



УКРАЇНА
ЧЕРКАСЬКА МІСЬКА РАДА
ДЕПАРТАМЕНТ АРХІТЕКТУРИ ТА МІСТОБУДУВАННЯ

18000, м. Черкаси, вул. Б.Вишневецького, 36, тел: 36-20-38, 54-01-12, факс (0472) 54-01-12,
e-mail: mvk.arhitek@ukr.net

11.07.2018 № _____
на № _____

Зауваження до проекту рішення Черкаської міської ради «Про скасування рішення виконавчого комітету Черкаської міської ради від 28.07.2017 № 784 та від 28.07.2017 № 785»

На погодження до департаменту архітектури та містобудування надійшов проект рішення міської ради «Про скасування рішення виконавчого комітету Черкаської міської ради від 28.07.2017 № 784 та від 28.07.2017 № 785», підготовлений депутатом Черкаської міської ради О.Г. Згібловим.

Департамент архітектури та містобудування не погоджує вказаний проект з наступних підстав.

По-перше, назва проекту рішення не відповідає суті самого рішення. Так, відповідно до назви проекту ним передбачається скасування двох рішень виконавчого комітету Черкаської міської ради - від 28.07.2017 № 784 та № 785.

Натомість вирішальна частина рішення містить положення щодо скасування лише одного рішення - від 28.07.2017 № 785.

По-друге, постановою Соснівського районного суду м. Черкаси від 05.12.2017 по справі № 712/12872/17 за позовом приватного підприємства «ШОРА» до Черкаської міської ради про визнання протиправними та скасування рішення суб'єкта владних повноважень **визнано протиправним та скасовано рішення Черкаської міської ради від 10.08.2017 № 2-2317 «Про скасування рішень виконавчого комітету Черкаської міської ради від 28.07.2017 № 784 та від 28.07.2017 № 785».**

Постановою Київського апеляційного адміністративного суду від 17.05.2018 по справі № 712/12872/17 скасовано постанову Соснівського районного суду м. Черкаси від 05.12.2017 по справі № 712/12872/17 в частині щодо визнання протиправним та скасування рішення виконавчого комітету Черкаської міської ради від 28 липня 2017 року № 784.

Частково відмовляючи в задоволенні позові колегія суду апеляційної інстанції виходила з того, що рішення від 28 липня 2017 року № 784 не стосується прав та інтересів позивача (ПП «Шора»).

В свою чергу, в мотивувальній частині вищезазначеного рішення суду зазначено, що «...**Черкаська міська рада скасувала рішення виконавчого комітету, які відповідають законодавству.** Тому суд приходить до висновку, що рішення Черкаської міської ради від 10 серпня 2017 року № 2-2317 «Про скасування

рішень виконавчого комітету Черкаської міської ради від 28 липня 2017 року № 784 та від 28 липня 2017 № 785» є протиправним та таким, що підлягає до скасування, у зв'язку з чим адміністративний позов підлягає до задоволення.».

Відповідно до частини першої ст. 19 Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності» детальний план у межах населеного пункту уточнює положення генерального плану населеного пункту та визначає планувальну організацію і розвиток частини території.

Детальний план розробляється з метою визначення планувальної організації і функціонального призначення, просторової композиції і параметрів забудови та ландшафтної організації кварталу, мікрорайону, іншої частини території населеного пункту, призначених для комплексної забудови чи реконструкції.

П. 1 рішення Черкаської міської ради від 20.06.2013 № 3-1737 вирішено розробити детальний план території прибережної смуги (від автодороги Н-16 до вантажного порту) в місті Черкаси площею 260 га.

На виконання рішення сесії, на замовлення департаменту архітектури та містобудування Черкаської міської ради, надалі по тексту - департамент) проведено торги по закупівлі послуг щодо планування міських і сільських поселень та по предмету закупівлі «Детальний план території набережної від вантажного порту до вул. Сержанта Жужоми в місті Черкаси» та по предмету закупівлі «Детальний план території набережної від парку по вулиці Сержанта Жужоми до автодороги Н-16 в місті Черкаси» переможцем визнано ТОВ «ІНСТИТУТ ХАРКІВПРОЕКТ».

Вказане товариство є також розробником проекту містобудівної документації щодо внесення змін до Генерального плану м. Черкаси (основної містобудівної документації), тобто бере безпосередню участь в планувальній організації території міста Черкаси на етапі первинної та кінцевої містобудівної документації.

