



УКРАЇНА
ЧЕРКАСЬКА МІСЬКА РАДА
ДЕПАРТАМЕНТ ФІНАНСОВОЇ ПОЛІТИКИ
DEPARTMENT OF FINANCIAL POLICY

18000, м. Черкаси вул. Б. Вишневецького, 36, тел.36-02-82, факс 36-02-80, 54-00-34
e-mail : fin_mvk@mfu.ck.ua, finck@ukr.net, web : www.dfp.ck.ua

16.07.19 № 94/18-06

Департамент освіти та гуманітарної
політики

Експертний звіт (заперечення)
до проекту рішення Черкаської міської ради «Про затвердження міської Програми розвитку єдиноборств у м. Черкаси на 2019-2023 роки»

За результатами розгляду проекту рішення Черкаської міської ради «Про затвердження міської Програми розвитку єдиноборств у м. Черкаси на 2019-2023 роки» (далі по тексті – проект рішення), надаємо свої заперечення.

1. Затвердження відповідного проекту рішення **приведе до дублювання заходів, визначених міською програмою «Розвитку фізичної культури та спорту у м. Черкаси на 2017-2021 роки»**, затвердженої рішенням Черкаської міської ради від 13.02.2017 року № 2-1649 (зі змінами) (таблиця 1), **приведе до порушення вимог п.6 Методичних рекомендацій щодо порядку розроблення регіональних цільових програм, моніторингу та звітності про їх виконання**, затверджених наказом Міністерства економіки України від 04.12.2006 № 367 та **п. 1.5 Положення про порядок розроблення міських програм, моніторингу та звітності про їх виконання та правила складання паспортів місцевих бюджетних програм**, затвердженого рішенням виконавчого комітету Черкаської міської ради від 18.12.2007 №1722 (далі – Положення № 1722).

Таблиця 1. Аналіз заходів, зазначених в проекті рішення та діючій Програмі розвитку фізичної культури та спорту

Назва розділу	Проект рішення	Діюча Програма розвитку фізичної культури та спорту
«Мета та завдання» Головною метою Програми є:	«- визначення та забезпечення реалізації першочергових та перспективних заходів для задоволення потреб кожного громадянина міста у зміцненні здоров'я, фізичному та духовному розвитку; - створення необхідних умов для залучення широких верств населення до занять єдиноборствами, популяризації здорового способу життя, фізичної культури та спорту; - розвиток здібностей обдарованої молоді у дитячо-	«- визначення та забезпечення реалізації першочергових та перспективних заходів для задоволення потреб кожного громадянина міста у зміцненні здоров'я, фізичному та духовному розвитку; - створення необхідних умов для залучення широких верств населення до масового спорту, популяризації здорового способу життя, фізичної культури та спорту; - розвиток здібностей обдарованої молоді у дитячо-юнацькому, резервному

<p>Програма націлена на виконання наступних завдань –</p>	<p>юнацькому, резервному спорті, спорті вищих досягнень, патріотичного виховання, залучення дітей та юнацтва до занять єдиноборствами; «- удосконалення роботи закладів та установ фізичної культури та спорту; - покращення матеріально – технічного забезпечення спортивних закладів та споруд міста; - організацію та проведення спортивних змагань різного рівня з єдиноборств, загальноміських свят, фестивалів, конкурсів; - створення умов для розвитку зазначених видів спорту; - підвищення рівня активного відпочинку за місцем проживання та у місцях масового відпочинку населення; - сприяння організації роботи міських комунальних підприємств спортивного спрямування»</p>	<p>спорті, спорті вищих досягнень». «- удосконалення роботи закладів та установ фізичної культури та спорту; - покращення матеріально – технічного забезпечення спортивних закладів та споруд міста; - організацію та проведення спортивних змагань різного рівня, загальноміських свят, фестивалів, конкурсів; - створення умов для розвитку видів спорту, які культивуються у місті; - підвищення рівня активного відпочинку за місцем проживання та у місцях масового відпочинку населення; - сприяння організації роботи міських комунальних підприємств спортивного спрямування...»</p>
<p>«Очікувані результати»</p>	<p>«- збільшення до 2 % кількості мешканців міста, які регулярно використовують засоби фізичної культури і спорту для проведення активного дозвілля та забезпечення здорового способу життя; - удосконалення системи підготовки спортсменів для гідної участі у міських, обласних, республіканських та міжнародних змаганнях, що сприятиме підвищенню авторитету міста на державному рівні; - збільшення ресурсного забезпечення розвитку єдиноборств».</p>	<p>«...- збільшення до 20 % кількості мешканців міста, які регулярно використовують засоби фізичної культури і спорту для проведення активного дозвілля та забезпечення здорового способу життя; - удосконалення системи підготовки спортсменів для гідної участі у міських, обласних, республіканських та міжнародних змаганнях, що сприятиме підвищенню авторитету міста на державному рівні; - збільшення ресурсного забезпечення розвитку фізичної культури і спорту, залучення позабюджетних та інвестиційних коштів для розвитку дитячо-юнацького спорту у м. Черкаси».</p>

