



УКРАЇНА

ЧЕРКАСЬКА МІСЬКА РАДА

ДЕПАРТАМЕНТ ФІНАНСОВОЇ ПОЛІТИКИ

DEPARTMENT OF FINANCIAL POLICY

18000, м. Черкаси вул. Б. Вишневецького, 36, тел.36-02-82 , факс 36-02-80, 32-52-83
e-mail : fin_mvk@dfp.ck.ua, finck@ukr.net , web : www.dfp.ck.ua

24.06.19 № 1045/18-06 Департамент освіти та
гуманітарної політики ЧМР

Експертний звіт (заперечення)

до проекту рішення Черкаської міської ради «Про затвердження міської
цільової комплексної програми національно-патріотичного виховання дітей
та молоді на 2019 – 2022 роки»

За результатами розгляду проекту рішення Черкаської міської ради
«Про затвердження міської цільової комплексної програми національно-
патріотичного виховання дітей та молоді на 2019 – 2022 роки» (далі – Проект
рішення; Програма), повідомляємо.

1. Відповідно до п.1 ст. 12 Закону України «Про освіту» від 05.09.2017
№2145-VIII метою повної загальної середньої освіти є всебічний розвиток,
виховання і соціалізація особистості, готової до свідомого життєвого вибору,
відповідальності та громадянської активності. Для реалізації цих цілей
Міністерством освіти та науки України затверджені типові освітні програми
для 10-11 класів, що містять основи національно-патріотичного виховання
учнів, вивчення яких сприятиме соціалізації учнівської молоді, вихованню в
учнів громадянської активності та національної самосвідомості («Людина і
світ», «Громадянська освіта»), формуванню необхідних знань, умінь і
навичок щодо захисту Вітчизни та системного уявлення про військово-
патріотичне виховання («Захист Вітчизни»).

Разом з тим, в рамках позашкільної освіти, яка може здобуватися
одночасно із здобуттям повної загальної середньої освіти, завданнями якої,
поміж іншим, є виховання у дітей почуття власної гідності, патріотизму,
любви до України, забезпечується достатня навчальна база для розвитку
патріотичного виховання учнівської молоді.

Таким чином, необхідно зауважити, що завдання, заходи та напрямки
Програми, що розробляється, в більшості своїй повторюють завдання і
напрямки навчальних програм, по яким працюють загальноосвітні та
позашкільні навчальні заклади.

Крім того, як зазначалося у висновку департаменту фінансової політики до проекту рішення виконавчого комітету про затвердження даної Програми (від 27.05.2019 № 866/18-06), з міського бюджету фінансується ряд місцевих програм: «Підтримки сімей та молоді м.Черкаси, «Оздоровлення та відпочинку дітей та молоді м.Черкаси» та ін., цілі, завдання, заходи та напрямки яких збігаються із цілями, завданнями і напрямками Програми, що розробляється. Такий підхід призводить до дублювання заходів та порушення вимог п.1.5 Положення про порядок розроблення міських програм, моніторингу та звітності про їх виконання, затвердженому рішенням виконавчого комітету Черкаської міської ради від 18.12.2007 № 1722 (далі – Положення №1722) (детальний аналіз та порівняння фактів дублювання наведені в додатку 1 до Програми).

2. Також, особливу увагу слід звернути на визначення головним розпорядником коду програмної класифікації видатків 1090 «Надання позашкільної освіти позашкільними закладами освіти та виконання заходів із позашкільної роботи з дітьми» з метою реалізації завдань і заходів Програми щодо розвитку національно-патріотичного виховання. Відповідно до ст.1 Закону України «Про позашкільну освіту» від 22.06.2000 № 1841-III, позашкільною освітою є сукупність знань, умінь та навичок, що здобувають вихованці, учні і слухачі в закладах позашкільної освіти, інших суб'єктах освітньої діяльності за програмами позашкільної освіти. Програма розроблена у відповідності до Стратегії розвитку державної молодіжної політики, проте, перелік завдань та заходів Програми не містить чіткого розуміння, на що саме будуть спрямовані видатки, які охоплюють галузь освіти, культури, молоді та спорту. Більшість із запланованих заходів мають інформаційний (іміджеві заходи з просування ідеї національно-патріотичного виховання), аналітичний характер (проведення соціопитувань тощо) та не підпадають під навчальні програми з позашкільної освіти та роботи з дітьми. Таким чином, відсутні обґрунтовані підстави для визначення коду програмної класифікації для реалізації всіх завдань і заходів Програми – 1090 «Надання позашкільної освіти позашкільними закладами освіти та виконання заходів із позашкільної роботи з дітьми».

3. Затвердження даного Проекту рішення призведе до необхідності виділення в поточному році додаткових коштів з міського бюджету в сумі 1,0 млн.грн. При цьому, як зазначалося вище, немає жодних обґрунтувань та чіткого розуміння на що будуть спрямовані ці кошти (відсутні будь-які розрахунки щодо потреби та спрямування коштів на реалізацію Програми). Запропонований перелік результативних показників не дає достатньої інформації про результати спрямування фінансового ресурсу міського бюджету для досягнення цілей і завдань Програми, зокрема, щодо створення та розвитку комплексної системи національно-патріотичного виховання дітей та молоді у м.Черкаси.

Враховуючи, що міський бюджет на сьогоднішній день є збалансованим за доходами і витратами (повноваження на здійснення витрат бюджету відповідають обсягу надходжень на відповідний період), можливості для

виділення додаткових коштів на реалізацію Програми відсутні (розгляд питання лише за умови подання збалансованих пропозицій).

4. Як наголошувалося у попередньому висновку департаменту фінансової політики, при поданні Проекту рішення на погодження відповідальним виконавцем не дотримуються вимоги щодо обґрунтованого подання Програми та її погодження відповідним заступником міського голови з питань діяльності виконавчих органів ради (порушення п.2.1.2 Положення №1722).

Таким чином, заперечуємо щодо подання Проекту рішення «Про затвердження міської цільової комплексної програми національно-патріотичного виховання дітей та молоді на 2019-2022 роки» на розгляд міської ради відповідно до вищевикладеного.

Директор департаменту
фінансової політики



Т.І. Харенко

Вик.
Носенко М.В.,
54-01-08

