



УКРАЇНА

Черкаська міська рада

Департамент охорони здоров'я та медичних послуг

вул. Байди Вишневецького, 36, м.Черкаси, 18000, тел: (0472) 37-24-56, fax:(0472) 33-79-47

E-mail: dozmpchmr@gmail.com, код ЄДРПОУ 02013260

Пояснення до експертного звіту (зауважень)

департаменту фінансової політики

до проекту рішення Черкаської міської ради

«Про внесення змін до рішення міської ради від 24.01.2019 № 2-3746 «Про затвердження міської програми «Пільгове зубопротезування окремих категорій громадян міста Черкаси на 2019 рік»»

За результатами розгляду експертного звіту (зауважень) департаменту фінансової політики до проекту рішення міської ради «Про внесення змін до рішення міської ради від 24.01.2019 № 2-3746 «Про затвердження міської програми «Пільгове зубопротезування окремих категорій громадян міста Черкаси на 2019 рік»» надаємо наступні пояснення.

1. Відповідно до пп.1 п.а) ст.32 Закону України «Про місцеве самоврядування» управління закладами охорони здоров'я, які належать територіальним громадам або передані їм, організація їх матеріально-технічного та фінансового забезпечення, є власними повноваженнями виконавчих органів міських рад. Згідно з п.б) делегованими повноваженнями виконавчих органів міських рад є забезпечення доступності і безоплатності медичного обслуговування на відповідній території, забезпечення розвитку всіх видів медичного обслуговування, розвитку і вдосконалення мережі лікувальних закладів усіх форм власності, забезпечення відповідно до законодавства пільгових категорій населення лікарськими засобами та виробами медичного призначення.

Відповідно до ст.4 Закону України «Про державні фінансові гарантії медичного обслуговування населення» серед послуг, що увійдуть до програми медичних гарантій відсутнє зубопротезування. Медичні послуги та лікарські засоби, що не включені до програми медичних гарантій, не підлягають оплаті за рахунок коштів Державного бюджету України, передбачених на реалізацію програми медичних гарантій, але можуть покриватися за рахунок коштів місцевих бюджетів, медичного страхування, юридичних і фізичних осіб та з інших джерел, не заборонених законодавством.

Певні категорії громадян згідно з чинним законодавством мають право на пільгове зубопротезування. Зокрема на підставі законів України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо удосконалення законодавства з питань діяльності закладів охорони здоров'я», «Основи законодавства України про охорону здоров'я», «Про внесення змін та визнання такими, що втратили чинність, деяких законодавчих актів України», «Про статус ветеранів війни, гарантії їх соціального захисту», «Про основи соціальної захищеності інвалідів в Україні», «Про статус ветеранів військової служби і ветеранів органів внутрішніх справ та їх соціальний захист», «Про донорство крові та її компонентів», «Про основні засади соціального захисту ветеранів праці та інших громадян похилого віку в Україні», «Про жертви нацистських переслідувань».

Відповідно до роз'яснень Міністерства фінансів України (лист від 28.01.2010 №31-19020-12-24/1715) та Державної казначейської служби України (лист від 12.03.2013 №17-08/573-6405) надані стоматологічною поліклінікою послуги з пільгового зубопротезування можуть бути оплачені розпорядником бюджетних коштів за рахунок відповідних бюджетних призначень на підставі документів, що підтверджують фактичне надання послуг. Розпорядником бюджетних коштів за відповідною програмою фінансування з місцевого бюджету (КПКВК 0712152 «Інші програми та заходи у сфері охорони здоров'я») є департамент охорони здоров'я та медичних послуг Черкаської міської ради.

Відповідно до Закону України «Про внесення змін до Бюджетного кодексу України» з 01

квітня 2020 року вводиться в дію підпункт "д" п.3 ч.1 ст.89, яким зокрема передбачено фінансування з міського бюджету місцевих програм надання населенню медичних послуг понад обсяг, передбачений програмою державних гарантій медичного обслуговування населення.

Враховуючи вищезазначене, в проекті програми «Пільгове зубопротезування окремих категорій громадян міста Черкаси на 2019 - 2020 роки» передбачено загальний обсяг видатків для забезпечення зубопротезування жителям міста Черкаси, які відповідно до чинного законодавства мають право на пільгове зубне протезування.

