

УКРАЇНА
ЧЕРКАСЬКА МІСЬКА РАДА
ДЕПАРТАМЕНТ СОЦІАЛЬНОЇ ПОЛІТИКИ
DEPARTMENT OF SOCIAL POLICY

бульвар Шевченка, 307, м. Черкаси, 18005, тел./факс (0472) 36 05 69,
e-mail: dsocpol@ukr.net, web: dspck.gov.ua
код ЄДРПОУ 37853109

23.05.2022 № 4098/22-5/01-10

на № _____ від _____

**Управління інформаційної політики
Черкаської міської ради**

Заперечення до проекту рішення Черкаської міської ради «Про визнання деяких рішень Черкаської міської ради такими, що втратили чинність»

Департаментом соціальної політики Черкаської міської ради (далі - департамент) розглянуто підготовлений управлінням інформаційної політики Черкаської міської ради проект рішення Черкаської міської ради «Про визнання деяких рішень Черкаської міської ради такими, що втратили чинність». Пунктом 2 проекту рішення пропонується визначити департамент соціальної політики відповідальним за посвідчення актів опитування сусідів, довідок про фактичне місце проживання громадян та спільне проживання до моменту смерті особи.

Такі довідки до припинення з 01.04.2022 повноважень видавалися фізичним особам комітетами самоорганізації населення за місцем вимоги для вирішення питань з призначення пенсій, реалізації прав та захисту інтересів в порядку цивільного, адміністративного та кримінального судочинства, для підтвердження місця проживання та перебування фізичних осіб тощо. Одночасно такі довідки необхідні для реалізації делегованих повноважень у сфері соціального захисту, зокрема зі встановлення статусу багатодітним сім'ям, призначення пільг на оплату житлово-комунальних послуг за фактичним місцем проживанням, виплати допомоги на поховання окремим категоріям громадян.

Законність видачі таких документів органами самоорганізації населення підтверджується абзацом 12 пункту 1 статті 14 Закону України «Про органи самоорганізації населення», яким визначено власні повноваження цих органів щодо ведення обліку за віком, місцем роботи чи навчання громадян, які мешкають у межах території діяльності органу самоорганізації населення.

Зважаючи на надані відповідно до законодавства повноваження та володіння необхідною інформацією про громадян, комітетами самоорганізації населення посвідчувалися акти опитування сусідів, надавалися довідки про фактичне місце проживання громадян та спільне проживання до моменту смерті особи на окремих закріплених за комітетами територіях міста Черкаси.

До відома, згідно із статистичними даними, мешканцям міста Черкаси 19 комітетами самоорганізації населення загальною чисельністю працюючих 38 осіб лише у 2020 році видано 5648 довідок різних видів, а в 2021 році - 8810 довідок, з них:

актів опитування сусідів - 3552 за 2020 рік, 4880 за 2021 рік;

довідок про фактичне місце проживання - 1942 за 2020 рік, 3643 за 2021 рік;

довідок про спільне проживання до моменту смерті особи - 154 за 2020 рік, 287 за 2021 рік.

Наведені дані свідчать про значний об'єм роботи та навантаження, які розробниками проекту рішення пропонується покласти на працівників департаменту соціальної політики, який виконує повноваження органів місцевого самоврядування, спрямовані на підтримку соціально вразливих верств населення та соціальний захист громадян, особливо тих які опинилися у складних життєвих обставинах в умовах військової агресії з боку російської федерації. Так, на сьогодні департамент соціальної політики реалізовує значний напрямок роботи по забезпеченню соціального захисту внутрішньо переміщених осіб та надання їм всебічної соціальної підтримки, працюючи в посиленому режимі та з надмірним навантаженням на працівників департаменту, які залучаються до роботи у вихідні дні та в період щорічних відпусток.

Також департамент не веде облік громадян за віком, місцем роботи чи навчання, які мешкають у межах всього міста, що є підставою для посвідчення актів опитування сусідів, довідок про фактичне місце проживання громадян та спільне проживання до моменту смерті особи за місцем проживання.

Реалізація наданих повноважень здійснюється локально в департаменті за відповідними зверненнями громадян до громадської приймальні департаменту. Департамент при цьому не має транспорту для надання мобільних послуг населенню міста та не володіє трудовим ресурсом, щоб забезпечити *в межах усієї території міста Черкаси* обстеження умов проживання, перевірку та встановлення фактів для посвідчення актів опитування сусідів, довідок про фактичне місце проживання громадян та спільне проживання до моменту смерті особи за місцем проживання. Реалізація ж таких завдань потребуватиме щонайменше залучення додаткового кадрового забезпечення чисельністю п'яти штатних одиниць та принаймні двох автомобілів для здійснення виїздів.

Окремо слід зазначити, що в деяких випадках для надання департаментом пільгових статусів та інших соціальних послуг необхідні акти опитування сусідів та довідки про фактичне місце проживання громадян. Проте департамент як уповноважений орган, який надає пільговий статус та соціальні послуги на підставі актів опитування сусідів та довідки про фактичне місце проживання громадян, не може посвідчувати їх, так як такі дії можуть підпадати під корупційні.

Враховуючи зазначене вище, департамент соціальної політики не може бути визначеним відповідальним за посвідчення актів опитування сусідів, довідок про фактичне місце проживання громадян та спільне проживання до моменту смерті особи, що надавалися комітетами самоорганізації населення за місцем проживання.

З метою врегулювання цього питання згідно з вимогами законодавства України та в межах повноважень виконавчих органів Черкаської міської ради пропонуємо:

1. Доопрацювати проект рішення в частині пункту 2 та розглянути пропозицію наділення відповідними повноваженням щодо посвідчення актів опитування сусідів, довідок виконавчих органів Черкаської міської ради, які

володіють інформацією про реєстрацію місця проживання, кількість членів сім'ї домогосподарства, мають можливість проводити обстеження умов проживання, перевірку та встановлення фактів для посвідчення актів опитування сусідів, довідок про фактичне місце проживання громадян та спільне проживання до моменту смерті особи за місцем проживання в межах території міста Черкаси.

Ще однією важливою умовою визначення уповноваженого виконавчого органу Черкаської міської ради на видачу довідок вважаємо відсутність у такого органу місцевого самоврядування повноважень щодо безпосереднього прийняття рішень про надання/відмову у наданні адміністративних послуг, для яких ці довідки потрібні.

2. Додатково визначити в проєкті рішення, що у разі неможливості встановити факт, щодо якого заявник просить надати довідку, він встановлюється у судовому порядку.

Директор департаменту

A handwritten signature in blue ink, consisting of a large, sweeping horizontal stroke at the bottom and a more complex, stylized shape above it.

Євгеній ДАНЧЕНКО