



УКРАЇНА

ЧЕРКАСЬКА МІСЬКА РАДА
ДЕПАРТАМЕНТ ФІНАНСОВОЇ ПОЛІТИКИ
DEPARTMENT OF FINANCIAL POLICY

18000, м. Черкаси вул. Б. Вишневецького, 36, тел.36-02-82 , факс 36-02-80, 32-52-83
e-mail: fin_mvk@dfp.ck.ua, finck@ukr.net, web: www.dfp.ck.ua

27.11.18 № 2224/18-06

Департамент житлово-комунального
комплексу

Експертний висновок (зауваження)

до проекту рішення Черкаської міської ради «Про внесення змін до рішення міської ради від 05.10.2017 № 2-2379 «Про затвердження програми розвитку міського електротранспорту у м.Черкаси на 2017-2020 роки» (далі –Програма)

Незважаючи на те, що Програма розвитку міського електротранспорту у м.Черкаси розроблена на 2017-2020 роки в поданих змінах відсутні видатки за напрямком «Забезпечення беззбиткового функціонування підприємства міського електричного транспорту» на 2020 рік. Тобто підприємство не планує кошти ні на забезпечення компенсаційних виплат за пільгове перевезення окремих категорій громадян електротранспортом, ні на компенсацію різниці в тарифах між діючим та економічно обґрунтованим тарифом, ні на фінансову підтримку. Крім того, протягом 2018 року департаментом житлово-комунального комплексу вже 6 раз подається проект рішення міської ради «Про внесення змін до рішення міської ради від 05.10.2017 № 2-2379 «Про затвердження програми розвитку міського електротранспорту у м.Черкаси на 2017-2020 роки». Зазначене свідчить про відсутність бачення розвитку підприємства в найближчі роки.

Крім того, Програма має передбачати розвиток комунального електротранспорту та ефективне використання коштів самого комунального підприємства (збільшення тарифу, впровадження заходів транспортної реформи), а не забезпечувати діяльність підприємства за рахунок збільшення фінансової підтримки з міського бюджету. З доходів підприємства від комерційної діяльності, які планується отримати в 2018 році згідно фінансового плану в сумі 15383,1 тис.грн. на заходи Програми розвитку міського електротранспорту спрямовується лише 80,0 тис.грн. При цьому, згідно звернення Головного управління Пенсійного фонду України в Черкаській області заборгованість підприємства з відшкодування фактичних витрат на виплату на доставку пільгових пенсій станом на 01.08.2018 становить 3,8 млн.грн., які підприємством згідно проекту Програми заплановано погасити у 2019 році за рахунок коштів міського бюджету.

Додатком 1 до Програми на 2019 рік заплановано кошти з міського бюджету на забезпечення беззбиткового функціонування підприємства міського електричного транспорту в сумі 72,1 млн.грн. Згідно пояснюючої записки такий обсяг фінансового забезпечення необхідний за умови, що тариф на проїзд складатиме 3,0 грн., при цьому додатком 2 до Програми на 2019 рік вартість проїзду у тролейбусі складає 4,0 грн.

Додаток 2 містить результативні показники до завдання «Капітальний ремонт рухомого складу», при цьому Додаток 1 не містить відповідного завдання.

Програма містить заходи з впровадження автоматизованої системи оплати проїзду та обліку пасажирів, ня які заплановано кошти міського бюджету в сумі 30,9 млн.грн., але не

містить жодного результативного показника який би давав можливість побачити кінцевий результат впровадження передбачених заходів та оцінити ефективність використання цих коштів.

Враховуючи, що метою Програми є надання населенню високоякісних послуг з перевезення електротранспортом захід з **поточного ремонту асфальтобетонного покриття на території підприємства** не може сприяти досягненню поставленої мети та здійснюватися за рахунок коштів міського бюджету.

Відповідно до пункту 5 додатку 1 Переліку заходів Програми з метою забезпечення беззбиткового функціонування підприємства міського електричного транспорту у 2019 році передбачено за рахунок коштів міського бюджету здійснення департаментом соціальної політики компенсаційних виплат за пільгове перевезення окремих категорій громадян (далі – Компенсація) та відшкодування різниці в тарифах між діючим та економічно обґрунтованим.

Відсутність затвердженого виконавчим комітетом економічно обґрунтованого тарифу та Порядку відшкодування різниці в тарифах не дасть можливість у 2019 році здійснювати такі відшкодування з міського бюджету.

