



ЧЕРКАСЬКА МІСЬКА РАДА
ДЕПАРТАМЕНТ ФІНАНСОВОЇ ПОЛІТИКИ

вул. Б. Вишневецького, 36, м. Черкаси, 18000, код ЄДРПОУ 38764629, тел. (0472)36-02-82, факс 33-11-97
e-mail: fin_mvk@dfp.ck.ua, finck@ukr.net, web: www.dfpck.gov.ua

18.09.23 № 1103/18-06

На № _____ від _____

Департамент охорони здоров'я та
медичних послуг Черкаської міської ради

Експертний звіт (зауваження)

до проекту рішення Черкаської міської ради «Про затвердження міської програми фінансової підтримки комунальних некомерційних підприємств (закладів охорони здоров'я) Черкаської міської ради на 2024-2026 роки»

За результатами розгляду проекту рішення Черкаської міської ради «Про затвердження міської програми фінансової підтримки комунальних некомерційних підприємств (закладів охорони здоров'я) Черкаської міської ради на 2024-2026 роки» (надалі – Проект рішення, Програма), повідомляємо наступне.

Метою програми є забезпечення сталого функціонування комунальних некомерційних підприємств (далі – КНП) міста Черкаси, що надають жителям міста Черкаси медичну допомогу та медичні послуги, спрямовані на збереження, поліпшення та відновлення здоров'я населення.

Вирішення проблем функціонування КНП планується **шляхом надання КНП фінансової підтримки на безповоротній основі** у формі поточних трансфертів комунальним некомерційним підприємствам **із застосування програмно-цільового методу** (далі – ПЦМ) на покриття поточних витрат КНП, які виникають в процесі їх господарської діяльності.

Однак, відповідно до Бюджетного кодексу України ПЦМ бюджетування є методом управління бюджетними коштами, відповідно до якого система планування та використання бюджетних коштів орієнтована на досягнення **конкретних результатів**, що дає змогу покращити якість державних послуг та забезпечити оптимальний розподіл бюджетних ресурсів в умовах їх обмеженості.

В той же час, відповідно до Програми **вирішенням всіх проблем є виключно надання фінансової підтримки КНП без забезпечення конкретних результатів та досягнень.**

Відповідно до ст. 3 Закону України «Про державні фінансові гарантії медичного обслуговування населення» держава гарантує повну оплату згідно з тарифом за рахунок коштів Державного бюджету України надання громадянам необхідних їм медичних послуг та лікарських засобів, що передбачені програмою медичних гарантій.

Відповідно до розрахунків до проекту рішення до обсягу видатків на надання фінансової підтримки враховано видатки для придбання виробів медичного призначення щорічно в сумі 47 876,513 тис. грн (обсяг на 2024-2026 роки – 143 629, 539 тис. грн), зокрема на:

- закупівлю препаратів для препаратів ентерального та параентерального харчування для тяжкохворих в сумі 1 951,0 тис. грн;

- закупівлю витратних матеріалів, виробів медичного призначення для проведення інтервенційних кардіологічних втручань й реперфузійної терапії в сумі 13 460,5 тис. грн;

- закупівлю ортопедичних імплантатів та металоконструкцій в сумі – 17 321,6 тис. грн;
- закупівлю високовартісних витратних матеріалів, виробів медичного призначення для проведення мініінвазивних хірургічних втручань та діагностичних досліджень в сумі 3 714,86 тис. грн;

- закупівлю імуноглобуліну в сумі 11 428, 553 тис. грн.

У разі, якщо зазначені витрати **не покриваються за рахунок коштів державного бюджету**, і належать до витрат, які виникають в процесі надання медичних послуг понад обсяг, передбачений програмою державних гарантій медичного обслуговування населення, то відповідно до підпункту д) пункту 3 частини 1 статті 89 Бюджетного кодексу України **такі видатки повинні здійснюватися за рахунок місцевих програм надання населенню медичних послуг понад обсяг, передбачений програмою державних гарантій медичного обслуговування населення**, та спрямовуватись на надання послуг виключно пільгових категорій населення, а не носити всеохоплюючий характер. Тому, вважаємо за доцільне виключити з орієнтовних обсягів витрат щорічно кошти в сумі 47 876,513 тис. грн та обсягу на 2024-2026 роки кошти в сумі 143 629,539 тис. грн.

