



ЧЕРКАСЬКА МІСЬКА РАДА
ДЕПАРТАМЕНТ ФІНАНСОВОЇ ПОЛІТИКИ

вул. Б. Вишневецького, 36, м. Черкаси, 18000, код ЄДРПОУ 38764629, тел. (0472)36-02-82, факс 33-11-97
e-mail: fin_mvk@dfp.ck.ua, finck@ukr.net, web: www.dfpc.gov.ua

06.10.23 № 7215/18-06 На № _____ від _____

Департамент освіти та гуманітарної
політики Черкаської міської ради

Експертний висновок (зауваження)
до проекту рішення Черкаської міської ради «Про внесення змін до рішення
Черкаської міської ради від 09.11.2021 №13-14 «Про затвердження міської Програми
розвитку дошкільної освіти міста Черкаси на 2022-2026 роки»

Департаментом фінансової політики розглянуто проект рішення Черкаської міської ради «Про внесення змін до рішення Черкаської міської ради від 09.11.2021 №13-14 «Про затвердження міської Програми розвитку дошкільної освіти міста Черкаси на 2022-2026 роки» (далі – проект рішення). В ході проведення аналізу встановлено наступне.

В преамбулі проекту рішення зазначається пункт 2 статті 66 Закону України «Про освіту», який відсутній у відповідному Законі та потребує уточнення.

Проектом рішення запропоновано внести зміни до підпункту 2.5 пункту 2 «Розвиток мережі закладів дошкільної освіти» розділу VIII «Розрахунок витрат на проведення заходів Програми», зокрема збільшено обсяг фінансового ресурсу в 2024-2026 роках для виплати матеріальної допомоги на оздоровлення окремих категорій працівників (шеф-кухар, кухар, підсобний робітник, помічник вихователя, кастелянша, машиніст із прання та ремонту спецодягу (білизни), комірник, прибиральник службових приміщень, робітник з комплексного обслуговування й ремонту будівель, діловод, сторож, двірник, завідувач господарства та заступник завідувача з господарства) закладів дошкільної освіти міста Черкаси в розмірі до 100% посадового окладу на рік, а саме: в 2024 році - із 6 118,66 тис.грн до 7 780,25 тис.грн (збільшено на 27,2 відс.); в 2025 році - із 6 261,66 тис.грн до 10 114,32 тис.грн (збільшено на 61,5 відс.); в 2026 році - із 6 414,43 тис.грн до 13 148,62 тис.грн (збільшено в 2 рази). В той же час слід зазначити, що розмір матеріальної допомоги на оздоровлення до подання на погодження проекту рішення вже було встановлено на максимальному рівні - 100% до посадового окладу. При цьому, кількість працівників, яким передбачена виплата матеріальної допомоги на оздоровлення залишається незмінною протягом 2022-2026 років і визначена в кількості 1200 осіб щорічно. Тому, залишається незрозумілим значний ріст обсягу фінансового ресурсу на виплату матеріальної допомоги на оздоровлення від 27,2 відс. до 2 разів протягом визначеного

терміну дії програми. Відсутність обґрунтованих розрахунків не дає змогу підтвердити запропоновані департаментом освіти та гуманітарної політики обсяги видатків.

Окремо, слід зазначити, що відповідно до ст.13 Закону України «Про оплату праці» оплата праці працівників установ і організацій, що фінансуються з бюджету, здійснюється на підставі актів Кабінету Міністрів України в межах бюджетних асигнувань. Умови оплати праці працівників закладів дошкільної освіти регулюються постановою Кабінету Міністрів України від 30.08.2002 №1298, наказом Міністерства освіти і науки України від 26.09.2005 №557. Відповідно до зазначених нормативних документів надається право керівникам місцевих органів виконавчої влади, органів місцевого самоврядування, при яких створені централізовані бухгалтерії, керівникам бюджетних установ, закладів та організацій в межах фонду заробітної плати, затвердженого в кошторисах доходів і видатків надавати працівникам матеріальну допомогу, в тому числі на оздоровлення, в сумі не більше ніж один посадовий оклад на рік, крім матеріальної допомоги на поховання.

Отже, в черговий раз наголошуємо, що виплата матеріальної допомоги на оздоровлення працівникам бюджетних установ передбачена відповідними нормативно-правовими актами Кабінету Міністрів України. Тому, запровадження окремого заходу щодо виплати матеріальної допомоги на оздоровлення окремим категоріям працівників в межах міської програми є недоцільним.

Також, проектом рішення запропоновано внести зміни до підпункту 4.1 пункту 4 «Модернізація змісту дошкільної освіти та надання якісних освітніх послуг» розділу VIII «Розрахунок витрат на проведення заходів Програми», зокрема, збільшити обсяг фінансового ресурсу в 2024-2026 роках для створення у закладах дошкільної освіти ресурсних кімнат для забезпечення інклюзивного освітнього середовища, а саме: в 2024 році - з 140,0 тис.грн до 1 400,0 тис. грн (збільшено в 10 разів); в 2025 та в 2026 роках - з 140,0 тис.грн до 200,0 тис.грн (збільшено на 42,9 відс.). В той же час, головним розпорядником коштів не пропонується внесення змін до розділу XI «Результативні показники, що характеризують виконання Програми», а саме залишаються незмінними наступні показники: «кількість створених ресурсних кімнат» (7 од. щорічно на період дії програми), «кількість закладів у яких створені ресурсні кімнати» (7 од. щорічно) та «відносна кількість закладів дошкільної освіти у яких створені ресурсні кімнати» (15,5 % щорічно). Тому залишається не зрозумілим, чому при прогнозованому збільшенні фінансового ресурсу на створення ресурсних кімнат у закладах дошкільної освіти залишаються незмінними показники ефективності та якості.

Слід звернути увагу, що пояснювальна записка до проекту рішення не містить обґрунтованих розрахунків, як б дали змогу проаналізувати результативні показники, запропоновані проектом рішення, та оцінити вплив прийняття даного проекту рішення на показники бюджету 2024-2026 років.

Слід відмітити, що таблицю розділу VIII «Розрахунок витрат на проведення заходів програми» сформовано з порушенням Положення про порядок розроблення міських програм, моніторингу та звітності про їх виконання затвердженого рішенням виконавчого комітету Черкаської міської ради від 18.12.2007 № 1722 а саме, відсутні очікувані обсяги фінансування по заходах, що планується здійснювати за рахунок видатків бюджету розвитку, натомість зазначено лише фонд місцевого бюджету за рахунок коштів якого планується здійснювати реалізацію заходів Програми.

Відповідно назва колонки 3 «Сума разом (загальний фонд), тис.грн» зазначеного розділу потребує уточнення із врахуванням бюджету розвитку.

Крім того, Програмою затверджений вичерпний перелік заходів реалізація яких забезпечить функціонування мережі закладів дошкільної освіти, тоді як, в бюджеті Черкаської міської ради (бюджет розвитку) на 2023 рік враховано значно ширший об'єм видів робіт, такі як ремонт санітарних вузлів, утеплення фасадів, облаштування найпростіших укриттів, спрямований на збереження та розширення закладів дошкільної освіти.

Враховуючи вищевказане, доцільно визначити обсяг коштів необхідний для розвитку інфраструктури дошкільної освіти (в частині капітальних видатків) та доповнити програму заходами, що відповідають затвердженим нормативним актам.

З огляну на зазначене, пропонуємо доопрацювати проект рішення з урахуванням наданих зауважень.

Директор департаменту
фінансової політики



Тетяна ХАРЕНКО