За результатами проведеної процедури закупівлі між Департаментом економіки та розвитку Черкаської міської ради (Замовник), департаментом (Платник) та ТОВ «ІНСТИТУТ ХАРКІВПРОЕКТ» (Постачальник) укладено договір надання послуг від 14.11.2016 № 372, відповідно до п. 1.1. якого в порядку та на умовах, визначених Договором, Постачальник зобов'язується поставити, а Платник, в порядку та на умовах, визначених Договором, зобов'язується прийняти й оплатити Постачальнику послуги щодо планування міських і сільських поселень (надалі - Послуги).

Відповідно до п. 4.5. ДБН Б.1.1-14:2012 «Склад та зміст детального плану території» у детальному плані враховуються інвестиційні наміри будівництва для відповідної території на етап реалізації від 3 років до 7 років та надаються орієнтовні показники на розрахунковий етап генерального плану населеного пункту.

В детальному плані враховані інвестиційні наміри ряду юридичних осіб, які орендують тривалий час земельні ділянки та сплачують до міського бюджету значні суми орендної плати.

Так, право орендаря земельної ділянки самостійно господарювати на землі та споруджувати жилі будинки, виробничі та інші будівлі і споруди закріплено пунктами а), г) частини першої ст. 95 Земельного кодексу України.

Позиція щодо права орендаря на забудову також закріплена в договорах оренди землі, укладених між орендарем та Черкаською міською радою.

Розробка детальних планів території здійснювалась відповідно до умов договору. Послуги були прийняті департаментом за актами здачі приймання наданих проектних послуг. Обґрунтовані підстави для відмови в прийнятті робіт відсутні.

В цілому розробка детальних планів території здійснювалась в чіткій відповідності до вимог чинного законодавства, в тому числі дотримуючись процедур передбачених наказом Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України від 16.11.2011 № 290 «Про затвердження Порядку розроблення містобудівної документації», постановою Кабінету Міністрів України від 25.05.2011 № 555 «Про затвердження Порядку проведення громадських слухань щодо врахування громадських інтересів під час розроблення проектів містобудівної документації на місцевому рівні».

Так, було проведено громадські слухання, інформація щодо громадських слухань була розміщена на офіційному порталі міської ради, міського голови, виконавчого комітету, цілого ряду інтернет-ресурсів, розглянуто та враховано пропозиції депутатів міської ради та громадськості до детальних планів території.

Детальні плани території були розглянуті на засіданні архітектурно-містобудівної ради.

В подальшому проект містобудівної документації було розглянуто та затверджено виконавчим комітетом Черкаської міської ради, як того вимагає частина восьма ст. 19 Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності».

Таким чином, розробка детальних планів здійснювалась у чіткій відповідності до законодавства.

Враховуючи вищевикладене, департамент архітектури та містобудування не погоджує запропонований депутатом О.Г. Згібловим проект рішення та не може надати Черкаській міській раді позитивних рекомендацій щодо його прийняття.

Додатки на 4 аркушах:

1. Постанова Соснівського районного суду м. Черкаси від 05.12.2017 по справі № 712/12872/17.
2. Постанова Київського апеляційного адміністративного суду від 17.05.2018 по справі № 712/12872/17.

Директор департаменту



А.О. Савін

Категорія справи № 712/12872/17: **Адміністративні справи; Справи зі спорів з приводу забезпечення сталого розвитку населених пунктів та землекористування, зокрема зі спорів у сфері:; містобудування; планування і забудови територій; архітектурної діяльності.**

Надіслано судом: **08.12.2017**. Зареєстровано: **09.12.2017**. Оприлюднено: **12.12.2017**.

Дата набрання законної сили: **31.01.2018**

Результат оскарження **31.01.2018** Київський апеляційний адміністративний суд: **повернуто скаргу**



Провадження № 2а/712/875/17

Справа № 712/12872/17

ПОСТАНОВА

ІМЕНЕМ УКРАЇНИ

05 грудня 2017 року Соснівський районний суд м. Черкаси в складі:

головуючого судді ПИРОЖЕНКО С.А.

при секретарі ТІТОВА О.І.

розглянувши в відкритому судовому засіданні в залі суду м. Черкаси адміністративну справу за позовом Приватного підприємства «ШОРА» до Черкаської міської ради про визнання протиправними та скасування рішення субекта владних повноважень,

В С Т А Н О В И В:

Приватне підприємство «ШОРА» звернулося до суду з адміністративним позовом до відповідача про визнання протиправними та скасування рішення субекта владних повноважень, посилаючись на те, що 10 серпня 2017 року Черкаською міською радою прийнято рішення № 2-2317 «Про скасування рішень виконавчого комітету Черкаської міської ради від 28.07.2017 № 784 та від 28.07.2017 № 785».

