



УКРАЇНА
ЧЕРКАСЬКА МІСЬКА РАДА
ДЕПАРТАМЕНТ ФІНАНСОВОЇ ПОЛІТИКИ
DEPARTMENT OF FINANCIAL POLICY

18000, м. Черкаси вул. Б. Вишневецького, 36, тел.36-02-82, факс 36-02-80, 32-52-83
e-mail : fin_mvk@dfp.ck.ua, finck@ukr.net, web : www.dfp.ck.ua

25.10.21 № 1909/18-06

Департамент охорони здоров'я та
медичних послуг ЧМР

Експертний звіт (зауваження)

до проекту рішення Черкаської міської ради «Про внесення змін до рішення міської ради від 24.12.2020 № 2-38 «Про затвердження міської програми надання медичних послуг жителям міста Черкаси понад обсяг, передбачений програмою державних гарантій медичного обслуговування населення, на 2021-2023 роки»

За результатами розгляду проекту рішення Черкаської міської ради «Про внесення змін до рішення міської ради від 24.12.2020 № 2-38 «Про затвердження міської програми надання медичних послуг жителям міста Черкаси понад обсяг, передбачений програмою державних гарантій медичного обслуговування населення, на 2021-2023 роки» (далі по тексту – Проект рішення, Проект змін до програми), необхідно повідомити наступне.

Департаментом охорони здоров'я та медичних послуг пропонується надати пільги з безоплатної стоматологічної допомоги особам, на яких поширюється дія Законів України «Про статус ветеранів війни, гарантії їх соціального захисту», «Про реабілітацію жертв репресій комуністичного тоталітарного режиму 1917-1991 років», «Про основи соціальної захищеності осіб з інвалідністю в Україні» та інших. Відповідно до Проекту рішення одним із видів стоматологічної допомоги пільговим категоріям населення визначене безоплатне зубопротезування, що віднесене відповідними нормативними актами до переліку пільг, які надаються цим особам, тоді як надання і віднесення до переліку пільг іншого виду – безоплатної планової стоматологічної допомоги, жодним з цих документів не передбачене.

Отже, потребують додаткового обґрунтування наведені в Проекті рішення підстави щодо надання пільг з планової стоматологічної допомоги відповідним категоріям населення.

Також, необхідно зазначити, що встановлення додаткових до визначених законодавством гарантій щодо соціального захисту населення (надання пільг окремим категоріям громадян – ветеранам війни, особам з

інвалідністю, пенсіонерам) за рахунок коштів місцевого бюджету належить до повноважень органів соціального захисту, тоді як, відповідним Проектом рішення пропонується залишити ці функції за департаментом охорони здоров'я та медичних послуг.

Наділення органів соціального захисту населення повноваженнями щодо призначення та контролю за пільгами закріплюється також у положеннях Бюджетного кодексу України. Пунктом 7 Прикінцевих та перехідних положень Кодексу визначено, що виконавчі органи відповідних місцевих рад забезпечують відповідно до законодавства України надання пільг окремим категоріям громадян шляхом запровадження соціальних карток та проведення видатків відповідно до цього Кодексу виключно із застосуванням Єдиного державного автоматизованого реєстру осіб, які мають право на пільги, що належить до компетенції органів соціального захисту населення.

Відповідні повноваження закріплені також і в законах, які встановлюють додаткові гарантії для окремих категорій осіб. Так, відповідно до Закону України «Про основи соціальної захищеності осіб з інвалідністю в Україні» фінансове забезпечення відповідних заходів може здійснюватися за рахунок коштів державного бюджету, в тому числі Фонду соціального захисту осіб з інвалідністю, місцевих бюджетів, а також органами місцевого самоврядування за місцевими програмами соціального захисту окремих категорій населення за рахунок коштів місцевих бюджетів.

Крім того, окремими законами («Про основні засади соціального захисту ветеранів праці та інших громадян похилого віку в Україні») встановлюються обмеження щодо надання пільги на першочергове безплатне зубопротезування за умови, якщо розмір середньомісячного сукупного доходу сім'ї в розрахунку на одну особу за попередні шість місяців не перевищує величини доходу, визначення якого (доходу) покладається на структурні підрозділи з питань соціального захисту населення.

Отже, потребує додаткового обґрунтування віднесення до повноважень департаменту охорони здоров'я та медичних послуг заходів щодо надання пільг окремим категоріям населення.

Також, вкотре звертаємо увагу, що визначення Програмою надавача послуг – міський комунальний заклад обмежує доступ інших надавачів відповідного виду допомоги до виконання робіт із зубопротезування та планової стоматологічної допомоги, що не узгоджується із Законом України «Про державні фінансові гарантії медичного обслуговування населення» (ст.5,6 Закону) та Законом України «Про публічні закупівлі» в частині дотримання принципів добросовісної конкуренції та недискримінації учасників.

Відповідно до показників виконання Програми обсяг видатків, що передбачений для забезпечення пільгового зубопротезування та планового лікування стоматологічних захворювань, у 2022 році складає понад 16,6 млн.грн., що на 11,4 млн.грн. (більш як утричі) збільшує відповідні видатки, що були передбачені на 2021 рік. При цьому, заплановане збільшення середньої вартості одного пролікованого випадку з планової стоматологічної

допомоги (на 11,6 відс.), порівняно із показниками 2021 року. Проте, до департаменту фінансової політики не надходило жодної інформації про підвищення тарифів на медичні послуги, відповідно до яких буде здійснюватись відшкодування зазначених послуг.

Отже, враховуючи вищевикладене, Проект рішення потребує додаткового узгодження щодо реалізації заходів Програми із Законом України «Про державні фінансові гарантії медичного обслуговування населення» та Законом «Про публічні закупівлі». Також, з метою уніфікації заходів, спрямованих на забезпечення дотримання вимог чинного законодавства щодо надання пільг та соціальних гарантій особам, які мають право на них, за рахунок коштів бюджету громади міста, пропонуємо передбачити компенсаційні виплати за пільгове зубопротезування та лікування стоматологічних захворювань по програмі соціального захисту окремих категорій громадян – мешканців м.Черкаси, які мають право на пільги відповідно до законодавства.

Директор департаменту
фінансової політики



Тетяна ХАРЕНКО

Вик. Марина МОВЧАН, 36-02-83