Також необхідно зазначити, що в 2023 році за рахунок коштів бюджету на заклади охорони здоров'я передбачено бюджетні призначення в сумі 105 118,4 тис. грн на капітальні видатки (заміна вікон, утеплення фасадів тощо) з метою зменшення споживання енергоносіїв.

В той же час, відповідно до розрахунків до проекту рішення щорічно протягом 2024-2026 років на покриття витрат КНП на оплату комунальних послуг та енергоносіїв враховано видатки в сумі 65 694,694 тис. грн, обсяги споживання енергоносіїв в натуральній формі протягом зазначених років залишаються незмінними.

Отже, враховуючи вищевикладене, пропонуємо провести аналіз впливу виділення бюджетних призначень на капітальні видатки на обсяги споживання енергоносіїв в натуральних показниках по закладах охорони здоров'я та забезпечити їх поетапне зменшення під час проведення розрахунків показників програми.

Крім того, Програмою передбачено надання КНП фінансової допомоги виключно у формі поточних трансфертів. В той же час, для забезпечення ефективного і якісного здійснення статутної діяльності закладів охорони здоров'я щорічно виділяється значний фінансовий ресурс на реконструкцію, капітальний ремонт, оновлення матеріально-технічної бази цих закладів за рахунок коштів спеціального фонду (бюджет розвитку) бюджету. Також, останнім часом одним із пріоритетних напрямків галузі охорони здоров'я є надання субвенції обласному бюджету на підтримку окремих обласних закладів охорони здоров'я. Так, на придбання медичного обладнання, реконструкцію приміщень з бюджету Черкаської міської територіальної громади у 2022 році виділено кошти на загальну суму 84 449,0 тис.грн, на 2023 рік передбачені в сумі 54 636,8 тис.грн на придбання медичного обладнання, реконструкцію).

Тому, зважаючи на те, що міська програма – це сукупність взаємопов'язаних завдань і заходів, спрямованих на розв'язання відповідних проблем, з метою комплексного і всебічного підходу щодо забезпечення сталого функціонування комунальних некомерційних підприємств, доцільно передбачити в межах Програми як фінансову підтримку на покриття поточних витрат, так і капітальні трансфертів на здійснення капітальних видатків, пов'язаних з розвитком підприємств, з урахуванням необхідності надання міжбюджетних трансфертів.

Також, необхідно зазначити, що відповідно до програми, заплановано надання фінансової підтримки на здійснення поточних видатків (включно з витратами, що пов'язані з виконанням рішень суду) для забезпечення стійкості та спроможності функціонування закладів охорони здоров'я при наданні медичної допомоги пацієнтам з інфекційними, неінфекційними хворобами і при виникненні іншого характеру непередбачуваних обставин. Зазначене формулювання носить всеохоплюючий характер, та дозволяє покривати за рахунок коштів місцевого бюджету будь-які витрати закладів, а не лише ті, що передбачені розрахунками. З метою раціонального використання коштів пропонуємо в проекті рішення конкретизувати напрямки, за якими планується здійснювати видатки.

Отже, враховуючи вищевикладене, пропонуємо:

- враховуючи вимоги ПЦМ розділити напрямки використання коштів Програми з конкретними напрямками (покриття витрат на комунальні послуги та енергоносії, придбання медикаментів та перев'язувальних матеріалів, виконання рішень суду);

- виключити з Програми заходи, що направлені на надання населенню медичних послуг понад обсяг, передбачений програмою державних гарантій медичного обслуговування населення,

- провести аналіз впливу виділення бюджетних призначень на капітальні видатки та обсяги споживання енергоносіїв в натуральних показниках по закладах охорони здоров'я та забезпечити їх поетапне зменшення під час проведення розрахунків показників програми;

- доповнити Програму відповідними напрямками та показниками в частині видатків розвитку, спрямованих на забезпечення ефективного і якісного здійснення статутної діяльності закладів охорони здоров'я.

Директор департаменту фінансової політики



Тетяна ХАРЕНКО

Коломієць Ольга 33 78 86

Шпак Наталія 33 77 96