



УКРАЇНА

ЧЕРКАСЬКА МІСЬКА РАДА

ДЕПАРТАМЕНТ ФІНАНСОВОЇ ПОЛІТИКИ

DEPARTMENT OF FINANCIAL POLICY

18000, м. Черкаси вул. Б. Вишневецького, 36, тел.36-02-82, факс 36-02-80, 54-00-34
e-mail : fin_mvk@dfp.ck.ua, finck@ukr.net, web : www.dfp.ck.ua

09.08.19 № 1354/18-06

Департамент соціальної політики
Черкаської міської ради

Експертний висновок (заперечення)

до проекту рішення Черкаської міської ради « Про внесення змін до рішення Черкаської міської ради від 23.10.2018 №2-3710 «Про затвердження міської програми соціальної підтримки мешканців м. Черкаси, які забезпечують національну безпеку і оборону, відсіч і стримування збройної агресії Російської Федерації у Донецькій та Луганській областях, членів їх сімей та членів сімей загиблих громадян, які захищали державний суверенітет України, на 2019-2021»

Департаментом фінансової політики розглянуто проект рішення Черкаської міської ради «Про внесення змін до рішення Черкаської міської ради від 23.10.2018 №2-3710 «Про затвердження міської програми соціальної підтримки мешканців м. Черкаси, які забезпечують національну безпеку і оборону, відсіч і стримування збройної агресії Російської Федерації у Донецькій та Луганській областях, членів їх сімей та членів сімей загиблих громадян, які захищали державний суверенітет України, на 2019-2021» (далі Програма). В ході проведення аналізу встановлено наступне.

Перелік заходів Програми доповнено пунктом 17 наступного змісту: «Надавати за рахунок коштів міського бюджету одноразову матеріальну допомогу для вирішення соціально-побутових питань учасникам антитерористичної операції, операції об'єднаних сил, членам сімей загиблих (померлих) учасників антитерористичної операції, операції об'єднаних сил, смерть яких пов'язана із захистом Батьківщини або виконанням обов'язків військової служби».

Відповідно до пояснювальної записки департаменту соціальної політики зазначений пункт внесено до переліку заходів Програми на виконання протокольного доручення Черкаської міської ради від 23.05.2019 №ІІД-8-1144. Матеріальна допомога для вирішення соціально-побутових питань учасникам антитерористичної операції, операції об'єднаних сил, членам сімей загиблих (померлих) учасників антитерористичної операції, операції об'єднаних сил, смерть яких пов'язана із захистом Батьківщини або виконанням обов'язків військової служби (далі – матеріальна допомога) запроваджується замість надання земельних ділянок під житлове будівництво або житло. Розмір допомоги одній особі становить 100.0 тис. грн. Одразу слід зазначити, що сама назва матеріальної допомоги – на вирішення соціально-побутових питань – не передбачає чіткого цільового використання: **виключно на покращення житлових умов.**

Також повідомляємо, що першочергове забезпечення земельними ділянками для індивідуального житлового будівництва для учасників бойових дій, осіб з інвалідністю внаслідок війни, членів сімей загиблих учасників антитерористичної операції, операції

об'єднаних сил передбачено статтями 12, 13, 15 Закону України «Про статус ветеранів війни, гарантії їх соціального захисту».

Юридична сила закону як основного джерела права, його місце в системі нормативно-правових актів закріплено в Конституції України.

Однією з ознак, яка відрізняє закон від інших нормативно-правових актів, є прийняття його вищим представницьким органом державної влади. Пунктом 3 частини першої статті 85 Конституції України закріплено, що прийняття законів належить до повноважень Верховної Ради України.

Ще однією ознакою, яка відрізняє закон від інших нормативно-правових актів, є критерій регулювання найбільш важливих суспільних відносин. Статтею 92 Конституції України визначено коло питань (суспільних відносин), які можуть бути врегульовані виключно законами України.

Вища юридична сила закону полягає також у тому, що всі підзаконні нормативно-правові акти приймаються на основі законів та за своїм змістом не повинні суперечити їм. Підпорядкованість таких актів законам закріплена у положеннях Конституції України.

Отже, незважаючи на те, що пунктом 2.8. додатку 1 до проекту рішення передбачено, що у разі отримання допомоги особи втрачають право на отримання безоплатної земельної ділянки із комунальної власності для будівництва та обслуговування жилого будинку, господарських будівель і споруд (присадибної ділянки) у м. Черкаси, виплата зазначеної матеріальної допомоги не позбавляє права зазначених категорій осіб звернутися до органів місцевого самоврядування за отриманням земельної ділянки із земель комунальної власності, надання житла або компенсації за належне житло відповідно до законодавства України.

Тобто, виплата матеріальної допомоги у розмірі 100,0 тис. грн. за рахунок коштів міського бюджету не вирішує проблему забезпечення земельними ділянками учасників бойових дій, осіб з інвалідністю внаслідок війни, членів сімей загиблих учасників антитерористичної операції відповідно до чинного законодавства. Відповідно до результативних показників, запропонованих головним розпорядником коштів до проекту рішення, додатковий ресурс за рахунок коштів міського бюджету в **2019 році складе 100,0 млн. грн.**

Таким чином, запровадження матеріальної допомоги для вирішення соціально-побутових питань учасникам антитерористичної операції, операції об'єднаних сил не дає змогу виконати доручення Черкаської міської ради, оскільки не вирішує питання надання компенсації замість забезпечення земельною ділянкою під житлове будівництво або житло учасників антитерористичної операції, операції об'єднаних сил.

З метою вирішення даного питання пропонуємо департаменту соціальної політики підготувати звернення Черкаської міської ради до Верховної Ради України, Кабінету Міністрів України, Міністерства соціальної політики України щодо внесення змін до відповідних законодавчих актів України в частині альтернативи надання державної грошової компенсації за не отримані земельні ділянки пільговим категоріям громадян за рахунок коштів державного бюджету.

Директор департаменту

Т.І. Харенко