



УКРАЇНА
ЧЕРКАСЬКА МІСЬКА РАДА
ДЕПАРТАМЕНТ ФІНАНСОВОЇ ПОЛІТИКИ
DEPARTMENT OF FINANCIAL POLICY

18000, м. Черкаси вул. Б. Вишневецького, 36, тел.36-02-82 , факс 36-02-80, 32-52-83
e-mail : fin_mvk@dfp.ck.ua, finck@ukr.net , web : www.dfp.ck.ua

10.12.21N 2011/18-05

Департамент житлово-комунального
комплексу Черкаської міської ради

Експертний висновок (заперечення) до проекту рішення міської ради «Про затвердження Програми забезпечення законності та профілактики правопорушень у місті Черкаси на 2022-2026 роки»

Розглянувши по суті та в межах повноважень проект рішення міської ради «Про затвердження Програми забезпечення законності та профілактики правопорушень у місті Черкаси на 2022-2026 роки» повідомляємо наступне.

По-перше, в рамках реалізації заходів програми передбачено надання трансфертів з бюджету Черкаської міської територіальної громади Черкаському районному управлінню ГУНП в Черкаській області Національної поліції України (вищий орган – міністерство внутрішніх справ України), державній установі «Черкаський слідчий ізолятор» (вищий орган – міністерство юстиції України), військовій частині № 3061 Національної гвардії України (вищий орган – міністерство внутрішніх справ України) та територіальному управлінню Служби судової охорони у Черкаській області (незалежний державний орган у системі правосуддя) тобто установ, діяльність яких повинна забезпечуватись за рахунок бюджетного фінансування в межах, передбачених Законом України про Державний бюджет України на відповідний рік. При цьому, повноваження органів місцевого самоврядування обмежені законами, до них не відноситься утримання таких державних установ, здійснення їх матеріально-технічного забезпечення за рахунок бюджету Черкаської територіальної громади.

Пункт 1 статті 105 Закону України «Про Національну поліцію» визначає, що фінансування і матеріально-технічне забезпечення поліції здійснюються за рахунок коштів Державного бюджету України, а також інших джерел, не заборонених законом.

Частиною першою статті 22 Закону України «Про національну гвардію» передбачається, що фінансування діяльності Національної гвардії України здійснюється за рахунок коштів Державного бюджету України та інших джерел, не заборонених законом. До повноважень місцевих органів виконавчої влади та

органів місцевого самоврядування відноситься сприяння Національній гвардії України у розв'язанні житлових та інших соціально-побутових проблем, забезпеченні транспортними засобами і зв'язком (ч. 4 статті 23 Закону України «Про національну гвардію»).

Статтею 161 Закону України «Про судоустрій і статус суддів» визначено, що фінансування Служби судової охорони здійснюється за рахунок коштів Державного бюджету України.

Стаття 24 Закону України «Про Державну кримінально-виконавчу службу України» фінансування діяльності Державної кримінально-виконавчої служби України здійснюється за рахунок коштів Державного бюджету України та інших джерел, передбачених законом. При цьому органи місцевого самоврядування можуть сприяти Державній кримінально-виконавчій службі України у виконанні її завдань лише у частині розв'язанні житлових та інших соціально-побутових проблем, забезпеченні транспортними засобами і зв'язком (стаття 25 ЗУ «Про Державну кримінально-виконавчу службу України»).

По-друге, перелік видатків, що здійснюються з Державного бюджету України, визначений Бюджетним кодексом України (далі – Кодекс), зокрема, згідно пунктів 6 та 6¹ частини першої статті 87 Бюджетного кодексу України (далі – Кодекс) видатки на правоохоронну діяльність, забезпечення безпеки держави та цивільний захист населення і територій (крім заходів, визначених пунктом 16 частини першої статті 91 цього Кодексу), на забезпечення функціонування установ та закладів Збройних Сил України, інших утворених відповідно до законів України військових формувань, правоохоронних органів, Служби безпеки України, органів цивільного захисту, які перебувають у державній власності здійснюється з Державного бюджету України.

Отже включення зазначеного заходу до відповідної місцевої програми та здійснення відповідних видатків суперечить ч. 2 ст. 85 Кодексу в частині не забезпечення виконавчими органами відповідних місцевих рад здійснення видатків з відповідних місцевих бюджетів, виключно на видатки визначені пунктами 2 і 3 частини першої ст. 82 Кодексу з додержанням розподілу видатків між бюджетами, визначеного ст. 89 та 91 Кодексу.

При цьому, статтею 85 Бюджетного кодексу України забороняється планувати та здійснювати видатки, не віднесені до місцевих бюджетів Кодексом, а також здійснювати впродовж бюджетного періоду видатки на утримання бюджетних установ одночасно з різних бюджетів, крім випадків, коли такі видатки здійснюються за рішенням відповідної місцевої ради за рахунок вільного залишку бюджетних коштів або перевиконання дохідної частини загального фонду місцевого бюджету за умови відсутності заборгованості такого бюджету за захищеними статтями видатків протягом року на будь-яку дату або за рішенням Кабінету Міністрів України.

По-третє, у разі затвердження даної нової Програми, передбачається збільшення видаткової частини бюджету Черкаської міської територіальної громади на 25,6 млн. грн. на 5 років, в тому числі 2022 рік– 14,0 млн. грн. Пояснювальна записка до проекту рішення не містить інформації щодо можливих джерел покриття таких витрат на 2022 рік.

По-третє, преамбулу проекту рішення міської ради необхідно доповнити посиланням на відповідний пункт, частину та статтю Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», яким закріплені відповідні повноваження у сфері забезпечення законності та профілактики правопорушень за виконавчими органами та міською радою.

Напрямки використання коштів та порівняльні показники, що характеризують виконання місцевої програми (додаток до проекту Програми), повинні не лише визначати загальний обсяг видатків, кількість та середню вартість одиниці товару, роботи, послуги а й давати чіткі відповіді в ході виконання Програми щороку та в кінці терміну її реалізації – який ступінь досягнення мети, чи вдалося в кінці терміну реалізації Програми досягнути всього, що визначено як мета розділом 2 проекту Програми, відповідати повноваженням органів місцевого самоврядування, слугувати досягнення чітких цілей пов'язаних з безпекою, забезпеченню законності та профілактики правопорушень, а не бути утриманням державних установ за рахунок бюджету Черкаської територіальної громади (від придбання канцтоварів до капітальних ремонтів).

Враховуючи вищевикладене, вважаємо що виділення коштів на реалізацію завдань та заходів Програми повинно відбуватись за рахунок коштів Державного бюджету України а не за рахунок коштів бюджету Черкаської міської територіальної громади.

Директор департаменту

Тетяна ХАРЕНКО

Андрій МОРОЗОВ
36-02-83