

Програма реалізації заходів цивільного захисту населення та території Черкаської міської територіальної громади на 2023-2026 роки

1. Визначення проблем у сфері пожежної та техногенної безпеки, на розв'язання яких спрямована програма

Місту Черкаси притаманний ряд небезпечних чинників техногенного та природного характеру, які здатні створити серйозну загрозу життю та здоров'ю населенню, призвести до значних матеріальних збитків і втрат, що обумовлює необхідність вжиття відповідних заходів, спрямованих на захист населення від наслідків надзвичайних ситуацій техногенного та природного характеру, а також їх фінансове та матеріальне забезпечення.

Стан техногенного навантаження міста ускладнюється у зв'язку з наявністю на його території 131 потенційно небезпечного об'єкта, з яких 6 – хімічно небезпечні.

Головні причини виникнення або загрози виникнення НС – наявність у місті понад 8 тисяч тон аміаку на об'єктах підвищеної небезпеки, а також те, що через дві залізничні станції міста проходять багато вантажів з хімічно-небезпечними речовинами.

Найбільш складна хімічна ситуація може виникнути при аварії на ПрАТ «Азот», в результаті якої найбільша глибина розповсюдження зараженої хмари може досягати 20 км. В прогнозовану зону ураження від аварії на ПрАТ «Азот» може потрапити населення чисельністю 10170 осіб, а втрати можуть скласти до 5090 осіб.

Можливі причини виникнення НС:

- значний моральний і фізичний знос основних виробничих фондів підприємств;
- низька відповідальність посадових осіб, зниження рівня виробничої та технологічної дисципліни;
- недостатність контролю за станом ПНО, ненадійність системи контролю за небезпечними або шкідливими факторами;
- недостатня увага керівників відповідних органів державного управління щодо проведення комплексу заходів направлених на попередження надзвичайних ситуацій природного і техногенного характеру;
- низький рівень застосування прогресивних ресурсозберігаючих і екологічнобезпечних технологій;
- відсутність сучасних систем управління небезпечними процесами;
- несправності газових приладів та обладнання;
- неправильна експлуатація газових приладів мешканцями будинку;
- експлуатація газових балонів без дозволу АТ «ЧЕРКАСИГАЗ».

Головними причинами виникнення або загрози виникнення НС природного характеру можуть бути сильні зливи у літній період та дуже сильні снігопади, що може привести до припинення руху транспортних засобів на території міста.

Забезпечення пожежної та техногенної безпеки є невід'ємною частиною діяльності органів місцевого самоврядування щодо охорони життя та здоров'я людей, національного багатства і навколишнього природного середовища.

До основних повноважень органів місцевого самоврядування у сфері цивільного захисту у відповідності до Кодексу цивільного захисту належать:

- забезпечення цивільного захисту на відповідній території;
- розроблення та забезпечення реалізації місцевих програм, спрямованих на захист населення і територій від надзвичайних ситуацій та запобігання їх виникненню, забезпечення пожежної та техногенної безпеки;
- організація виконання вимог законодавства щодо створення, використання, утримання та реконструкції фонду захисних споруд цивільного захисту, організація проведення їх технічної інвентаризації;
- забезпечення оповіщення та інформування населення про загрозу і виникнення надзвичайних ситуацій;
- створення і використання матеріальних резервів для запобігання і ліквідації наслідків надзвичайних ситуацій.

Одними із основних проблемами в місті Черкаси у сфері цивільного захисту є:

- неналежний протипожежний стан у закладах освіти;
- відсутність спеціальних автомобілів для витягування великогабаритного та великовагового транспорту у зимовий період;
- відсутність в достатній кількості спеціальних автомобілів для підвозу питної води населенню на комунальних підприємствах;
- відсутність місцевої автоматизованої системи централізованого оповіщення, через яку здійснюється оповіщення населення про загрозу або виникнення надзвичайної ситуації;
- недостатній відсоток закладеного матеріального резерву для ліквідації наслідків надзвичайних ситуацій та відсутній місця його зберігання.