Відповідно до рішення Черкаської міської ради від 20.06.2013 року № 3-1737 «Про розроблення детального плану території прибережної смуги (від автодороги Н-16 до вантажного порту) в місті Черкаси» (із змінами) міською радою було вирішено розробити детальний план території прибережної смуги (від автодороги до вантажного порту) в місті Черкаси площею 260 га та зобов'язано департамент архітектури, містобудування та інспектування Черкаської міської ради забезпечити укладення договору з виконавцем, що має відповідну ліцензію на розробку проекту містобудівної документації детального плану території прибережної смуги (від автодороги Н-16 до вантажного порту).

Згідно вказаного рішення Черкаської міської ради, а також на підставі Програми розроблення містобудівної документації в м. Черкаси на 2016-2020 роки, затвердженої рішенням Черкаської міської ради від 13.05.2016 року № 2-586, на замовлення департаменту архітектури та містобудування Черкаської міської ради та договору № 372 від 14.11.2016 року Товариством з обмеженою відповідальністю «Інститут Харківпроект» був розроблений проект містобудівної документації «Детальний план території набережної від вантажного порту до вул. Сержанта Жужоми в місті Черкаси», в якому відповідно до пункту 4.5 розділу 4 Державних будівельних норм України «Склад та зміст детального плану території» ДБН Б.1.1-14:2012 враховані інвестиційні наміри ПП «ШОРА» будівництва на земельній ділянці по вул. Героїв Дніпра 4 в м. Черкаси.

На виконання постанови Соснівського районного суду м. Черкаси від 04 грудня 2015 року, департаментом архітектури, містобудування та інспектування Черкаської міської ради, наказом від 26 січня 2016 року № 2 «Про надання ПП «ШОРА» містобудівних умов і обмежень забудови земельної ділянки по вул. Героїв Дніпра 4» (із змінами, внесеними наказом № 100 від 13.12.2016 року), ПП «ШОРА» надано містобудівні умови і обмеження, відповідно до яких на даний час ведеться будівництво багатоквартирного житлового будинку з вбудовано-прибудованими приміщеннями, замовником якого є ПП «ШОРА».

Розроблений проект містобудівної документації «Детальний план території набережної від вантажного порту до вул. Сержанта Жужоми в місті Черкаси», розроблений Товариством з обмеженою відповідальністю «Інститут Харківпроект», після проведення громадських слухань щодо врахування громадських інтересів та їх розгляду на архітектурно-містобудівній раді, був розглянутий виконавчим комітетом Черкаської міської ради та затверджений рішенням № 785 від 28.07.2017 року.

Прийняття оскаржуваного рішення дає підстави вважати будівництво багатоквартирного житлового будинку з вбудовано-прибудованими приміщеннями на земельній ділянці по вул. Героїв Дніпра 4 в м. Черкаси, замовником якого є ПП «ШОРА», самочинним. Таким чином, вважають вказане рішення протиправним, прийнятим із перевищенням повноважень і порушенням законодавства, законних прав та інтересів ПП «ШОРА». Тому просить оскаржуване рішення Черкаської міської ради визнати протиправним та скасувати його.

В судовому засіданні представник позивача позовні вимоги підтримав та просив їх задоволити.

Представник відповідача в судовому засіданні позовні вимоги не визнав та просив в задоволенні адміністративного позову відмовити.

Міський голова в судовому засіданні при прийнятті рішення поклався на розсуд суду.

Суд, заслухавши пояснення сторін, спеціаліста ОСОБА_1 вивчивши та дослідивши матеріали справи, повно з'ясувавши всі фактичні обставини, на яких ґрунтуються позовні вимоги, об'єктивно оцінивши докази, які мають юридичне значення для розгляду справи і вирішення спору по суті, прийшов до наступного.

Судом встановлено, що відповідно до рішення Черкаської міської ради від 20.06.2013 року № 3-1737 «Про розроблення детального плану території прибережної смуги (від автодороги Н-16 до вантажного порту) в місті Черкаси» (із змінами) міською радою було вирішено розробити детальний план території прибережної смуги (від автодороги до вантажного порту) в місті Черкаси площею 260 га та зобов'язано департамент архітектури, містобудування та інспектування Черкаської міської ради забезпечити укладення договору з виконавцем, що має відповідну ліцензію на розробку проекту містобудівної документації детального плану території прибережної смуги (від автодороги Н-16 до вантажного порту).