Програма містить кількість послуг (п.2.2. таблиці розділу 8 «Кількість проведених пільгових зубопротезувань») і середню вартість послуг (п.3.1. таблиці розділу 8 «Середня вартість одного пільгового зубопротезування»). Детальний перелік і вартість послуг затверджені рішенням виконавчого комітету Черкаської міської ради від 10.09.2019 №1003 «Про встановлення тарифів на платні послуги, що надаються закладами охорони здоров'я комунальної форми власності міста Черкаси». Зубопротезування є комплексною медичною послугою, індивідуальною для кожного пацієнта. Вартість кожного окремого пільгового протезування залежить від складності виготовлення протезів та патології порожнини рота пацієнта, тому показники Програми узагальнені і уніфіковані.

Міська програма «Пільгове зубопротезування окремих категорій громадян міста Черкаси на 2019 - 2020 роки» (далі – Програма) є саме **програмою надання населенню медичних послуг понад обсяг, передбачений програмою державних гарантій медичного обслуговування населення.**

Розділ 8 Програми передбачає, що **фінансове забезпечення здійснюється у межах видатків, затверджених рішенням міської ради про міський бюджет на відповідний рік.**

2. КНП «Черкаська міська стоматологічна поліклініка» має статус комунального некомерційного підприємства, включено до Реєстру неприбуткових установ та організацій.

У пп.2.3.2 Методичних рекомендацій з питань перетворення закладів охорони здоров'я з бюджетних установ у комунальні некомерційні підприємства, схвалених Робочою групою з питань реформи фінансування сфери охорони здоров'я України від 14.02.2018, зазначено, що підприємство зі статусом неприбуткової організації може отримувати й інші доходи від здійснення діяльності, що визначена статутом підприємства. Тобто, підприємство може отримувати дохід не тільки у вигляді дотацій, медичної субвенції, отриманих із державного або місцевих бюджетів, коштів за договорами з НСЗУ, а також і внаслідок надання платних послуг, надання приміщень чи обладнання в оренду, тощо. Доходи від здійснення таких видів діяльності не будуть об'єктом оподаткування податком на прибуток за умови, що такі доходи використовуються підприємством виключно для покриття витрат, пов'язаних з організацією та наданням таких послуг, та фінансування видатків на утримання такої неприбуткової організації, реалізації мети (цілей, завдань) та напрямів діяльності, визначених її установчими документами. Ця норма відповідає вимогам, встановленим ст. 13 Бюджетного кодексу України до бюджетних установ. Такі доходи і видатки плануються окремо від основної діяльності, не пов'язані з наданням безоплатної медичної допомоги населенню.

Стоматологічна допомога (лікувальні послуги) і зубопротезування (ортопедичні послуги) надаються окремими структурними підрозділами КНП «Черкаська міська стоматологічна поліклініка», доходи і видатки за відповідними напрямками плануються окремо. Зубопротезування (ортопедичні послуги), зокрема пільгових категорій населення, є платними послугами КНП «Черкаська міська стоматологічна поліклініка».

Метою програми «Стоматологічна допомога населенню міста Черкаси на 2019 - 2020 роки» є зниження захворюваності населення шляхом підвищення рівня надання стоматологічної допомоги та профілактики стоматологічних захворювань. Завдання: забезпечення надання належної лікувально-оздоровчої та профілактичної стоматологічної допомоги населенню. Основні заходи програми: безпосереднє забезпечення медичного обслуговування населення міста Черкаси шляхом надання йому безоплатної амбулаторно-поліклінічної, консультативної стоматологічної допомоги, в тому числі невідкладної та профілактичної стоматологічної допомоги.

Метою програма «Пільгове зубопротезування окремих категорій громадян міста Черкаси на 2019 - 2020 роки» є підвищення рівня забезпечення безоплатного зубопротезування жителям міста Черкаси, які відповідно до чинного законодавства мають право на пільгове зубне протезування. Завдання: забезпечення зубного протезування пільговій категорії населення міста Черкаси.

Основні заходи програми: організація і безпосереднє забезпечення пільгового зубопротезування населення міста Черкаси у визначеному законодавством порядку.

Міська програма «Пільгове зубопротезування окремих категорій громадян міста Черкаси на 2019 - 2020 роки» не дублює завдання і заходи програми «Стоматологічна допомога населенню міста Черкаси на 2019 - 2020 роки».

