



УКРАЇНА
ЧЕРКАСЬКА МІСЬКА РАДА
ДЕПАРТАМЕНТ ФІНАНСОВОЇ ПОЛІТИКИ
DEPARTMENT OF FINANCIAL POLICY

18000, м. Черкаси вул. Б. Вишневецького, 36, тел.36-02-82 , факс 36-02-80, 54-00-34
e-mail : fin_mvk@dfp.ck.ua, finck@ukr.net , web : www.dfp.ck.ua

21.01.20 № 110/18-05

Департамент охорони здоров'я
та медичних послуг

Експертний звіт (зауваження)
до проекту рішення Черкаської міської ради «Про затвердження міської програми місцевих стимулів для медичних працівників міста Черкаси на 2020 рік»

За результатами розгляду проекту рішення Черкаської міської ради «Про затвердження міської програми місцевих стимулів для медичних працівників міста Черкаси на 2020 рік» (далі – Проект рішення; Програма), повідомляємо.

1. Економічні, правові та організаційні засади оплати праці визначаються Законом України «Про оплату праці», Кодексом законів про працю України, іншими нормативно-правовими актами Кабінету Міністрів України та профільних міністерств. Зазначеними правовими актами встановлюється обов'язковість та порядок нарахування видів виплат із заробітної плати, що складаються з обов'язкових (посадовий оклад з підвищеннями, обов'язкові надбавки і доплати), та стимулюючих виплат (стимулюючі надбавки та премії).

Відповідно до ст. 3-1 Закону України «Про оплату праці» при обчисленні розміру заробітної плати працівника для забезпечення її мінімального розміру не враховуються доплати за роботу в несприятливих умовах праці та підвищеного ризику для здоров'я, за роботу в нічний та надурочний час, роз'їзний характер робіт, премії до святкових і ювілейних дат.

Згідно трактування головного розпорядника коштів муніципальна премія нараховуватиметься в межах фонду оплати праці понад розмір мінімальної заробітної плати та її диференціації. Тобто, при обчисленні розміру заробітної плати працівників для забезпечення її мінімального рівня всупереч ст.3¹ Закону України «Про оплату праці» не враховуватиметься виплата премій, що суперечить вимогам діючого законодавства по заробітній платі.

Звертаємо увагу, що встановлення місцевими органами влади окремих виплат із заробітної плати поряд з визначеними на законодавчому рівні виплатами та порядком їх нарахування не відноситься до повноважень місцевих органів влади.

Також, у разі затвердження Програми місцевих стимулів муніципальні премії матимуть обов'язковий характер, що в свою чергу призведе до необхідності упорядкування виплат в межах затвердженого фонду заробітної плати по галузі.

2. Слід зазначити, що у фінансових показниках програм охорони здоров'я («Багатофункціональна стаціонарна медична допомога населенню», «Лікарсько-акушерська допомога вагітним породіллям та новонародженим» та ін.) врахована виплата премій працівникам закладів охорони здоров'я відповідно до потреби. Тобто, напрями використання коштів даної Програми дублюють напрями інших програм та не дотримано об'єктивного підходу до планування показників Програми, в зв'язку з чим, неможливим є проведення оцінки ефективності використання коштів на реалізацію відповідних програм.

3. Згідно пояснювальної записки до Проекту рішення департаментом охорони здоров'я та медичних послуг підготовлено проект міської програми місцевих стимулів для медичних працівників міста Черкаси на 2020 рік, який передбачає встановлення та виплату працівникам комунальних закладів охорони здоров'я міста щомісячних муніципальних премій, що складають 38,3 млн.грн. Зазначений проект Програми безпосередньо впливає на показники видатків міського бюджету на 2020 рік за відсутності доцільного збалансування даної пропозиції. Змінами до Бюджетного кодексу України відтерміновано до 1 квітня 2020 року заходи медичної реформи в частині віднесення видатків на амбулаторно-поліклінічну та стаціонарну допомогу до програми державних гарантій медичного обслуговування населення, що здійснюватимуться за укладеними договорами з Національною службою здоров'я України (далі – НСЗУ) з державного бюджету. Проте, заходами та напрямками Програми взагалі не передбачений перехід на фінансування з Національної служби здоров'я України та співфінансування оплати медичних послуг.

Враховуючи вищевикладене, пропонуємо департаменту охорони здоров'я та медичних послуг визначитися з доцільністю прийняття Програми місцевих стимулів для медичних працівників міста після визначення НСЗУ гарантованого обсягу медичних послуг та їх фінансування, і забезпечити потребу у виплатах виключно за рахунок асигнувань, передбачених на галузь охорони здоров'я, шляхом оптимізації видатків, або вжиття головним розпорядником коштів вичерпних заходів щодо отримання додаткового трансферту на зазначені цілі.

Директор департаменту
фінансової політики

Т.І. Харенко

Вик. Мовчан М.І.,
36-02-83