Згідно вказаного рішення Черкаської міської ради, а також на підставі Програми розроблення містобудівної документації в м. Черкаси на 2016-2020 роки, затвердженої рішенням Черкаської міської ради від 13.05.2016 року № 2-586, на замовлення департаменту архітектури та містобудування Черкаської міської ради та договору № 372 від 14.11.2016 року Товариством з обмеженою відповідальністю «Інститут Харківпроект» був розроблений проект містобудівної документації «Детальний план території набережної від вантажного порту до вул. Сержанта Жужоми в місті Черкаси», в якому відповідно до пункту 4.5 розділу 4 Державних будівельних норм України «Склад та зміст детального плану території» ДБН Б.1.1-14:2012 враховані інвестиційні наміри ПП «Шора» будівництва на земельній ділянці по вул. Героїв Дніпра 4 в м. Черкаси.

За ч. 1 ст. 19 Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності» детальний план у межах населення пункту уточнює положення генерального плану населеного пункту та визначає планувальну організацію і розвиток частини території. Детальний план розробляється з метою визначення планувальної організації і функціонального призначення, просторової композиції і параметрів забудови та ландшафтної організації кварталу, мікрорайону, іншої частини території населеного пункту, призначених для комплексної забудови чи реконструкції.

Постановою Соснівського районного суду м. Черкаси від 04 грудня 2015 року, у справі за адміністративним позовом Приватного підприємства «Шора» до Виконавчого комітету Черкаської міської ради про визнання недійсними та скасування рішення, зобов'язання вчинити певні дії, позовні вимоги задоволені, визнано протиправним та скасовано рішення Виконавчого комітету Черкаської міської ради від 25.08.2015 року № 881 «Про відмову в наданні ПП «ШОРА» містобудівних умов і обмежень забудови земельної ділянки по вул. Героїв Дніпра 4. Зобов'язано Виконавчий комітет Черкаської міської ради розглянути на засіданні Виконавчого комітету Черкаської міської ради питання щодо можливості надання ПП «ШОРА» містобудівних умов і обмежень забудови земельної ділянки по вул. Героїв Дніпра 4 та прийняте відповідне рішення.

На виконання вказаної постанови департаментом архітектури, містобудування та інспектування Черкаської міської ради, наказом від 26 січня 2016 року № 2 «Про надання ПП «ШОРА» містобудівних умов і обмежень забудови земельної ділянки по вул. Героїв Дніпра 4» (із змінами, внесеними наказом № 100 від 13.12.2016 року), ПП «ШОРА» надано містобудівні умови і обмеження, відповідно до яких на даний час ведеться будівництво багатоквартирного житлового будинку з вбудовано-прибудованими приміщеннями, замовником якого є ПП «ШОРА».

З пояснення спеціаліста ОСОБА_1, вбачається, що прийняте міською радою рішення не відповідає вимогам чинного законодавства, так як при прийнятті рішення виконкомом були враховані всі обставини справи та дотримані всі відповідні процедури його підготовки та обговорення.

За ч. 8 ст. 19 Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності» детальний план території у межах населеного пункту розглядається і затверджується виконавчим органом сільської, селищної, міської ради протягом 30 днів з дня його подання.

Розроблений проект містобудівної документації «Детальний план території набережної від вантажного порту до вул. Сержанта Жужоми в місті Черкаси», розроблений Товариством з обмеженою відповідальністю «Інститут Харківпроект», після проведення громадських слухань щодо врахування громадських інтересів та їх розгляду на архітектурно-містобудівній раді, був розглянутий виконавчим комітетом Черкаської міської ради та затверджений рішенням № 785 від 28.07.2017 року.

Згідно зі ст.19 Конституції України, органи державної влади та органи місцевого самоврядування їх посадові особи зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, передбачені Конституцією та законами України.

Відповідно до п. 15 ч. 1 ст. 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» міська рада наділена повноваженнями скасування актів виконавчих органів ради, які не відповідають Конституції чи законам України, іншим актам законодавства, рішенням відповідної ради, прийнятим у межах її повноважень.

Отже, Черкаська міська рада наділена повноваженнями скасування лише тих актів виконавчого комітету Черкаської міської ради, які не відповідають Конституції чи законам України, іншим актам законодавства, рішенням Черкаської міської ради, прийнятим у межах її повноважень.

З пояснення до проекту рішення міської ради «Про скасування рішення виконавчого комітету Черкаської міської ради від 28.07.2017 № 784 та від 28.07.2017 № 785» вбачається, що підставою для винесення такого рішення, стало те, що затверджені детальні плани не відповідають вимогам Закону «Про регулювання містобудівної діяльності» та прийняті всупереч інтересам громадян.

