



ЧЕРКАСЬКА МІСЬКА РАДА
ДЕПАРТАМЕНТ ФІНАНСОВОЇ ПОЛІТИКИ

вул. Байди Вишневецького, 36, м. Черкаси, 18000, тел.(0472) 36-02-82
e-mail: finck@ukr.net, fin_mvck@dfp.ck.ua, код ЄДРПОУ 38764629

Від 16.03.2026 № 107/03.1.08

На № _____ від _____

Департамент освіти та гуманітарної політики
Черкаської міської ради

Експертний висновок

до проекту рішення Черкаської міської ради «Про затвердження Програми адаптації приміщень закладів дошкільної освіти комунальної форми власності міста Черкаси до вимог цивільного захисту на 2026-2028 роки»

Департаментом фінансової політики розглянуто проєкт рішення Черкаської міської ради «Про затвердження Програми адаптації приміщень закладів дошкільної освіти комунальної форми власності міста Черкаси до вимог цивільного захисту на 2026-2028 роки» (далі – Програма). В ході проведення аналізу встановлено наступне.

Метою програми є створення умов функціонування закладів дошкільної освіти комунальної власності міста Черкаси шляхом адаптації їх приміщень до вимог цивільного захисту, пожежної та техногенної безпеки.

Необхідно зазначити, що перелік заходів виконання Програми передбачає спрямування коштів на облаштування пожежної сигналізації та оповіщення, облаштування пандусів та інших елементів для мобільності груп населення, системи примусової вентиляції, поліпшення евакуаційних спроможностей лише в найпростіших укриттях.

В той же час, рівень безпеки закладів освіти та організації безпечного освітнього середовища охоплює і інші фактори, наприклад, низький рівень відповідності об'єктів фонду захисних споруд цивільного захисту закладів освіти вимогам щодо необхідної місткості таких об'єктів фонду захисних споруд цивільного захисту та кількості евакуаційних виходів, наявності водопостачання, водовідведення, вентиляції, обігріву, освітлення, засобів зв'язку та Інтернету, засобів надання медичної допомоги, доступності для маломобільних груп населення, можливості організації у таких об'єктах фонду захисних споруд цивільного захисту освітнього процесу, дотримання вимог законодавства з питань пожежної та техногенної безпеки закладів освіти, відсутність у закладах освіти систем зовнішнього та внутрішнього відеоспостереження.

Крім того, потребує окремого вивчення, питання щодо не включення до робіт на об'єктах захисних споруд цивільного захисту, запропонованих програмою заходів, а саме, облаштування пожежної сигналізації та оповіщення, облаштування пандусів та інших елементів для мобільності груп населення, системи примусової вентиляції, поліпшення евакуаційних спроможностей, реалізація яких відбувалась в попередні роки за кошти місцевого бюджету.

Відсутність розрахунків до проєкту рішення не дає змогу здійснити оцінку впливу програми на показники місцевого бюджету. Обсяг фінансового ресурсу на реалізацію заходів Програми у 2026 році становить 5 820,0 тис. грн, в той же час, відповідно до службової

записки заступника міського голови з питань діяльності виконавчих органів ради від 22.01.2026 №1801-01-28 міському голові потреба в коштах для забезпечення капітального ремонту найпростіших укриттів в 8 закладах дошкільної освіти становить 9 842,8 тис. грн. Також відповідно до розпису місцевого бюджету на 2026 рік встановлено бюджетні призначення в обсязі 22 546,1 тис. грн на капітальний ремонт інших об'єктів по бюджетній програмі 0611010 «Надання дошкільної освіти».

Потребує зміни зміст розділу V Програми, враховуючи, що паспорт бюджетної програми місцевого бюджету, це документ, що визначає мету, завдання, відповідальних виконавців, результативні показники та інші характеристики бюджетної програми місцевого бюджету відповідно до бюджетного призначення, встановленого рішенням про місцевий бюджет, та цілей державної політики у відповідній сфері діяльності, реалізацію якої забезпечує головний розпорядник, відповідно до наказу Міністерства фінансів України від 26.08.2014 № 836 «Про деякі питання запровадження програмно-цільового методу складання та виконання місцевих бюджетів». В той же час, окремими нормативно-правовими актами, що визначають засади розроблення, затвердження та виконання державних цільових програм встановлено, що паспорт програми, це стислий виклад основних даних (назва, рішення про розроблення, відомості про замовника та відповідальних виконавців програми, строк виконання, обсяги та джерела фінансування).

Також, необхідно переглянути результативні показники, що характеризують виконання Програми, викладені в розділі X, в частині доповнення їх кількісними та якісними показниками, які визначають результат виконання бюджетної програми, характеризують перебіг її реалізації, ступінь досягнення цілей державної політики у відповідній сфері діяльності, реалізацію якої забезпечує головний розпорядник бюджетних коштів, досягнення мети бюджетної програми, виконання завдань бюджетної програми, висвітлюють обсяг і якість надання публічних послуг, а не лише кількістю пандусів, кількістю систем примусової вентиляції, тощо, та орієнтовною вартістю відповідних робіт/послуг.

Необхідно зазначити, що наразі, в місті Черкаси діє міська Програма розвитку дошкільної освіти міста Черкаси на 2022-2026 роки, затверджена рішенням Черкаської міської ради від 09.11.2021 №13-14. Метою зазначеної програми, зокрема, є розроблення механізму дошкільної освіти в місті та його впровадження в практику роботи, реалізація державної політики щодо забезпечення конституційних прав дітей дошкільного віку на здобуття дошкільної освіти, в тому числі і дітей п'ятирічного віку, забезпечення рівного доступу до дошкільної освіти, створення сучасного ефективного освітнього середовища та підвищення якості дошкільної освіти, створення сприятливих умов для особистісного становлення і творчої самореалізації кожної дитини, формування її життєвої компетенції. Одним із заходів виконання програми є встановлення систем протипожежного захисту (автоматична пожежна сигналізація) та засобів сповіщення про надзвичайну ситуацію.

Отже, з метою уникнення дублювання заходів програм, та комплексного підходу до вирішення питання безпеки закладів дошкільної освіти та забезпечення рівних, належних і безпечних умов перебування в даних закладах та організації безпечного освітнього середовища, вважаємо за доцільне, переглянути заходи програми, узгодити їх із заходами діючих програм, або переглянути діючі програми, шляхом розширення відповідних заходів. Також, необхідно доповнити пояснювальну записку джерелами покриття запропонованого обсягу фінансування.

В.о. директора департаменту



Роман ЖОВНІР