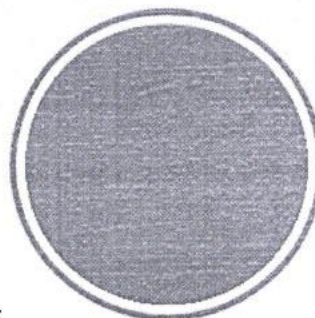
1. Артура САВІНА - Голову Департаменту архітектури та містобудування
2. Віталія ЧЕРНУХУ - Начальника управління планування та архітектури

06.2026, 10:46

Електронні Петиції - Звільнити відповідальних за дозволи на забудову історичного центру Черкас: Артура Савіна та Віт...

Перелік осіб, які підписали Електронну Петицію

Збір підписів завершено



Загальна кількість осіб, які підписали електронну петицію:

541 підпис з 500
необхідних

Поділитися:

•
•

Адреса: 18000, м. Черкаси, вул.Байди Вишневецького 36

Тел.: (0472) 36-01-70

E-mail: zvernnya@chmr.gov.ua webmaster@chmr.gov.ua