При цьому, як вищевказане пояснення до проекту рішення, так і саме оскаржуване рішення не містять обґрунтування невідповідності законодавству скасованих рішень виконавчого комітету Черкаської міської ради, а містить лише загальні фрази щодо незаконності рішень виконкомом, що жодним чином не підтверджується. А також відсутні посилання про те, які частини детального плану суперечать закону.

У Рішенні Конституційного Суду України № 7-рп/2009 від 16 квітня 2009 року у справі за конституційним поданням Харківської міської ради щодо офіційного тлумачення положень частини другої статті 19, статті 144 Конституції України, статті 25, частини чотирнадцятої статті 46, частин першої, десятої статті 59 Закону України "Про місцеве самоврядування в Україні" (справа про

скасування актів органів місцевого самоврядування) зазначено, що в Конституції України закріплені принцип, за яким права і свободи людини та їх гарантії визначають зміст і спрямованість діяльності держави, яка відповідає перед людиною за свою діяльність (стаття 3). Органи місцевого самоврядування є відповідальними за свою діяльність перед юридичними і фізичними особами (стаття 74 Закону). Таким чином, органи місцевого самоврядування не можуть скасовувати свої попередні рішення, вносити до них зміни, якщо відповідно до приписів цих рішень виникли правовідносини, пов'язані з реалізацією певних суб'єктивних прав та охоронюваних законом інтересів, і суб'єкти цих правовідносин заперечують проти їх зміни чи припинення. Це є "гарантією стабільності суспільних відносин" між органами місцевого самоврядування і громадянами, породжуючи у громадян впевненість у тому, що їхнє існуюче становище не буде погіршене прийняттям більш пізнього рішення, що узгоджується з правовою позицією, викладеною в абзаці другому пункту 5 мотивувальної частини Рішення Конституційного Суду України від 13 травня 1997 року № 1-зпу справі щодо несумісності депутатського мандата.

Ненормативні правові акти органу місцевого самоврядування є актами одноразового застосування, вичерпують свою дію фактом їхнього виконання, тому вони не можуть бути скасовані чи змінені органом місцевого самоврядування після їх виконання.

Таким чином, суд вважає, що Черкаська міська рада скасувала рішення виконавчого комітету, які відповідають законодавству. Тому суд приходиться до висновку, що рішення Черкаської міської ради від 10 серпня 2017 року № 2-2317 «Про скасування рішень виконавчого комітету Черкаської міської ради від 28 липня 2017 року № 784 та від 28 липня 2017 № 785» є протиправним та таким, що підлягає до скасування, у зв'язку з чим адміністративний позов підлягає до задоволення.

Керуючись ст.ст. 6, 17-18, 158-163, 171 Кодексу адміністративного судочинства України, суд

ПОСТАНОВИВ:

Визнати рішення Черкаської міської ради від 10 серпня 2017 року № 2-2317 «Про скасування рішень виконавчого комітету Черкаської міської ради від 28 липня 2017 року № 784 та від 28 липня 2017 № 785» - *протиправним та скасувати його*.

Постанова може бути оскаржена до Київського апеляційного адміністративного суду протягом 10 днів з дня її проголошення в порядку, передбаченому ст. 186 КАС України.

Строк для подання апеляційної скарги стороною або іншою особою, яка брала участь у справі, обчислюється з моменту отримання копії постанови.

ГОЛОВУЮЧИЙ:

Категорія справи № 712/12872/17: **Адміністративні справи; Справи зі спорів з приводу забезпечення сталого розвитку населених пунктів та землекористування, зокрема зі спорів у сфері; землеустрою; державної експертизи землевпорядної документації; регулювання земельних відносин, у тому числі.**

Надіслано судом: 17.05.2018. Зареєстровано: 17.05.2018. Оприлюднено: 18.05.2018.

Дата набрання законної сили: 17.05.2018



КИЇВСЬКИЙ АПЕЛЯЦІЙНИЙ АДМІНІСТРАТИВНИЙ СУД **Справа № 712/12872/17**
інстанції: Суддя (судді) першої

Пироженко С.А.

ПОСТАНОВА

ІМЕНЕМ УКРАЇНИ

17 травня 2018 року

м. Київ

Київський апеляційний адміністративний суд у складі:

судді-доповідача: Беспалова О.О.

суддів: Сорочка Є.О., Парінова А.Б.

за участю секретаря: Присяжної Д.В.

