



УКРАЇНА

ЧЕРКАСЬКА МІСЬКА РАДА

ДЕПАРТАМЕНТ ФІНАНСОВОЇ ПОЛІТИКИ

DEPARTMENT OF FINANCIAL POLICY

вул. Б. Вишневецького, 36, м. Черкаси, 18000, код ЄДРПОУ 38764629, тел. (0472)36-02-82, факс 33-11-97
e-mail: fin_mvk@dfp.c.k.ua, finck@ukr.net, web: www.dfpck.gov.ua

30.05.2022 № 576/18-06

Департамент соціальної політики
Черкаської міської ради

Експертний висновок (заперечення)

до проекту рішення Черкаської міської ради «Про внесення змін до рішення Черкаської міської ради від 15.06.2021 № 6-4 «Про порядок використання коштів бюджету Черкаської міської територіальної громади для надання фінансової підтримки громадським організаціям ветеранів війни, та при залученні надавачів соціальних послуг недержавного сектору до надання базових соціальних послуг»

Департаментом фінансової політики розглянуто проект рішення Черкаської міської ради «Про внесення змін до рішення Черкаської міської ради від 15.06.2021 № 6-4 «Про порядок використання коштів бюджету Черкаської міської територіальної громади для надання фінансової підтримки громадським організаціям ветеранів війни, та при залученні надавачів соціальних послуг недержавного сектору до надання базових соціальних послуг» (далі – проект рішення). В ході проведення аналізу встановлено наступне.

Відповідно до пункту 3.1. додатку 1 рішення Черкаської міської ради від 15.06.2021 № 6-4 «Про порядок використання коштів бюджету Черкаської міської територіальної громади для надання фінансової підтримки громадським організаціям ветеранів війни, та при залученні надавачів соціальних послуг недержавного сектору до надання базових соціальних послуг» фінансова підтримка громадським організаціям ветеранів війни може надаватися на цілі, пов'язані із статутною діяльністю, в тому числі на виплату заробітної плати у розмірі, що не перевищує мінімальної заробітної плати на день виплати, та у кількості не більше двох штатних одиниць.

В проекті рішення запропоновано збільшити кількість штатних одиниць громадських організацій (з двох до трьох), яким буде здійснюватись виплата заробітної плати за рахунок коштів бюджету Черкаської міської територіальної громади, передбачених для надання фінансової підтримки громадським організаціям ветеранів війни. Головним розпорядником коштів обрентувань щодо необхідності даного збільшення не надано.

Підставою для внесення змін відповідно до документів, наданих до проекту рішення, є виключно звернення Черкаської міської спілки ветеранів Афганістану в якому зазначено, що відповідно до **Закону України «Про статус ветеранів війни, гарантії їх соціального захисту»** повинно бути **3 ставки по заробітній платі** і не менше ніж мінімальна заробітна плата.

В той же час, необхідно зазначити, що відповідно до статті 20 Закону України «Про статус ветеранів війни, гарантії їх соціального захисту» зазначено, що «центральні органи виконавчої влади, органи місцевого самоврядування, рада міністрів Автономної республіки Крим у межах своєї компетенції надають ветеранським організаціям фінансову підтримку, кредити з коштів відповідних бюджетів, а також безоплатно надають будинки, приміщення,

обладнання та інше майно, необхідне для здійснення їх статутних завдань», чим визначено можливість органів місцевого самоврядування надавати фінансову підтримку громадським організаціям ветеранів, а не обов'язок.

Також, відповідно до підпункту е пункту 3 частини першої статті 91 БКУ надання фінансової підтримки громадським об'єднанням ветеранів на виконання програм (проектів, заходів) відповідного адміністративно-територіального рівня належить до видатків, що можуть здійснюватися з усіх місцевих бюджетів.

Отже, чинним законодавством не передбачений обов'язок органів місцевого самоврядування надавати фінансову підтримку громадським організаціям ветеранів війни та в жодному разі **не передбачений обов'язок органів місцевого самоврядування** виділяти кошти виключно на утримання таких організацій, **зокрема на утримання 3 штатних одиниць по заробітній платі.**

Окремо слід зазначити, що відповідно до Бюджетного кодексу України з 2017 року відбулося запровадження програмно-цільового методу (далі – ПЦМ) бюджетування на всіх рівнях бюджетного процесу. ПЦМ бюджетування є методом управління бюджетними коштами, відповідно до якого система планування та використання бюджетних коштів орієнтована на досягнення **конкретних результатів**, що дає змогу покращити якість державних послуг та забезпечити оптимальний розподіл бюджетних ресурсів в умовах їх обмеженості.

Внаслідок існуючого розподілу коштів на надання фінансової підтримки громадськими організаціям відсутні чинники, які б спонукали громадські організації до активної громадської діяльності та проведення заходів за рахунок бюджетних коштів, а не лише їх використання на утримання цих організацій, ми маємо один конкретний результат – збільшення з року в рік обсягів надання фінансової підтримки, з нульовою ефективністю їх витрачання (2021 рік – 715,1 тис. грн, 2020 рік – 808,5 тис. грн (+13,0%), 2021 рік – 977,8 (+20,9%), 2022 (план) – 1353,0 тис. грн (+38,4). У разі прийняття даного проекту рішення орієнтовний обсяг фінансової підтримки на 2023 рік становитиме 2039,5 тис грн (+50,7%) (кількість громадських організацій на рівні 2022 року – 5).

Також, необхідно зазначити, що порядок використання коштів бюджету Черкаської міської територіальної громади для надання фінансової підтримки громадським організаціям ветеранів війни, та при залученні надавачів соціальних послуг недержавного сектору до надання базових соціальних послуг (далі – Порядок) розроблений з метою ефективного використання бюджетних коштів, передбачених в межах міської соціальної програми «Турбота» на період з 2018 до 2022, затвердженої рішенням Черкаської міської ради від 10.11.2017 №2-2578. Термін дії програми закінчується в 2022 році, пропозицій щодо продовження програми на 2023 та наступний роки від головного розпорядника коштів не надходило. В запропонованому проекті рішення запропоновано внести зміни до Порядку починаючи з 2023 року.

Отже, враховуючи вищевикладене, вважаємо недоцільним внесення даного проекту рішення на розгляд виконавчого комітету Черкаської міської ради.

Директор департаменту



Тетяна ХАРЕНКО