

**Експертний звіт (зауваження) до проекту рішення Черкаської міської ради
«Про внесення змін до рішення Черкаської міської ради від 03.04.2025 №76-35
«Про затвердження Програми розбудови, розвитку та збереження земель
комунальної власності міста Черкаси на 2025-2027 роки»**

За результатами розгляду підготовленого департаментом архітектури та містобудування проекту рішення Черкаської міської ради «Про внесення змін до рішення Черкаської міської ради від 03.04.2025 №76-35 «Про затвердження Програми розбудови, розвитку та збереження земель комунальної власності міста Черкаси на 2025-2027 роки» (далі – Проект рішення, Програма), в межах повноважень повідомляємо.

Проектом рішення передбачається збільшити планові обсяги фінансового ресурсу на реалізацію заходів Програми та затвердити в сумі 40000,0 тис. грн, що більше на 12400,0 тис. грн, в тому числі: **затвердити у 2026 році - 12900,0 тис. грн (збільшити на 6200,0 тис. грн, або у 1,9 рази), затвердити у 2027 році 13800,0 тис. грн (збільшити на 6200,0 тис. грн, майже у 2 рази)**, що у разі прийняття відповідного рішення потребуватиме виділення з бюджету громади міста, проте, головним розпорядником коштів не надано джерела забезпечення додаткових витрат на реалізацію заходів Програми у поточному бюджетному періоді. Відсутність фінансового ресурсу для запровадження відповідних заходів Програми призведе до неможливості їх виконання.

Необхідно зазначити, що станом на 01.04.2026 року до бюджету Черкаської міської територіальної громади надійшло доходів (без офіційних трансфертів та власних надходжень бюджетних установ) у сумі 1 136,4 млн. грн, що становить 86,9 % до плану на відповідний період 2026 року, недоотримано доходів у сумі 171,5 млн. грн. Динаміка надходжень податків і зборів до бюджету Черкаської міської територіальної громади свідчить про зменшення фінансового ресурсу бюджету та очікується поглиблення ситуації щодо невиконання затверджених планових показників.

Також, відповідно до Положення про порядок розроблення міських програм (далі – Порядок) заходи програми, що розробляється, не повинні дублювати заходи інших регіональних програм. Пропонуємо головному розпоряднику коштів проаналізувати внесені зміни до розділів 2 та 8 для уникнення дублювання із заходами інших міських програм.

Стосовно оплати праці - на сьогоднішній день діє галузева угода, яка регулює соціально-економічні питання, включно з оплатою праці КП «Черкасиінвестбуд», на підставі якої визначено посадові оклади працівників та затверджено у штатний розпис у 2026 році. За інформацією КП «Черкасиінвестбуд» (пояснення до експертного звіту від 09.03.2026 №54/13-01, далі – Лист) розрахунок збільшеного фонду оплати праці пов'язаний із необхідністю виконання умов «Галузевої угоди між Міністерством розвитку громад, територій та інфраструктури України, Об'єднанням організацій роботодавців “Всеукраїнська конфедерація роботодавців житлово-комунальної галузі України” та Центральним комітетом профспілки працівників житлово-комунального господарства, місцевої промисловості, побутового обслуговування населення України на 2023–2027 роки» (зі змінами від 23.12.2025, набирають чинності з 01.01.2026). Проте, проект рішення Черкаської міської ради «Про затвердження Територіальної галузевої угоди між Черкаською міською радою та Черкаською обласною організацією профспілки працівників житлово-комунального господарства, місцевої промисловості, побутового обслуговування населення на 2026-2028 роки» №3079-9-рд **на сьогоднішній день знято з розгляду і направлено на доопрацювання**. Тому, головному розпоряднику коштів Програми – департаменту архітектури та містобудування необхідно надати **підстави збільшення розмірів посадових окладів працівників комунального підприємства у 2026 році**.

Також, звертаємо увагу, що встановлені критерії визначення одержувача для надання фінансової підтримки, до яких відноситься обґрунтування доцільності надання та розміру фінансової підтримки із фінансово-економічним розрахунком, поданого отримувачем фінансової підтримки та погодженого відповідним галузевим департаментом міської ради, та **наявність затверджених виконавчим комітетом для відповідного комунального підприємства цін/тарифів на надання послуг.**

В департаменті фінансової політики відсутня інформація щодо затверджених цін та тарифів даному комунальному підприємству, тоді як Порядком передбачено, що фінансова підтримка може виділятися на покриття (відшкодування) поточних витрат комунальних підприємств, які виникають в процесі господарської діяльності, напрямок якої відповідає меті і завданням бюджетної програми, у разі **якщо такі витрати не покриваються доходами підприємства.** Не підлягають забезпеченню за рахунок бюджетних коштів витрати які входять до собівартості реалізованих підприємством послуг і враховані при затвердженні цін/тарифів для підприємства, інші непродуктивні витрати, безпосередньо не пов'язані із основним напрямком діяльності підприємства, який передбачений Статутом підприємства та відповідає меті і завданням бюджетної програми.

З огляду на викладене, при поданні даного Проекту на розгляд Черкаської міської ради, розробнику Програми необхідно доопрацювати дану Програму з урахуванням наданих зауважень та долучити до Програми:

- обґрунтування необхідності збільшення обсягу видатків в розрізі заходів Програми та підстави для збільшення окладів працівників комунального підприємства, що пропонуються до затвердження Програмою у 2026 році;
- пропозиції щодо скорочення обсягів по не пріоритетних напрямках та джерела покриття витрат комунального підприємства за рахунок власних ресурсів для скорочення бюджетного фінансування;
- пропозиції щодо джерел забезпечення додаткових витрат на реалізацію заходів Програми у 2026 році для досягнення збалансованості бюджету.

Директор департаменту

Тетяна ХАРЕНКО