представника позивача Коломійця М.О., прокурора Чипової О.В., розглянувши у відкритому судовому засіданні у місті Києві апеляційну скаргу заступника керівника Черкаської місцевої прокуратури на постанову Соснівського районного суду міста Черкаси від 05 грудня 2017 року у справі за адміністративним позовом Приватного підприємства «ШОРА» до Черкаської міської ради про визнання протиправними та скасування рішення суб'єкта владних повноважень, -

ВСТАНОВИВ:

Приватне підприємство «ШОРА» звернулося до Соснівського районного суду м. Черкаси з адміністративним позовом про визнання протиправними та скасування рішення Черкаської міської ради № 2-2317 від 10 серпня 2017 року «Про скасування рішень виконавчого комітету Черкаської міської ради від 28.07.2017 № 784 та від 28.07.2017 № 785».

Постановою Соснівського районного суду міста Черкаси від 05 грудня 2017 року позов задоволено.

Не погоджуючись з прийнятим судовим рішенням, заступник керівника Черкаської місцевої прокуратури подав апеляційну скаргу, в якій просить скасувати оскаржуване рішення суду першої інстанції та ухвалити нове, про відмову в задоволенні позовних вимог, посилаючись на неправильне застосування норм матеріального права та порушення норм процесуального права.

Свої вимоги апелянт обґрунтовує тим, що спірне рішення прийнято Черкаською міською радою на підставі, в межах повноважень, та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України.

Крім того, апелянт зазначає, що рішення виконавчого комітету Черкаської міської ради від 28.07.2017 року, не містять в собі ознак ненормативного правового акту, а також зауважує, що рішення виконавчого комітету Черкаської міської ради № 784 від 28.07.2017 року, стосується меж території, на якій ПП «ШОРА» господарської діяльності не здійснює, а тому не впливає на реалізацію правовідносин у сфері будівництва.

Відзив на апеляційну скаргу до Київського апеляційного адміністративного суду не надходив.

У відповідності до ст. 308 КАС України справа переглядається колегією суддів в межах доводів та вимог апеляційної скарги.

Заслухавши суддю - доповідача, осіб, що з'явилися, дослідивши матеріали справи та доводи апеляційної скарги, колегія суддів вважає, що апеляційна скарга підлягає частковому задоволенню, а оскаржувана постанова суду - частковому скасуванню з наступних підстав.

Як вбачається з матеріалів справи та було вірно встановлено судом першої інстанції, відповідно до рішення Черкаської міської ради від 20.06.2013 року № 3-1737 «Про розроблення детального плану території прибережної смуги (від автодороги Н-16 до вантажного порту) в місті Черкаси» (із змінами) міською радою було вирішено розробити детальний план території прибережної смуги (від автодороги до вантажного порту) в місті Черкаси площею 260 га та зобов'язано департамент архітектури, містобудування та інспектування Черкаської міської ради забезпечити укладення договору з виконавцем, що має відповідну ліцензію на розробку проекту містобудівної документації детального плану території прибережної смуги (від автодороги Н-16 до вантажного порту).

Згідно вказаного рішення Черкаської міської ради, а також на підставі Програми розроблення містобудівної документації в м. Черкаси на 2016-2020 роки, затвердженої рішенням Черкаської міської ради від 13.05.2016 року № 2-586, на замовлення департаменту архітектури та містобудування Черкаської міської ради та договору № 372 від 14.11.2016 року Товариством з обмеженою відповідальністю «Інститут Харківпроект» був розроблений проект містобудівної документації «Детальний план території набережної від вантажного порту до вул. Сержанта Жужоми в місті Черкаси», в якому відповідно до пункту 4.5 розділу 4 Державних будівельних норм України «Склад та зміст детального плану території» ДБН Б.1.1-14:2012 враховані інвестиційні наміри ПП «ШОРА» будівництва на земельній ділянці по вул. Героїв Дніпра 4 в м. Черкаси.

Розроблений проект містобудівної документації «Детальний план території набережної від вантажного порту до вул. Сержанта Жужоми в місті Черкаси», розроблений ТОВ «Інститут Харківпроект», після проведення громадських слухань щодо врахування громадських інтересів та їх розгляду на архітектурно-містобудівній раді, був розглянутий виконавчим комітетом Черкаської міської ради та затверджений рішенням № 785 від 28.07.2017 року.

Рішенням виконавчого комітету Черкаської міської ради від 28.07.2017 року № 784 затверджено проект містобудівної документації «Детальний план території набережної від парку по вул. Сержанта Жужоми до автодороги Н-16 в місті Черкаси», розроблений ТОВ «Інститут Харківпроект».