За дев'ять місяців 2022 року пожежно-рятувальні підрозділи 2 ДПРЗ ГУ ДСНС України у Черкаській області здійснили 918 виїздів на повідомлення по лінії «101», з них на гасіння пожеж підрозділами загону було здійснено 229 виїздів, на ліквідацію дорожньо-транспортних пригод в м. Черкаси підрозділи залучались 42 рази, для надання допомоги населенню та взаємодією з іншими службами міста – 183 виїздів, на спрацювання систем АПС – 65 виїздів.

В середньому за сигналом «Тривога» підрозділи 2 ДПРЗ виїжджали 3 рази щодоби. Середній час прибуття підрозділів до місця виклику склав 10,6 хвилини, локалізації пожежі з моменту прибуття – 11,3 хвилини, ліквідації пожежі – 13,3 хвилини. Матеріальні втрати завдані пожежами складають 25 млн. 686 тис., з них прямі матеріальні збитки становлять 14 млн. 949 тис. грн.

За звітний період за допомогою ланок ГДЗС ліквідовано 47 пожеж, було врятовано 4 особи, загинуло 2 особи.

Щорічно в підрозділах загону здійснювався комплекс заходів, направлених на утримання протипожежного водопостачання в технічно справному стані. Спільно з представниками КП «Черкасиводоканал» протягом квітня – травня місяця здійснювались перевірки джерел протипожежного водопостачання (пожежних гідрантів) з пуском води в м. Черкаси. Проведено велика робота по складанню повного обліку джерел протипожежного водопостачання (пожежних водоймищ та

гідрантів) на території м. Черкаси з нанесенням GPS-координатів на інтерактивну карту.

На сьогодні в м. Черкаси на обліку знаходиться 1765 пожежних гідрантів, з яких 1138 вуличних та 628 об'єктових, 78 пожежних водоймищ та 7 водонапірних веж. Під час перевірки виявлено, що 130 вуличних пожежних гідрантів не справні, 107 пожежних гідрантів не обладнано покажчиками.

Станом на 21.08.2022 року в м. Черкаси та Черкаському районі проведено періодичний облік та перевірку джерел зовнішнього протипожежного водопостачання з пуском води. Відповідні матеріали та проблемні питання по п/п водопостачанню винесені на засіданні комісії з питань ТЕБ та НС м. Черкаси та Черкаського району. Протокольним рішенням місцевої комісії з питань ТЕБ та НС № 25 від 30 серпня 2022 року КП «Черкасиводоканал» зобов'язали надати письмову інформацію про вжиті заходи щодо ремонту несправних джерел водопостачання до 15.11.2022 року.

В літній період 2022 року – врятовано 6 осіб (купання в невстановлених місцях, рибалки на човнах, відпочиваючі на островах р. Дніпро).

Причинами виникнення або загрози виникнення НС соціального та воєнного характеру є нестабільна соціальна обстановка.

2. Мета програми

Мета Програми - забезпечення захисту населення і територій у разі загрози та виникнення надзвичайних ситуацій, які згідно з класифікацією поділяються за характером на техногенні, природні, воєнні та соціально-політичні, а за рівнем - на загальнодержавні, регіональні, місцеві та об'єктові.

Захист населення і територій є системою заходів, які реалізуються органами місцевого самоврядування, підпорядкованими їм силами та засобами підприємств, установ, організацій, що забезпечують виконання організаційних, інженерно-технічних, санітарно-гігієнічних, протиепідемічних та інших заходів у сфері запобігання та ліквідації наслідків надзвичайних ситуацій.

Попередження виникнення надзвичайних ситуацій та подій, навчання громадян основам безпечної життєдіяльності, діям в екстремальних ситуаціях, виховання у населення свідомого ставлення до власної безпеки та безпеки оточуючих, запобігання загибелі людей.

3. Завдання, заходи реалізації програми та напрямки використання коштів на 2023-2026 роки

Перелік завдань, заходів, виклад запиту орієнтованих видатків у розрізі напрямів використання коштів на 2023-2026 та порівняльні показники, що характеризують виконання місцевої бюджетної програми (орієнтовний, прогнозований) відображені у таблиці 1 та 2 до Програми.

