



УКРАЇНА

ЧЕРКАСЬКА МІСЬКА РАДА

ДЕПАРТАМЕНТ ФІНАНСОВОЇ ПОЛІТИКИ

DEPARTMENT OF FINANCIAL POLICY

18000, м. Черкаси вул. Б. Вишневецького, 36, тел.36-02-82 , факс 36-02-80, 32-52-83
e-mail : fin_mvk@dfp.ck.ua, finck@ukr.net , web : www.dfp.ck.ua

08.01.19 № 25/18-06

Департамент охорони здоров'я та
медичних послуг ЧМР

Експертний звіт (заперечення)
до проекту рішення Черкаської міської ради «Про затвердження міської
програми «Пільгове зубопротезування окремих категорій громадян
міста Черкаси на 2019 рік»

За результатами розгляду проекту рішення Черкаської міської ради «Про затвердження міської програми «Пільгове зубопротезування окремих категорій громадян міста Черкаси на 2019 рік» (далі по тексту – Програма, Проект рішення), повідомляємо.

1. В розділі 1 Програми «Загальні положення» наведений перелік категорій осіб, які мають право на безплатне або на пільгових умовах зубопротезування, котрі підпадають під дію постанови КМУ від 04.06.2015 № 389 "Про затвердження Порядку надання пільг окремим категоріям громадян з урахуванням середньомісячного сукупного доходу сім'ї" (далі – Порядок № 389), та категорії осіб, що не підпадають під дію цього Порядку.

Звертаємо увагу, що згідно пункту 3 Порядку № 389 пільги відповідним категоріям надаються за рахунок субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам за умови, що середньомісячний сукупний дохід сім'ї пільговика в розрахунку на одну особу за попередні шість місяців не перевищує величини доходу, який дає право на податкову соціальну пільгу.

Для інших категорій осіб порядок здійснення витрат на оплату пільг визначається в законодавчих актах, якими передбачені ці пільги для даних категорій. Детальний аналіз положень законодавчих актів що встановлюють пільги по зубопротезуванню для категорій осіб, визначених в розділі 1 Програми, наведений в додатку 1 до листа.

В порушення вимог Положення про порядок розроблення міських програм, моніторингу та звітності їх виконання, затвердженого рішенням виконавчого комітету Черкаської міської ради від 18.12.2007 № 1722 (далі –

Положення), в Програмі відсутні чітко визначені джерела фінансування (згідно розділу 6 Програма виконуватиметься за рахунок «коштів бюджету»).

2. При розробці Програми не дотримані вимоги розділу 2.2.2. Положення, оскільки, немає чіткого формулювання проблеми та обґрунтування щодо віднесення її до найважливіших із використанням офіційних статистичних даних, а також необхідність фінансування за рахунок коштів міського бюджету.

3. Крім того, відсутній розрахунок фінансових витрат на проведення зубопротезувань в розрізі категорій осіб, що мають право на повне безоплатне або обслуговування на пільгових умовах, вартості одного протезування або середніх витрат на 1 особу, з метою визначення обґрунтованих обсягів фінансових витрат на реалізацію Програми (пункти 2.1.2. та 2.2.5. Положення).

4. Зазначені в розділі 7 Програми питання щодо здійснення контролю за виконанням Програми не відповідають вимогам пункту 5.2. розділу 5 Положення (безпосередній контроль за виконанням заходів і завдань програми здійснює відповідальний виконавець, а за цільовим та ефективним використанням коштів – головний розпорядник коштів).

Отже, враховуючи вищевикладене, заперечуємо проти винесення Проекту рішення на розгляд Черкаської міської ради.

Директор департаменту
фінансової політики



Н.В. Джуган

Вик. Мовчан, 360283



Аналіз положень законодавчих та нормативних актів, що встановлюють пільги на зубопротезування для окермих категорій осіб

