

ЗАУВАЖЕННЯ

до проекту рішення Черкаської міської ради

Про розпуск виконавчого комітету Черкаської міської ради і припинення повноважень першого заступника, заступників міського голови з питань діяльності виконавчих органів ради

Розглянувши у відділі загально-правових питань юридичного управління Департаменту управління справами та юридичного забезпечення зазначений проект, висловлюємо такі зауваження.

1. У Конституції України закріплено принцип, за яким права і свободи людини та їх гарантії визначають зміст і спрямованість діяльності держави, яка відповідає перед людиною за свою діяльність (ст. 3). Органи місцевого самоврядування є відповідальними за свою діяльність перед юридичними і фізичними особами (ст. 74 Закону України "Про місцеве самоврядування в Україні"). Ефективне функціонування системи органів місцевого самоврядування неможливе без належної діяльності всіх його органів та посадових осіб. Провідну роль серед таких органів відіграє виконавчий комітет, який утворюється радою на строк її повноважень.

Широке коло повноважень, якими наділено виконавчий комітет (ст. ст. 27 – 40 Закону України "Про місцеве самоврядування в Україні"), визначає необхідність його постійної та безперервної діяльності. У місті постійно має діяти виконавчий комітет, оскільки його відсутність не дозволить ухвалювати важливі питання для забезпечення нормальної життєдіяльності міста та територіальної громади. Виконавчим комітетом розглядаються питання, які стосуються комунальної власності, бюджету та фінансів, виділення коштів, служби у справах дітей (усиновлення, надання статусу дитини, позбавленої батьківського піклування, тощо), соціальні питання, питання освіти, охорони здоров'я, архітектури, житлові та інші питання.

Тобто, закон передбачає обов'язкову наявність у міської ради діючого виконавчого комітету. Навіть після закінчення повноважень ради чи міського голови виконавчий комітет здійснює свої повноваження до сформування його нового складу (ч. 1 ст. 51 Закону України "Про місцеве самоврядування в Україні").

Таким чином, **виконавчий комітет Черкаської міської ради має здійснювати свої обов'язки безперервно, тобто до затвердження нового складу виконавчого комітету.** Натомість, згідно з проектом рішення, діяльність виконавчого комітету припиняється і до формування нового складу виконкому в місті не буде органу, який наділено повноваженнями вирішувати ряд важливих питань.

2. У пояснювальні записці до проекту рішення стверджується, що *"жодним членом виконавчого комітету, який голосував за проект рішення ... не надано інформації щодо наявності реальних джерел доходу для збільшення бюджету на 210 млн. грн."*. При цьому не наведений той факт, що за дорученням виконавчого комітету розпочалась робота зі збору і узагальнення пропозицій щодо зменшення видатків міського бюджету. Відтак посилення на відхилення членами виконавчого комітету у рамках проекту рішення пропозицій щодо секвестру видатків бюджету необхідно оцінювати не як остаточний та безапеляційний факт. Отже твердження про порушення виконкомом п. 3 ч. 1. ст. 116 Бюджетного кодексу України, на нашу думку, є необґрунтованим.

Заступник начальника управління –
начальник відділу загально-правових
питань юридичного управління



О.М. Мазур

12.11.2018