



УКРАЇНА
ЧЕРКАСЬКА МІСЬКА РАДА
ДЕПАРТАМЕНТ ФІНАНСОВОЇ ПОЛІТИКИ
DEPARTMENT OF FINANCIAL POLICY

18000, м. Черкаси вул. Б. Вишневецького, 36, тел.36-02-82 , факс 36-02-80, 32-52-83
e-mail : fin_mvk@dfp.ck.ua, finck@ukr.net , web : www.dfp.ck.ua

28.11.21 № 1910/18-06

Департамент охорони здоров'я та
медичних послуг

Експертний звіт (зауваження)
до проекту рішення Черкаської міської ради «Про внесення змін до рішення
міської ради від 24.12.2020 № 2-37 «Про затвердження міської програми
фінансової підтримки комунальних некомерційних підприємств (закладів
охорони здоров'я) Черкаської міської ради на 2021-2023 роки»

За результатами розгляду проекту рішення Черкаської міської ради «Про
внесення змін до рішення міської ради від 24.12.2020 № 2-37 «Про
затвердження міської програми фінансової підтримки комунальних
некомерційних підприємств (закладів охорони здоров'я) Черкаської міської
ради на 2021-2023 роки» (далі по тексту – Проект рішення, Програма),
повідомляємо.

Зазначеним Проектом рішення пропонується збільшити у плановому
періоді обсяги надання фінансової підтримки комунальним некомерційним
підприємствам охорони здоров'я для покриття поточних витрат, що
виникають в процесі їх господарської діяльності, а саме, для забезпечення
засобами індивідуального захисту заклади міста та видатками на заробітну
плату дитячу стоматологічну поліклініку.

Слід зазначити, що заклади охорони здоров'я фінансуються за
укладеними договорами з Національною службою здоров'я України (далі –
Служба здоров'я) в межах програми державних медичних гарантій.
Відповідно, держава бере на себе гарантії щодо повної оплати згідно з тарифом
надання громадянам необхідних їм медичних послуг та лікарських засобів, що
передбачені програмою медичних гарантій. Тобто, всі витрати цих закладів,
крім витрат на оплату комунальних послуг та енергоносіїв, що Бюджетним
кодексом України віднесені до видатків, що здійснюються з місцевих
бюджетів, повинні забезпечуватись за рахунок відповідних договорів.

Однак, впродовж 2021 року окремими закладами здійснювалися видатки
за рахунок фінансової підтримки з місцевого бюджету на заробітну плату. Так,
для забезпечення видатків на оплату праці з нарахуваннями 54,5 штатних

посад працівників дитячої стоматологічної поліклініки, включаючи обов'язкові надбавки та доплати, виплати матеріальної допомоги на оздоровлення та стимулюючі виплати, в бюджеті громади міста передбачено майже 4,0 млн.грн., в той час як, тариф на медичну послугу, що надає заклад відповідно до укладених договорів зі Службою здоров'я, збільшився із 9,19 грн. у 2020 році за пакетом послуг «Амбулаторна вторинна (спеціалізована) та третинна (високоспеціалізована) медична допомога дорослим та дітям, включаючи медичну реабілітацію та стоматологічну допомогу» до 116 грн. у 2021 році за пакетом послуг «Стоматологічна медична допомога в амбулаторних умовах» (майже в 13 разів), внаслідок чого збільшилась загальна вартість послуг за укладеними договорами.

Отже, подані пропозиції про внесення змін до Програми фінансової підтримки закладів відображають потребу у компенсації окремих видатків закладів з місцевого бюджету, проте, не містять підтвердження щодо невідповідності тарифів на медичні послуги, за якими здійснюється оплата медичних послуг Службою здоров'я, або інших причин, по яких витрати цих закладів не покриваються їхніми надходженнями. Зазначене не дає можливості провести аналіз ефективності виділення коштів фінансової підтримки з бюджету громади міста для відповідних закладів, та яким чином ця підтримка відобразиться на наданні медичних послуг та медичної допомоги населенню.