Важливим чинником у визначенні розміру Компенсації є визначення коефіцієнту співвідношення перевезених пільгових пасажирів до пасажирів, які здійснюють повну оплату вартості квитка, відповідно до якого здійснюються нарахування та виплата Компенсації (далі – Коефіцієнт).

В ході проведення аналізу механізму відшкодування витрат підприємствам електротранспорту за пільгове перевезення громадян в деяких обласних центрах України, встановлено, що Коефіцієнт визначається шляхом проведення тривалого обстеження пасажиропотоку (протягом місяця на всіх одиницях транспорту з урахуванням вихідних і святкових днів) з метою визначення фактичних обсягів пасажиропотоку та його структури.

З метою уникнення упередженості при проведенні обстеження та за їх результатами подання достовірних даних на підставі яких визначено Коефіцієнт, дослідження проводяться незалежними організаціями.

Натомість, відповідно до порядку проведення обстеження пасажиропотоків на міських маршрутах електро- та автотранспорту м. Черкаси, затвердженого рішенням виконавчого комітету від 15.11.2018 №1071 (далі – Порядок), обстеження пасажиропотоку може виконуватись в робочі, передвихідні чи вихідні дні. При проведенні обстеження в робочі дні пріоритет надається дням з найбільш визначеним пасажиропотоком (вівторок-четвер), що ставить під сумнів правильність визначення Коефіцієнту у м. Черкаси, що може призвести до необґрунтованого та нераціонального витрачання коштів міського бюджету.

Незважаючи на те, що відповідно до Порядку обстеження пасажиропотоку з метою визначення коефіцієнта співвідношення кількості безплатних і платних пасажирів повинно виконуватись спеціалізованими закладами (організаціями) відповідного напрямку чи замовником пасажирських перевезень спільно з підприємством – перевізником, обстеження пасажиропотоку, як планував так і продовжує планувати КП «Черкасиелектротранс» - підприємство-перевізник, що порушує умови Порядку та ставить під сумнів достовірність результатів проведення підприємством даних обстежень.

Також, слід зазначити, департаментом фінансової політики неодноразово наголошувалось, що здійснення компенсаційних виплат за пільгове перевезення окремих категорій громадян за рахунок коштів міського бюджету в умовах відсутності чіткого обліку пасажиропотоку є неефективним. Надання пільг повинно носити адресний характер з визначенням кількості поїздок відповідним видом транспорту та орієнтуватись виключно на вразливі верстви населення.

24.03.2018 набрали чинності постанови КМУ від 14.03.2018 №196 та №197, якими визначено механізм надання пільг у готівковій формі з оплати проїзду усіма видами

транспорту загального користування на міських, приміських (крім залізничного та річкового транспорту) та міжміських маршрутах **окремим категоріям осіб, які відповідно до чинного законодавства мають право на такі пільги.**

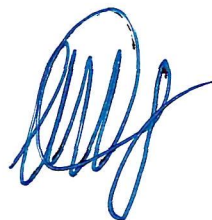
Пропонуємо департаменту соціальної політики та департаменту житлово-комунального комплексу визначитись з єдиним підходом до вирішення даної проблеми, забезпечити здійснення надання пільг з оплати проїзду виключно у готівковій формі.

Крім того, згідно Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання», всі надавачі державної допомоги починаючи з 02.08.2017 року зобов'язані повідомляти Антимонопольний комітет про чинну державну допомогу, про внесення змін до чинної державної допомоги та про нову державну допомогу. При цьому, згідно з положеннями статті 14 Закону, у разі визнання державної допомоги недопустимою для конкуренції, одним із наслідків є обов'язок її повернення отримувачем у повному обсязі.

Тобто, відсутність висновку Антимонопольного комітету України щодо допустимості державної допомоги в подальшому може призвести до необхідності її повернення, що, в свою чергу, негативно вплине на показники діяльності підприємства.

З огляду на зазначене, вважаємо, що Програма потребує доопрацювання, доповнення пояснювальної записки до проекту рішення інформацією стосовно дотримання вимог встановлених Законом України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання», здійснення надання пільг з оплати проїзду у готівковій формі.

Директор департаменту



Н.В. Джуган

Шпак Н.Ю., 337796
Коломієць О.В., 337886