Рішенням Черкаської міської ради № 2-2317 від 10 серпня 2017 року «Про скасування рішень виконавчого комітету Черкаської міської ради від 28.07.2017 № 784 та від 28.07.2017 № 785» вищевказані рішення було скасовано.

Надаючи правову оцінку обставинам справи, колегія суддів зазначає наступне.

В рішенні Конституційного Суду України № 7-рп/2009 від 16.04.2009 року у справі за конституційним поданням Харківської міської ради щодо офіційного тлумачення положень частини другої статті 19, статті 144 Конституції України, статті 25, частини чотирнадцятої статті 46, частин першої, десятої статті 59 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» (справа про скасування актів органів місцевого самоврядування) суд, проаналізувавши функції і повноваження органів місцевого самоврядування, врегульовані Конституцією України та іншими законами України, дійшов висновку, що органи місцевого самоврядування, вирішуючи питання місцевого значення, представляючи спільні інтереси територіальних громад сіл, селищ та міст, приймають нормативні та ненормативні акти. До нормативних належать акти, які встановлюють, змінюють чи припиняють норми права, мають локальний характер, розраховані на широке коло осіб та застосовуються неодноразово, а ненормативні акти передбачають конкретні приписи, звернені до окремого суб'єкта чи юридичної особи, застосовуються одноразово і після реалізації вичерпують свою дію.

КС України зазначив, що органи місцевого самоврядування є відповідальними за свою діяльність перед юридичними і фізичними особами (стаття 74 Закону). Таким чином, органи місцевого самоврядування не можуть скасовувати свої попередні рішення, вносити до них зміни, якщо відповідно до приписів цих рішень виникли правовідносини, пов'язані з реалізацією певних суб'єктивних прав та охоронюваних законом інтересів, і суб'єкти цих правовідносин заперечують проти їх зміни чи припинення.

Крім того, ненормативні правові акти органу місцевого самоврядування є актами одноразового застосування, вичерпують свою дію фактом їхнього виконання, тому вони не можуть бути скасовані чи змінені органом місцевого самоврядування після їх виконання.

З пояснення до проекту рішення міської ради «Про скасування рішення виконавчого комітету Черкаської міської ради від 28.07.2017 № 784 та від 28.07.2017 № 785» вбачається, що підставою для винесення такого рішення, стало те, що затверджені детальні плани не відповідають вимогам Закону «Про регулювання містобудівної діяльності» та прийняті всупереч інтересам громадян.

При цьому, як вищевказане пояснення до проекту рішення, так і саме оскаржуване рішення не містять обґрунтування невідповідності законодавству скасованих рішень виконавчого комітету Черкаської міської ради, а містить лише загальні фрази щодо незаконності рішень виконкому, що жодним чином не підтверджується. А також відсутні посилання про те, які частини детального плану суперечать закону.

Таким чином, суд першої інстанції, задовольняючи позовні вимоги, дійшов до вірного висновку щодо відсутності у відповідача належних підставив для винесення оспорюваного рішення.

Проте, судом першої інстанції не було досліджено питання, щодо порушення прав ПП «ШОРА» в рамках здійснення господарської діяльності на територіях, визначених межами вищезазначених детальних планів.

На виконання постанови Соснівського районного суду м. Черкаси від 04 грудня 2015 року, департаментом архітектури, містобудування та інспектування Черкаської міської ради, наказом від 26 січня 2016 року № 2 «Про надання ПП «ШОРА» містобудівних умов і обмежень забудови земельної ділянки по вул. Героїв Дніпра 4» (із змінами, внесеними наказом № 100 від 13.12.2016 року), ПП «ШОРА» надано містобудівні умови і обмеження, відповідно до яких на даний час ведеться будівництво багатоквартирного житлового будинку з вбудовано-прибудованими приміщеннями, замовником якого є ПП «ШОРА».

Проект містобудівної документації «Детальний план території набережної від вантажного порту до вул. Сержанта Жужоми в місті Черкаси», в якому відповідно до пункту 4.5 розділу 4 Державних будівельних норм України «Склад та зміст детального плану території» ДБН Б.1.1-14:2012 враховані інвестиційні наміри ПП «ШОРА» будівництва на земельній ділянці по вул. Героїв Дніпра 4 в м. Черкаси.

Таким чином, земельна ділянка, на якій здійснюється будівництво багатоповерхового квартирному будинку ПП «ШОРА» знаходиться в межах «Детального плану території набережної від вантажного порту до вул. Сержанта Жужоми в місті Черкаси», затвердженого рішенням виконавчого комітету Черкаської міської ради від 28.07.2017 № 785.

