



УКРАЇНА

ЧЕРКАСЬКА МІСЬКА РАДА

ДЕПАРТАМЕНТ ФІНАНСОВОЇ ПОЛІТИКИ

DEPARTMENT OF FINANCIAL POLICY

18000, м. Черкаси вул. Б. Вишневецького, 36, тел.36-02-82 , факс 36-02-80, 54-00-34  
e-mail : fin\_mvkh@dfp.ck.ua, finck@ukr.net , web : www.dfp.ck.ua

05.12.2019 № 2061/18-06

Департамент соціальної політики  
Черкаської міської ради

Департамент архітектури та  
містобудування Черкаської міської ради

Експертний висновок (заперечення)

до проекту рішення Черкаської міської ради «Про внесення змін до рішення Черкаської міської ради від 12.05.2017 №2-1995 «Про затвердження Програми для забезпечення виконання рішень суду на 2017-2020 роки»

Департаментом фінансової політики розглянуто даний проект рішення та в межах повноважень повідомляємо.

**По-перше**, пункт 2 рішення від 12.05.2017 №2-1995 «Про затвердження Програми для забезпечення виконання рішень суду на 2017-2020 роки» стосовно того, що департаменту фінансової політики Черкаської міської ради спільно з головними розпорядниками коштів Програми необхідно передбачити в міському бюджеті на 2017 та наступні роки видатки для забезпечення виконання рішень суду не відповідає вимогам статей 75, 78 Бюджетного кодексу України (далі – БКУ), які визначають організаційні засади складання проектів місцевих бюджетів та проектів рішень про внесення змін до місцевих бюджетів. З метою приведення рішення до вимог чинного законодавства щодо формування показників бюджету, **пропонуємо виключити зазначений пункт.**

Крім того, абзац другий розділу V Програми для забезпечення виконання рішень суду на 2017-2020 роки (далі – Програма) не узгоджується з зазначеним пунктом рішення.

**По-друге**, прийняття проекту рішення призведе до зміни показників міського бюджету, оскільки реалізація заходів Програми потребує в 2019 році збільшення витрат бюджету, тому в обов'язковому порядку до проекту рішення необхідно подати пропозиції щодо забезпечення відповідних витрат для досягнення збалансованості бюджету.

**По-третє**, Програму для забезпечення виконання рішень суду на 2017-2020 роки було розроблено відповідно до умов Порядку виконання рішень про стягнення коштів державного та місцевих бюджетів або боржників, затвердженого постановою КМУ від 03.08.2011 №845 (далі – Порядок) з метою погашення заборгованості перед ПАТ «Укртелеком» за надані телекомунікаційні послуги пільговим категоріям населення, що утворилась в зв'язку з відсутністю субвенції з державного бюджету, міської програми, яка б регламентувала надання таких послуг. Зокрема, пунктом 25 Порядку передбачено, що у разі наявності у боржника або головного розпорядника бюджетних коштів окремої бюджетної програми для забезпечення виконання рішень суду безспірне списання коштів здійснюється лише за цією бюджетною програмою.

Починаючи з 2018 року в м. Черкаси діє міська програма соціального захисту окремих категорій громадян - мешканців м. Черкаси, які мають право на пільги відповідно до законодавства, затверджена рішенням Черкаської міської ради від 12.06.2018 №2-3420. Відповідно до пункту 5 розділу VII переліку заходів за **рахунок зазначеної програми надаються пільги окремим категоріям громадян з послуг зв'язку.**

З метою уникнення дублювання виплат в міських програмах, вважаємо, що відшкодування коштів в сумі 1 549 089,43 грн. за телекомунікаційні послуги, надані пільговим категоріям населення протягом 2018 року, на користь ПАТ «Укртелеком», доцільно здійснювати за рахунок міської програми соціального захисту окремих категорій громадян - мешканців м. Черкаси, які мають право на пільги відповідно до законодавства, а не Програми для забезпечення виконання рішень суду. Сплату судового збору в сумі 23 326,34 грн. необхідно здійснити за рахунок коштів, передбачених по департаменту соціальної політики по КПКВК 0810160 «Керівництво і управління у відповідній сфері у містах (місті Києві), селищах, селах, об'єднаних територіальних громадах» КЕКВ 2800.

