



УКРАЇНА
ЧЕРКАСЬКА МІСЬКА РАДА
ДЕПАРТАМЕНТ ФІНАНСОВОЇ ПОЛІТИКИ
DEPARTMENT OF FINANCIAL POLICY

18000, м. Черкаси вул. Б. Вишневецького, 36, тел.36-02-82 , факс 36-02-80, 32-55-62
e-mail : fin_mvk@dfp.ck.ua, finck@ukr.net , web : www.dfp.ck.ua

12.02.19

№256/18-06

Департамент житлово - комунального
комплексу Черкаської міської ради

**Експертний висновок (заперечення) до проекту рішення Черкаської міської ради
«Про внесення змін до рішення міської ради від 28.07.2016 №2-824
«Про Програму розвитку і утримання житлово-комунального господарства
м. Черкаси на 2016-2020роки»**

Запропоновані зміни, передбачають надання фінансової підтримки комунальним підприємствам, за рахунок міського бюджету для забезпечення покриття (відшкодування) поточних витрат комунальних підприємств, які виникають в процесі господарської діяльності та входять до собівартості реалізованих підприємством послуг за попередній звітний період (квартал, 9 місяців, рік) і не враховані в повній мірі при затвердженні тарифів для підприємства, із врахуванням фактичних обсягів реалізації комунальних послуг за відповідний період.

Питання встановлення тарифів на житлово-комунальні послуги, а саме: на централізоване водопостачання та водовідведення; на теплову енергію, її виробництво, транспортування та постачання, послуги з централізованого опалення і постачання гарячої води належить до повноважень НКРЕКП. Механізм формування тарифів визначено Порядком формування тарифів на централізоване водопостачання та водовідведення затвердженим постановою НКРЕКП від 10.03.2016 №302 та Порядком формування тарифів на теплову енергію, її виробництво, транспортування та постачання, послуги з централізованого опалення і постачання гарячої води, забезпеченим постановою НКРЕКП від 24.03.2016 № 377, які забезпечують єдиний підхід до формування тарифів.

Відповідно до п.7 рішення Черкаської міської ради від 20.12.2011 №3-480 «Про внесення змін до рішення міської ради від 17.02.2011 №2-261 «Про Порядок використання бюджетних коштів, передбачених на реалізацію міських програм» не підлягають забезпеченню за рахунок бюджетних коштів витрати комунальних підприємств, які входять до собівартості реалізованих підприємством послуг і враховані при затвердженні цін /тарифів для підприємств.

Відповідно до ст.31 Закону України «Про житлово-комунальні послуги» встановлення цін/тарифів на житлово-комунальні послуги нижче розміру економічно обґрунтованих витрат (до складу яких включається інвестиційна складова - витрати на відшкодування інвестиційних ресурсів, залучених за інвестиційними програмами, та їх вартість) не допускається. Також, ст.31 Закону визначено, що саме виконавці/виробники здійснюють розрахунки економічно обґрунтованих витрат на виробництво (надання) житлово-комунальних послуг і подають їх органам, уповноваженим здійснювати встановлення тарифів.

Відповідно до Порядку формування тарифів на централізоване водопостачання та водовідведення затвердженим постановою НКРЕКП від 10.03.2016 №302, якщо протягом звітнього періоду виникла різниця між фактичними витратами з оплати праці, сплати податків і зборів, витратами на придбання води в інших підприємств та/або очищення власних стічних вод іншими підприємствами, придбання електричної та теплової енергії, газу, що використовуються для технологічних та господарських потреб, і запланованими витратами на цей період, НКРЕКП враховує кошти на компенсацію такої різниці (або вилучає необґрунтовано отримані прибутки) шляхом включення до тарифів на централізоване водопостачання та/або водовідведення наступного планованого періоду у визначеному відповідно до цього Порядку розмірі.

Враховуючи зазначені норми законодавчих актів, та відсутність будь-яких розрахунків до поданого проекту рішення виходить за межі чинного законодавства України поняття «витрати, що входять до собівартості реалізованих послуг і не враховані в повній мірі при затвердженні тарифів для підприємства».

Відсутній механізм відшкодування поточних витрат, які саме доходи та витрати будуть враховуватися при розрахунку відшкодування, на підставі якої звітності будуть здійснюватися розрахунки, яким чином буде визначатися обґрунтованість витрат, які не враховані в повній мірі при затвердженні тарифів.

У разі коригування НКРЕКП в подальшому тарифів підприємствам на витрати відшкодовані з бюджету буде відбуватися подвійне відшкодування одних і тих самих витрат.

Звертаю увагу виконавчого комітету та депутатів Черкаської міської ради, що зазначені зміни до Програми містять явну корупційну складову.

Необхідно зазначити, що з 02.08.2017 набрав чинності Закон України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» (далі – Закон), згідно з яким всі надавачі державної допомоги починаючи з 02.08.2017 року зобов'язані повідомляти Антимонопольний комітет про чинну державну допомогу, про внесення змін до чинної державної допомоги та про нову державну допомогу. При цьому, згідно з положеннями статті 14 Закону, у разі визнання державної допомоги недопустимою для конкуренції, одним із наслідків є обов'язок її повернення отримувачем у повному обсязі. Однак, у пояснювальній записці відсутня будь-яка інформація щодо узгодження планування зазначеної фінансової підтримки з нормами Закону.

Також, не відображені результативні показники (затрат, продукту, ефективності, якості) для даної операційної цілі, що суперечить п. 2.2.5 Положення про порядок розроблення міських програм, моніторингу та звітності про їх виконання та правила складання паспортів місцевих бюджетних програм, затвердженого рішенням виконавчого комітету Черкаської міської ради від 18.12.2007 №1722 та вимогам Бюджетного кодексу України.

З огляду на зазначене, вважаю що для внесення відповідних змін до Програми та відшкодування зазначених витрат за рахунок коштів міського бюджету немає законодавчих підстав та вбачаю наявність корупційних ризиків.

Директор департаменту



Н.В.Джуган