2. В розділі II. «Мета та завдання Програми» визначено, що «Виконання Програми дасть можливість сприяти відтворенню та розбудові системи спортивних клубів та секцій для залучення населення до активних занять єдиноборствами». При тому, що в комплексних дитячо-юнацьких спортивних школах «Вікторія» та «Вулкан» досить тривалий час діють гуртки з кікбоксінгу, боксу, тхеквандо, дзюдо та ін., місце проведення яких є як за місцем розташування зазначених закладів, так і в комунальних підприємствах та більшості загальноосвітніх навчальних закладах міста. Тому, незрозумілим є як саме головний розпорядник коштів намагається «сприяти відтворити та розбудувати систему спортивних клубів та секцій» при уже діючих?

Звертаємо увагу, що за результатами проведених перевірок по забезпеченню контролю за ефективним витрачанням бюджетних коштів, працівниками департаменту фінансової політики у I кварталі 2018 року були проведені перевірки відпрацювання робочого часу педагогічними працівниками та наповнюваності гуртків, груп (секцій) в позашкільних закладах міста, в тому числі закладах з фізичної культури і спорту - комплексних дитячо-юнацьких спортивних школах «Спартак», «Вулкан», ДЮСШ №2 (перевірено 17 групових занять) та встановлено, що середнє фактичне відвідування групових занять вихованцями на день проведення перевірок складає від 2 до 11 вихованців, або 74,8% (від 33,3% до 100%), в залежності від видів спорту. Із загальної кількості перевірених в спортивних школах групових занять на 7 заняттях, що складає 41,2% було виявлено наповнюваність меншою 67%, із них - на 4 заняттях, що складає 23,5% – наповнюваність меншою 50% (від 33,3% до 50%).

Крім того, за даними наданого департаментом фінансів, економіки та інвестицій Сумської міської ради моніторингу стану виконання видаткової частини міських бюджетів міст України за результатами 12 місяців 2017 року, та порівнявши основні показники по спортивних закладах інших міст із відповідними показниками м. Черкаси було встановлено, що середня кількість вихованців на 1 групу (секцію) в м. Черкаси складає 11 осіб на групу (секцію) і є найменшою серед міст України - м. Івано-Франківськ, м. Суми, м. Херсон, м. Полтава, м. Вінниця, м. Тернопіль, м. Чернівці (середній показник міст – 13,9 осіб/гурток(секцію)). Показовими є м. Суми – 16,4 осіб/гурток(секцію), м. Полтава – 18,0, м. Вінниця – 14,9. Тобто, роботу головного розпорядника коштів в частині позашкільної освіти вважаємо не досить ефективною, що негативно позначається на використанні фінансового ресурсу, це при тому, що на позашкільну освіту в рік спрямовується близько 103,0 млн. грн.

3. Протягом 2017-2018 років до Програми розвитку фізичної культури та спорту у м. Черкаси, департаментом освіти та гуманітарної політики вносились зміни шість разів, що не дає можливості аналізувати Програму в цілому із урахуванням внесених змін. Департаментом фінансової політики неодноразово направлялися експертні висновки (зауваження) до проектів відповідних рішень, та які жодного разу не були враховані головним розпорядником коштів (листи від 31.01.2017 року № 150/18-06, від 28.03.2017 року № 425/18-06, від 01.11.2017 року № 2180/18-06, від 20.02.2018 року № 263-01-08, від 18.10.2018 № 1905/18-06, від 20.11.2018 № 2173/18-06). При тому, що зміни до існуючої зазначеної Програми вносились неодноразово, що тягло за собою додаткові витрати з міського бюджету, жодним чином не змінювались показники продуктивності, ефективності, якості розділу «VIII. Очікувані результати», що суперечить статті 20 Бюджетного кодексу України.

Враховуючи вищевикладене, категорично заперечуємо проти винесення проекту рішення на розгляд Черкаської міської ради.

Директор департаменту
фінансової політики



Н.В.Джуган

Вик. Деніченко І.О.
54-01-08