**По –четверте**, відповідно до пропозицій департаменту архітектури та містобудування, які стали підставою для внесення відповідних змін (рішення ЧМР від 22.08.2019 №2-4780), Програмою передбачено видатки в сумі 1 683 078,50 грн. (в т.ч. основний борг – 1 027 690,36 грн., витрати по сплаті судового збору та додаткові витрати, які виникли та підлягають беспірному списанню – 655 388,14 грн.) на виконання рішень Господарського суду Черкаської області від 30.08.2017 у справі №925/826/17, від 20.03.2018 у справі №925/1683/17, від 05.02.2019 у справі № 925/1375/18 про стягнення з Черкаської міської ради на користь ТОВ «Фірма «Акант+К» за договором купівлі-продажу земельної ділянки, який визнано судом недійсним

Статтею 8 БКУ визначено, що для складання та виконання державного та місцевих бюджетів використовується бюджетна класифікація, що поділяється на складові частини і є обов'язковою для застосування всіма учасниками бюджетного процесу. Відповідно до ст. 2 БКУ до витрат бюджету належить – видатки бюджету, надання кредитів з бюджету, погашення боргу та розміщення бюджетних коштів на депозитах, придбання цінних паперів, а до надходжень бюджету – доходи бюджету, повернення кредитів до бюджету, кошти від державних (місцевих) запозичень, кошти від приватизації державного майна (щодо державного бюджету), повернення бюджетних коштів з депозитів, надходження внаслідок продажу/пред'явлення цінних паперів.

Відповідно до п.1 ч.1 ст. 69<sup>1</sup>, п.5 ч.1 ст. 71 БКУ кошти від продажу земельних ділянок несільськогосподарського призначення або прав на них, включені до надходжень бюджету розвитку та належать до надходжень спеціального фонду місцевих бюджетів.

Пунктом 19 Порядку виконання рішень про стягнення коштів державного та місцевих бюджетів або боржників передбачено, що беспірне списання коштів державного та місцевих бюджетів і їх перерахування на рахунок, зазначений у виконавчому документі про стягнення надходжень бюджету або у заяві про виконання рішення про стягнення надходжень бюджету, здійснюються органами Казначейства з відповідного рахунка, на який такі кошти зараховані, шляхом оформлення розрахункових документів.

Отже, **кошти в сумі 1 027 690,36 грн.**, що відповідно до умов договору купівлі-продажу були сплачені за земельну ділянку, є **надходженнями до бюджету** та мають бути повернуті відповідно до процедур, що визначені Порядком. Тому, планування видатків з міського бюджету для повернення зазначених коштів є безпідставним, суперечить вимогам чинного законодавства та **підлягає виключенню з індикаторів реалізації Програми.**

Планування видатків на сплату судових витрат та додаткових витрат в сумі **655 388,14 грн.**, які підлягають беспірному списанню на виконання рішень суду про стягнення з Черкаської міської ради на користь ТОВ «Фірма «Акант+К» за договором купівлі-продажу земельної ділянки, як виняток, проводиться в 2019 році в індикаторах реалізації Програми по департаменту архітектури та містобудування, який є профільним департаментом,

повноважень якого стосується предмет спору у зв'язку з тим, що зазначені кошти неможливо стягнути з Черкаської міської ради.

З огляду на зазначене, з метою приведення у відповідність до вимог чинного законодавства індикаторів Програми, передбачених на виконання рішень Господарського суду Черкаської області про стягнення з Черкаської міської ради на користь ТОВ «Фірма «Акант+К» вважаємо за необхідне департаменту архітектури та містобудування підготувати відповідні зміни до Програми.

Отже, враховуючи вищевикладене, повертаємо проект рішення на доопрацювання з урахуванням заперечень департаменту фінансової політики.

Директор департаменту



Т.І. Харенко

Коломієць 33 78 86  
Загородня 33 77 96  
Филька 36 02 84