В матеріалах справи відсутня будь-яка інформація щодо здійснення ПП «ШОРА» господарської діяльності на території, яка охоплюється межами «Детального плану території набережної від парку по вул. Сержанта Жужоми до автодороги Н-16 в місті Черкаси», затвердженого рішенням виконавчого комітету Черкаської міської ради від 28.07.2017 № 784.

Цей факт не заперечувався також і представником позивача в судовому засіданні.

Відтак, доводи апеляційної скарги в цій частині приймаються судом як належні та обґрунтовані.

Колегія суддів апеляційної інстанції зауважує, що вказані обставини є підставою для скасування рішення Черкаської міської ради № 2-2317 від 10 серпня 2017 року «Про скасування рішень виконавчого комітету Черкаської міської ради від 28.07.2017 № 784 та від 28.07.2017 № 785» в частині щодо рішення виконавчого комітету Черкаської міської ради від 28.07.2017 № 785, тобто в частині рішення, яке порушує права позивача.

Згідно п. 2 ч. 1 ст. 315 КАС України за наслідками розгляду апеляційної скарги на судові рішення суду першої інстанції суд апеляційної інстанції має право скасувати судові рішення повністю або частково і ухвалити нове судові рішення у відповідній частині або змінити судові рішення.

У відповідності до п. 1 ч. 1 ст. 317 КАС України підставами для скасування судового рішення суду першої інстанції повністю або частково та ухвалення нового рішення у відповідній частині або зміни рішення є неповне з'ясування судом обставин, що мають значення для справи.

Підсумовуючи вищевикладене, колегія суддів вважає, що суд першої інстанції ухвалив оскаржуване рішення не у повній відповідності до норм матеріального та процесуального права, а тому наявні підстави

для його часткового скасування.

Керуючись ст.ст. 229, 308, 310, 315, 316, 321, 322, 328, 329 КАС України, суд, -

ПОСТАНОВИВ:

Апеляційну скаргу заступника керівника Черкаської місцевої прокуратури на постанову Соснівського районного суду міста Черкаси від 05 грудня 2017 року у справі за адміністративним позовом Приватного підприємства «ШОРА» до Черкаської міської ради про визнання протиправними та скасування рішення суб'єкта владних повноважень, **задовольнити частково.**

Постанову Соснівського районного суду міста Черкаси від 05 грудня 2017 року **скасувати в частині** щодо задоволення позовних вимог ПП «ШОРА» про визнання рішення Черкаської міської ради від 10 серпня 2017 року № 2-2317 «Про скасування рішень виконавчого комітету Черкаської міської ради від 28 липня 2017 року № 784 та від 28 липня 2017 року № 785» в частині щодо визнання протиправним та скасування рішення виконавчого комітету Черкаської міської ради від 28 липня 2017 року № 784.

В цій частині прийняти нову постанову, якою в задоволенні позовних вимог ПП «ШОРА» відмовити.

В іншій частині постанову Соснівського районного суду міста Черкаси від 05 грудня 2017 року залишити без змін.

Постанова набирає законної сили з дати її прийняття та може бути оскаржена до Верховного Суду в порядку і строки, визначені ст. ст. 328, 329 КАС України.

Суддя-доповідач **О.О. Беспалов**

Суддя **Є.О. Сорочко**

Суддя **А.Б. Парінов**

(Повний текст постанови складено 17.05.2018 р.)



Документ міст. № 7
від 10.08.2017 № 2-2317
внесено зміни ст. 2, 3, 6, 7, 8, 9

ЧЕРКАСЬКА МІСЬКА РАДА
ВИКОНАВЧИЙ КОМІТЕТ

РІШЕННЯ

Від 28.07.2017 № 785

м. Черкаси

Про затвердження проекту
містобудівної документації
«Детальний план території
набережної від вантажного
порту до вул. Сержанта
Жужоми в місті Черкаси»

Відповідно до ст. 41 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», ст. 19 Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності», ч. 4.12 п. IV Наказу Міністерства «Про затвердження Порядку розроблення містобудівної документації», рішення Черкаської міської ради від 13.05.2016 № 2-586, з метою забезпечення планомірного, економічного і комплексного розвитку міста, виконавчий комітет Черкаської міської ради
ВИРІШИВ:

1. Затвердити проект містобудівної документації «Детальний план території набережної від вантажного порту до вул. Сержанта Жужоми в місті Черкаси», розроблений ТОВ «Інститут Харківпроект».

2. Контроль за виконанням рішення покласти на директора департаменту архітектури та містобудування Савіна А. О..

Міський голова

А. В. Бондаренко