Категорії осіб, що мають право на безплатне або на пільгових умовах зубопротезування	Законодавчі підстави, що визначають перелік пільг для визначених категорій осіб	Порядок здійснення витрат на оплату пільг для визначених категорій осіб (посилання на законодавчі та нормативні акти)
Учасники війни та сім'ї загиблих або пропавших безвісти військовослужбовців, партизанів, підпільників, учасників бойових дій на території інших держав, осіб начальницького і рядового складу, які призивалися на збори військовозов'язаних та інші, особи, які мають особливі заслуги перед Батьківщиною	Статті 14, 15, 16 Закону України "Про статус ветеранів війни, гарантії їх соціального захисту" від 22.10.93 №3551-ХІІ; постанова КМУ від 04.06.2015 № 389 "Про затвердження Порядку надання пільг окремим категоріям громадян з урахуванням середньомісячного сукупного доходу сім'ї" (п.1,2 Порядку)	Пільги надаються за рахунок субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам за умови, що середньомісячний сукупний дохід сім'ї пільговика в розрахунку на одну особу за попередні шість місяців не перевищує величини доходу, який дає право на податкову соціальну пільгу (п.3 Порядку № 389). Місцеві ради, підприємства, установи та організації мають право за рахунок власних коштів і благодійних надходжень встановлювати додаткові гарантії щодо соціального захисту ветеранів війни (ч.4 ст.2 Закону №3551-ХІІ).
Ветерани праці; особи, які мають особливі трудові заслуги	Статті 7, 9 Закону України "Про основні засади соціального захисту ветеранів праці та інших громадян похилого віку в Україні" від 16.12.93 №3721-ХІІ; постанова КМУ від 04.06.2015 № 389 "Про затвердження Порядку надання пільг окремим категоріям громадян з урахуванням середньомісячного сукупного доходу сім'ї" (п.1,2 Порядку)	Пільги надаються за рахунок субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам за умови, що середньомісячний сукупний дохід сім'ї пільговика в розрахунку на одну особу за попередні шість місяців не перевищує величини доходу, який дає право на податкову соціальну пільгу (п.3 Порядку № 389).
Колишні в'язні концентраційних таборів, гетто та інших місць примусового тримання та дружини (чоловіки) померлих жертв нацистських переслідувань	Статті 6-1,6-2,6-3,6-4 Закону України "Про жертви нацистських переслідувань" від 23.03.2000 №1584-ІІІ; постанова КМУ від 04.06.2015 № 389 "Про затвердження Порядку надання пільг окремим категоріям громадян з урахуванням середньомісячного сукупного доходу сім'ї" (п.1,2 Порядку)	Фінансування витрат, пов'язаних з наданням пільг жертвам нацистських переслідувань, здійснюється за рахунок коштів державного та місцевих бюджетів (ч.6 ст.6 Закону №1584-ІІІ)
Інваліди війни (червоне посвідчення), у тому числі учасники АТО, які отримали таке посвідчення; учасники бойових дій (синє посвідчення), у тому числі учасники АТО, які отримали таке посвідчення	Статті 13, 12 Закону України "Про статус ветеранів війни, гарантії їх соціального захисту" від 22.10.93 №3551-ХІІ	Місцеві ради, підприємства, установи та організації мають право за рахунок власних коштів і благодійних надходжень встановлювати додаткові гарантії щодо соціального захисту ветеранів війни (ч.4 ст.2 Закону №3551-ХІІ).
Пенсіонери за віком	Статті 34 Закону України "Про основні засади соціального захисту ветеранів праці та інших громадян похилого віку в Україні" від 16.12.93 №3721-ХІІ	Місцеві ради, місцеві органи виконавчої влади і органи місцевого самоврядування, підприємства, установи та організації можуть встановлювати за рахунок власних коштів і благодійних надходжень додаткові гарантії щодо соціального захисту громадян похилого віку (ч.5 ст.2 Закону №3721-ХІІ)
Інваліди І та ІІ категорій (на підставі індивідуальних програм реабілітації)	Статті 37,38 Закону України "Про основи соціальної захищеності інвалідів в Україні" від 21.03.91 №875-ХІІ	Фінансове забезпечення заходів щодо соціальної захищеності осіб з інвалідністю І дітей з інвалідністю здійснюється за рахунок коштів державного бюджету, в тому числі Фонду соціального захисту інвалідів, місцевих бюджетів, а також органами місцевого самоврядування за місцевими програмами соціального захисту окремих категорій населення за рахунок коштів місцевих бюджетів (ст.10 Закону №875-ХІІ).
Ветерани військової служби та ветерани органів МВС, їх вдови	Стаття 6 Закону України "Про статус ветеранів військової служби і ветеранів органів внутрішніх справ та їх соціальний захист" від 24.03.98 №203/98-ВР	Витрати здійснюються за рахунок коштів державного бюджету, коштів, які враховуються при визначенні міжбюджетних трансфертів, та інших джерел, не заборонених законодавством (ст.9 Закону №203/98-ВР).
Почесні донори України	Стаття 13 Закону України "Про донорство крові та її компонентів" від 23.06.95 №239/95-ВР	Органи виконавчої влади, органи місцевого самоврядування в межах своїх повноважень забезпечують на підпорядкованих їм територіях надання донорам пільг, встановлених законодавством України (ст.5 Закону №239/95-ВР).