Крім того, відповідно до Порядку використання бюджетних коштів, передбачених на реалізацію міських програм, що затверджений рішенням Черкаської міської ради від 17.02.2011 № 2-261 (зі змінами), забезпеченню за рахунок бюджетних коштів не підлягають витрати комунальних підприємств, які входять до собівартості реалізованих підприємством послуг і враховані при затвердженні тарифів для підприємства. Проте, жодного підтвердження, що витрати на придбання засобів індивідуального захисту не входять до розрахунку тарифів на медичні послуги, які реалізуються закладами в рамках укладених договорів по програмі державних медичних гарантій, до Проекту рішення не було надано, що в наслідку може негативно позначитися на ефективності витрачання коштів міського бюджету. Крім того, із 30,0 млн.грн., які були виділені у 2021 році на придбання засобів індивідуального захисту для міської інфекційної лікарні в зв'язку із загрозою поширення епідемії на коронавірусну інфекцію, більше 25,0 млн.грн. були розподілені на інші заходи по головному розпоряднику бюджетних коштів.

Необхідно зазначити, що зміна системи фінансування закладів охорони здоров'я щодо запровадження державних фінансових гарантій надання необхідних пацієнтам послуг з медичного обслуговування та лікарських засобів передбачала, що кошти будуть спрямовуватись не на підтримку мережі закладів, а на забезпечення потреб пацієнтів шляхом оплати медичних послуг. Ці положення закріплені і в Бюджетному кодексі України щодо здійснення видатків бюджетів територіальних громад на програми в галузі охорони здоров'я щодо надання населенню медичних послуг понад обсяг, передбачений програмою державних медичних гарантій.

Також, в Проекті рішення про внесення змін до Програми враховане збільшення витрат на оплату комунальних послуг та енергоносіїв комунальних закладів в зв'язку зі зростанням тарифів по теплопостачанню. Відповідно до розрахунків закладами планується спожити майже 16,0 тис. Гкал теплової енергії, тоді як споживання відповідного виду енергоресурсу у попередні періоди в натуральних обсягах дає підстави для прогнозування у 2022 році відповідних показників на рівні 15,0 тис. Гкал., що майже на 1,0 тис.Гкал менше. Дане перевищення очікуваного споживання в кінцевому результаті призводить до завищення обсягів Програми майже на 2,0 млн.грн., що потребує додаткового обґрунтування щодо зростання потреби у споживанні теплової енергії.

Також, слід зауважити, що заходи Програми охоплюють надання у 2021 році фінансової підтримки КНП «Черкаська міська стоматологічна поліклініка» у розмірі 959,1 тис.грн., тоді як за рішенням Тимчасової адміністративної колегії Антимонопольного комітету України ці заходи визнано такими, що містять ознаки державної допомоги в розумінні Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та можуть спотворювати та загрожувати спотворенням економічної конкуренції. Отже, у разі визнання Антимонопольним комітетом допомоги суб'єкту господарювання недопустимою для конкуренції, зазначена допомога підлягатиме поверненню до бюджету, що негативно позначиться на фінансовому стані комунального підприємства, в зв'язку з чим пропонуємо відповідні заходи Програми привести у відповідність до Антимонопольного законодавства.

Отже, враховуючи вищевикладене, Проект рішення потребує надання підтвердження, що окремі витрати закладів охорони здоров'я (витрати на заробітну плату, придбання засобів індивідуального захисту та інші) не входять до розрахунку тарифів на медичні послуги, які реалізуються відповідно до укладених договорів зі Службою здоров'я по програмі державних медичних гарантій.

Також, у разі незабезпеченості витрат комунальних підприємств на надання медичних послуг в межах вартості укладених договорів про медичне обслуговування населення за програмою медичних гарантій доцільним є внесення змін до програми медичних послуг населенню та встановлення чітких критеріїв кількісних і вартісних показників відповідних послуг, що покриватимуться за рахунок коштів з бюджету громади міста.

Директор департаменту
фінансової політики



Тетяна ХАРЕНКО