4. Паспорт програми

Паспорт визначає суму коштів, необхідних для виконання Програми, законодавчі підстави її реалізації, мету, завдання, напрямки діяльності, а також

результативні показники, на підставі яких здійснюється контроль за цільовим та ефективним використанням бюджетних коштів і аналіз бюджетної програми.

Головний розпорядник бюджетних коштів розробляє та впродовж 45 днів з дня набрання чинності рішення про місцевий бюджет затверджує спільно з департаментом фінансової політики паспорт бюджетної програми.

5. Обсяги і джерела фінансування програми

Джерелом фінансування заходів, передбачених цією Програмою, можуть бути надходження загального та спеціального фондів (в тому числі бюджету розвитку та міських цільових фондів) місцевого бюджету, кошти Державного бюджету України, інших місцевих бюджетів у вигляді цільових та інших трансфертів (субвенцій, дотацій тощо).

Також, заходи Програми в межах чинного законодавства можуть фінансуватись за рахунок залучених (на умовах повернення) коштів, в тому числі кредитів, запозичень тощо.

Крім того, фінансовим ресурсом реалізації заходів по Програмі можуть бути інвестиційні ресурси – добровільні внески підприємств, установ, організацій та фізичних осіб, в тому числі шляхом створення відповідних цільових фондів, а також інші джерела, що не заборонені нормами діючих нормативно-правових актів.

Фінансування Програми проводиться в межах асигнувань, затверджених рішенням про бюджет Черкаської міської територіальної громади на відповідний рік, по загальному та спеціальному фондах і може здійснюватись в межах діючого бюджетного законодавства по кодах програмної класифікації видатків та кредитування місцевого бюджету.

Головним розпорядником коштів Програми визначити департамент житлово-комунального комплексу Черкаської міської ради, департамент охорони здоров'я та медичних послуг Черкаської міської ради та інші структурні підрозділи Черкаської міської ради, визначені рішенням міської ради про бюджет Черкаської міської територіальної громади на відповідний рік.

6. Контроль за ходом виконання Програми.

Координація діяльності та систематичний контроль за виконанням передбачених Програмою заходів покладається на головного розпорядника коштів.

Відповідальні виконавці Програми в процесі виконання Програми забезпечують контроль за реалізацією завдань і заходів, цільове та ефективне використання бюджетних коштів протягом усього строку реалізації відповідної

Програми у межах визначених бюджетних призначень.

Оцінка ефективності Програми здійснюється на підставі аналізу результативних показників, а також інформації, що міститься у бюджетних запитах, кошторисах та звітах про виконання паспортів Програми.

Результати оцінки ефективності програми, у тому числі висновки органів виконавчої влади, уповноважених на здійснення фінансового контролю за дотриманням бюджетного законодавства, є підставою для прийняття рішень про внесення в установленому порядку змін до бюджетних призначень поточного бюджетного періоду, відповідних пропозицій до проекту бюджету на плановий

бюджетний період та до прогнозу бюджету на наступні за плановим два бюджетні періоди, включаючи зупинення реалізації заходів Програми.

7. Очікуваний кінцевий результат виконання програми

В результаті виконання заходів Програми передбачається:

- підвищення готовності органів управління і сил цивільного захисту до реагування на загрози та виникнення надзвичайних ситуацій, ліквідації їх наслідків;
- поповнення матеріального резерву місцевого рівня для запобігання, ліквідації надзвичайних ситуацій техногенного і природного характеру та їх наслідків;
- впровадження місцевої автоматизованої системи централізованого оповіщення населення про загрозу та виникнення надзвичайних ситуацій, своєчасне та достовірне інформування про фактичну обстановку і вжиті заходи;
- пом'якшення можливих наслідків надзвичайних ситуацій у разі їх виникнення;
- захист населення у разі виникнення надзвичайних ситуацій;
- здійснення пропаганди знань щодо дій населення в умовах надзвичайних ситуацій та подій.