



ЧЕРКАСЬКА МІСЬКА РАДА

ДЕПАРТАМЕНТ ФІНАНСОВОЇ ПОЛІТИКИ

вул. Б. Вишневецького, 36, м. Черкаси, 18000, код ЄДРПОУ 38764629, тел. (0472)36-02-82, факс 33-11-97
e-mail: fin_mvk@dfp.ck.ua, finck@ukr.net, web: www.dfpc.gov.ua

К.М.ЗС.№ 1449/22-06

На № _____ від _____

Департамент архітектури та
містобудування
Черкаської міської ради

Експертний висновок (зауваження) до проекту рішення виконавчого комітету Черкаської міської ради «Про затвердження Програми розвитку земельних відносин та використання і охорони земель в м. Черкаси на 2024-2028 роки»

За результатами розгляду проекту рішення виконавчого комітету Черкаської міської ради «Про затвердження Програми розвитку земельних відносин та використання і охорони земель в м. Черкаси на 2024-2028 роки» (надалі – Проект рішення, Програма), в межах повноважень, повідомляємо наступне.

Подана на затвердження Програма визначає на 2024 – 2028 роки фінансовий ресурс 35 894,0 тис. грн. У 2024 році передбачається на реалізацію заходів Програми 20041,0 тис. грн (більше ніж у 6,5 разів в порівнянні з затвердженою в бюджеті на 2023 рік сумою), в тому числі: 10000,0 тис. грн на розроблення документації із землеустрою щодо інвентаризації земель міста Черкаси; 4800,0 тис. грн на розроблення проекту землеустрою; 2100,0 тис. грн на розроблення технічної документації з нормативно грошової оцінки земель м. Черкаси; 619,0 тис. грн встановлення (зміна) межі міста Черкаси; 200,0 тис. грн на замовлення документації щодо відведення земельних ділянок для учасників бойових дій та інше. Пояснювальна записка до Проекту рішення **не містить розрахунків за кожним напрямком, визначеним Програмою**, що унеможливило проведення департаментом фінансової політики аналізу планування заходів Програми, поданої на затвердження.

За період дії програми у 2019 – 2023 роках відповідно до аналізу фінансування видатків загального та спеціального фондів (аналіз додається), встановлено: по загальному фонду – план - 3 143,2 тис. грн, факт - 2,0 тис. грн, або 0,06% від запланованої суми; по спеціальному фонду (бюджет розвитку) план - 2 362,3 тис. грн, факт - 841,7 тис. грн, або 35,6% . За напрямками: замовлення документації щодо відведення земельних ділянок для учасників бойових дій, встановлення (зміна) межі міста Черкаси, розроблення документації із землеустрою щодо інвентаризації земель міста Черкаси передбачались кошти,

але не використовувались, що свідчить про неефективне планування, відволікання фінансового ресурсу бюджету та ставить під сумнів необхідність затвердження фінансового ресурсу у розмірі 20041,0 тис. грн на реалізацію заходів Програми у 2024 році.

На сьогоднішній день динаміка надходжень податків і зборів до бюджету Черкаської міської територіальної громади свідчить про зменшення фінансового ресурсу бюджету та очікується поглиблення ситуації щодо невиконання затверджених планових показників. Необхідно зазначити, що листом Міністерства фінансів України від 16.08.2023 № 05110-08-6/22354 «Про особливості складання проектів місцевих бюджетів на 2024 рік» з пояснюючою запискою до оцінки доходів місцевих бюджетів на 2024 рік прогнозується зменшення доходів на 26,5% у порівнянні з плановими показниками 2023 року, що приведе до зменшення фінансового ресурсу бюджету. Тому, прийняття нових міських цільових програм, або внесення змін в діючі програми з метою збільшення обсягів фінансових ресурсів, створює додаткове навантаження на бюджет Черкаської міської територіальної громади та значно підвищує ступінь ризику щодо виконання завдань та заходів всіх міських цільових програм в 2024 та наступних бюджетних періодах.

У поданому на затвердження «Звіті про виконання Програми розвитку земельних відносин та використання і охорони земель в м. Черкаси на 2019-2023 роки» (далі – Звіт) **відсутні показники ефективності та якості виконання Програми**, підсумки виділених коштів та їх реалізації у 2019 – 2023 роках, відсутня оцінка ефективності Програми головним розпорядником коштів, причини виконання напрямків Програми є недостатньо обґрунтованими.

Так, головний розпорядник коштів невиконання напрямку щодо розроблення технічної документації з нормативної грошової оцінки земель м. Черкаси пояснює недостатністю виділених коштів, проте кошти по інших напрямках також не використовувались і не були перерозподілені для виконання даного заходу.

Причиною невиконання напрямку щодо встановлення (зміна) межі міста Черкаси (передбачено в бюджеті 2023 - 619,0 тис. грн, станом на 10.11.23 кошти не використані) зазначено закінчення строку дії Договору №1-М від 14.07.2023 (до 30.11.2023), у період дії вищезазначеного договору з липня по листопад 2023 року даний захід не виконувався і планується на 2024 рік 619,0 тис. грн.

Невиконання напрямку щодо замовлення документації із землеустрою щодо відведення земельних ділянок для учасників бойових дій (передбачено в бюджеті 2023 року 106,0 тис. грн) пояснюється дією **заборони на безоплатну передачу земель державної, комунальної власності у приватну власність і інші процедури відповідно до п.п.5 п.27 розділу X Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо створення умов для забезпечення продовольчої безпеки в умовах воєнного стану» №2145-IX від 24.03.2022 (зі змінами)**. Проте, на цей напрямок упродовж 2024 – 2028 років планується витратити 1 110,00 тис. грн.

Причиною невиконання напрямку щодо підготовки та перепідготовки кадрів у сфері земельних відносин (передбачено програмою 47,0 тис. грн)

зазначено про безоплатно проведені навчальні семінари, тренінги тощо. Проте, упродовж 2024 – 2028 років передбачається на ці цілі 284,00 тис. грн.

Відповідно до п.5.8 Програми планується розроблення програмного комплексу інформаційно-аналітичної системи «Комунальне майно м. Черкаси» та розроблення єдиного інформаційного середовища, в якому функціонально та інформаційно взаємодіють комплекси автоматизованих робочих місць окремих суб'єктів (департаментів, управлінь, відділів, центрів та комунальних підприємств). Проте, у таблиці 4 зазначено відповідальним виконавцем лише департамент архітектури та містобудування без участі інших структурних підрозділів, які мають користуватись ПК ІАС.

Відповідно до вимог щодо застосування результативних показників при розробленні бюджетних програм, результативні показники необхідно визначити відповідно до визначених завдань та заходів. По кожному показнику затрат повинні бути відображені відповідні показники продукту, ефективності та якості, які б давали змогу оцінювати реалізацію запропонованих заходів та в цілому досягнення мети Програми. **Показники повинні бути чіткими, зрозумілими, обґрунтованими та підкріпленими розрахунками.**

Таким чином, прийняття міських цільових програм, які передбачають значні обсяги фінансових ресурсів, створює додаткове навантаження на бюджет Черкаської міської територіальної громади та значно підвищує ступінь ризику щодо виконання завдань та заходів всіх міських цільових програм в 2024 та наступних бюджетних періодах, тому необхідно доопрацювати дану **Програму, з урахуванням наданих зауважень та визначити пріоритетні в умовах військового стану напрямки Програми.**

Директор департаменту



Тетяна ХАРЕНКО