



УКРАЇНА

ЧЕРКАСЬКА МІСЬКА РАДА

ДЕПАРТАМЕНТ ФІНАНСОВОЇ ПОЛІТИКИ

DEPARTMENT OF FINANCIAL POLICY

18000, м. Черкаси вул. Б. Вишневецького, 36, тел.36-02-82 , факс 36-02-80, 32-52-83  
e-mail : fin\_mvck@dfp.ck.ua, finck@ukr.net , web : www.dfp.ck.ua

29.12.19 № 2142/12-06 Департамент охорони здоров'я та  
медичних послуг ЧМР

Експертний звіт (зауваження)  
до проекту рішення Черкаської міської ради «Про внесення змін до  
рішення міської ради від 24.01.2019 № 2-3740 «Про затвердження  
міської програми надання комплексної медичної реабілітації  
мешканцям м. Черкаси у 2019 році»

За результатами розгляду проекту рішення Черкаської міської ради «Про проект рішення міської ради «Про внесення змін до рішення міської ради від 24.01.2019 № 2-3740 «Про затвердження міської програми надання комплексної медичної реабілітації мешканцям м. Черкаси у 2019 році» (далі по тексту – Проект рішення, Програма) повідомляємо, що Проект рішення не може бути погоджений з огляду на наступне.

По-перше, відповідно до ст.18 Закону України «Основи законодавства України про охорону здоров'я» фінансове забезпечення державних та комунальних закладів охорони здоров'я – бюджетних установ здійснюється відповідно до бюджетного законодавства.

Змінами до Бюджетного кодексу України відтерміновано до 1 квітня 2020 року заходи медичної реформи в частині віднесення видатків на амбулаторно-поліклінічну та стаціонарну допомогу до програми державних гарантій медичного обслуговування населення, що здійснюватимуться за укладеними з Національною службою здоров'я України договорами з державного бюджету. У місцевих бюджетах залишаються видатки на співфінансування оплати медичних послуг, місцеві програми розвитку та підтримки комунальних закладів охорони здоров'я та місцеві програми громадського здоров'я. Проте, заходи та обсяги фінансування Програми передбачають повне річне утримання КНП «Черкаська міська

поліклініка «Астра» з міського бюджету без врахування вимог щодо розмежування відповідних видатків.

Також, звертаємо увагу, що норми чинного законодавства передбачають оплату медичних послуг, їх співфінансування, а не забезпечення видатків на утримання комунального підприємства, як це передбачено в Програмі.

По-друге, невід'ємною частиною фінансового забезпечення комунального підприємства є його власні надходження, які спрямовуються на покриття витрат, що пов'язані з провадженням господарської діяльності підприємства, та від планування і використання яких залежить обґрунтованість та доцільність надання фінансової підтримки комунальному підприємству. В пояснювальній записці до Проекту рішення зазначається, що заклад має господарсько-правовий статус комунального некомерційного підприємства. Проте, в Програмі взагалі відсутні показники отримання та використання комунальним підприємством «Черкаська міська РОП «Астра» власних надходжень, що може свідчити про відсутність контролю з боку головного розпорядника бюджетних коштів.

По-третє, в Програмі не відображені показники щодо здійснення капітальних видатків на покращення матеріально-технічної бази закладів охорони здоров'я – комунальних некомерційних підприємств, що завжди були та залишаються (зі зміною законодавства) пріоритетними напрямками та завданнями органів місцевого самоврядування. Тобто, головним розпорядником не дотримано об'єктивного підходу при плануванні завдань та заходів Програми.

По-четверте, результативні показники Програми жодним чином не забезпечують можливості провести оцінку ефективності її виконання. В Програмі зовсім відсутні показники, за якими можна визначити ефективність використання матеріальних, трудових та фінансових ресурсів, зокрема, за рахунок оптимізації мережі та штатної чисельності, впровадженням механізмів ефективної діяльності закладу, забезпечення збільшення загального об'єму медичних послуг, забезпечення співфінансування оплати медичних послуг, що надаватимуться в рамках програми державних гарантій медичного обслуговування населення, зниження витрат на надану медичну послугу, що сприятиме економії коштів та належному фінансовому забезпеченню закладу.

По-п'яте, як зазначалося раніше при розробленні даної Програми на 2019 рік, основною метою діяльності КНП «РОП «Астра» є надання реабілітаційної допомоги пільговим категоріям населення. Водночас, заходи з реабілітації пільгових категорій населення передбачені іншими міськими програмами і надаються іншими установами, зокрема:

- пунктом 12 Переліку заходів міської програми соціальної підтримки мешканців м. Черкаси, які забезпечують національну безпеку і оборону, відсіч і стримування збройної агресії Російської Федерації у Донецькій та Луганській областях, членів їх сімей та членів сімей загиблих громадян, які захищали державний суверенітет України, на 2019-2021, затвердженої

рішенням ЧМР від 23.10.2018 №2-3710 (здійснення реабілітаційно-відновлювальних заходів у водному середовищі для учасників АТО, ООС головний розпорядник коштів – департамент соціальної політики);

- відповідно до рішення ЧМР від 22.08.2019 №2-4753 з метою здійснення комплексу реабілітаційних заходів, спрямованих на створення умов для всебічного розвитку осіб з інвалідністю, дітей з інвалідністю в м. Черкаси створено центр комплексної реабілітації для осіб з інвалідністю «Жага життя».

Також, слід зазначити, що однією із пільгових категорій, яким безкоштовно надаються послуги в КНП «РОП «Астра», є діти з інвалідністю внаслідок дитячого церебрального паралічу. Витрати на надання послуг зазначеній пільговій категорії повністю покладаються на міський бюджет, в той час, коли постановою Кабінету Міністрів України від 27.03.2019 №309 затверджено Порядок використання у 2019 році коштів, передбачених у державному бюджеті для здійснення реабілітації дітей з інвалідністю внаслідок дитячого церебрального паралічу, відповідно до якого здійснюється відшкодування вартості реабілітаційних заходів для дітей закладам охорони здоров'я будь-якої форми власності та організаційно-правової форми за рахунок коштів державного бюджету.

Отже, враховуючи вищевикладене, пропонуємо доопрацювати Проект рішення Черкаської міської ради «Про внесення змін до рішення міської ради від 24.01.2019 № 2-3740 «Про затвердження міської програми надання комплексної медичної реабілітації мешканцям м. Черкаси у 2019 році» відповідно до наданих зауважень.

Крім того, з метою раціонального витрачання коштів міського бюджету пропонуємо перейти від утримання закладу до відшкодування за рахунок коштів міського бюджету послуг, наданих КНП «РОП «Астра» пільговим категоріям м. Черкаси.

Директор департаменту  
фінансової політики



Т.І. Харенко

Вик.  
Мовчан М.І., 36-02-83,  
Коломієць О.В., 33-78-86