3. Результативні показники Програми – кількісні та якісні показники, які визначають результат виконання бюджетної програми, характеризують перебіг її реалізації, ступінь досягнення цілей державної політики у відповідній сфері діяльності, реалізацію якої забезпечує головний розпорядник бюджетних коштів, досягнення мети бюджетної програми, виконання завдань бюджетної програми, висвітлюють обсяг і якість надання публічних послуг (наказ Міністерства фінансів України від 26.08.2014 № 836 «Про деякі питання запровадження програмно-цільового методу складання та виконання місцевих бюджетів»).

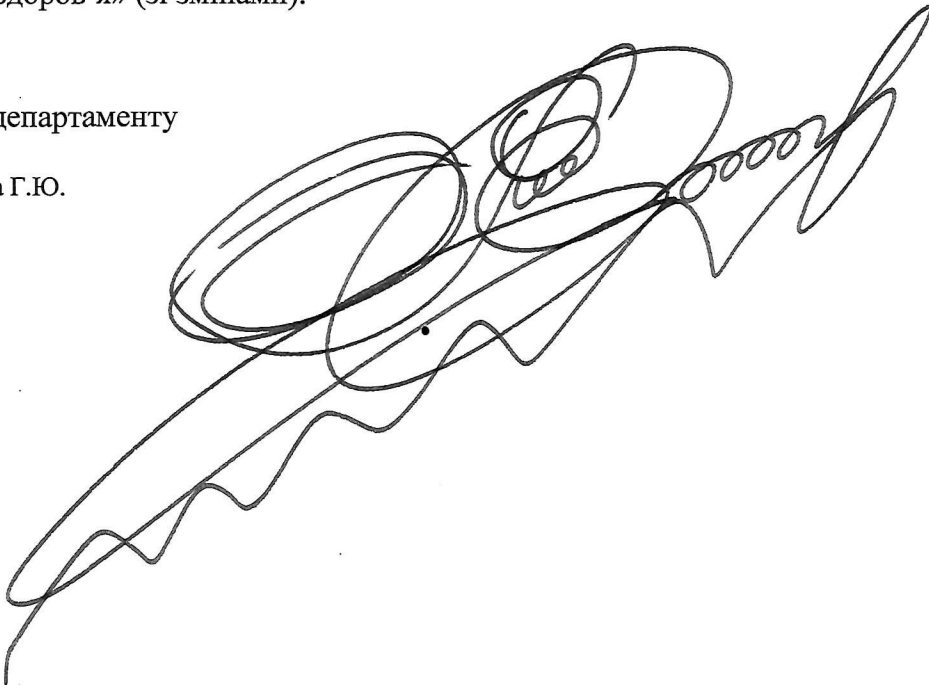
Результативних показників не повинно бути забагато. Водночас, це мають бути найбільш характерні та ілюстративні показники, які дають чітке уявлення про призначення бюджетної програми та результати, яких планується досягти в ході реалізації програми. Показники повинні підтверджуватися офіційною державною статистичною, фінансовою та іншою звітністю, даними бухгалтерського, статистичного та внутрішньогосподарського (управлінського) обліку, що є джерелами інформації для визначення результативних показників, або розраховуватися за допомогою математичних дій з показниками таких звітності та обліку. Також показники повинні бути вимірюваними, надавати можливість порівняння за окремі бюджетні періоди, порівняння з аналогічними показниками інших закладів охорони здоров'я, мати кількісне вираження в одиницях виміру, які відповідають змісту показника (наказ Міністерства фінансів України від 10.12.2010 № 1536 «Про результативні показники бюджетної програми»).

Такі показники, як оптимізація мережі та штатної чисельності, забезпечення співфінансування оплати медичних послуг, що буде надаватись в рамках програми державних гарантій, не будуть відповідати вимогам, встановленим наказами Міністерства фінансів України.

Перелік результативних показників Програми розроблено відповідно до наказу Міністерства фінансів України від 26.05.2010 № 283/437 «Про затвердження Типового переліку бюджетних програм та результативних показників їх виконання для місцевих бюджетів у галузі «Охорона здоров'я» (зі змінами).

Директор департаменту

вик. Галушка Г.Ю.
37-53-93



О.М.Стадник