



УКРАЇНА  
ЧЕРКАСЬКА МІСЬКА РАДА  
ДЕПАРТАМЕНТ ФІНАНСОВОЇ ПОЛІТИКИ  
DEPARTMENT OF FINANCIAL POLICY

вул. Б. Вишневецького, 36, м. Черкаси, 18000, код ЄДРПОУ 38764629, тел. (0472)36-02-82, факс 33-11-97  
e-mail: [fin\\_mvk@dfp.ck.ua](mailto:fin_mvk@dfp.ck.ua), [finck@ukr.net](mailto:finck@ukr.net), web: [www.dfpck.gov.ua](http://www.dfpck.gov.ua)

22.12.21 № 1413/18-06

Департамент освіти та гуманітарної  
політики

Експертний звіт (зауваження)  
до проекту рішення Черкаської міської ради «Про затвердження Програми організації харчування у закладах загальної середньої освіти комунальної власності міста Черкаси на 2022-2024 роки»

За результатами розгляду проекту рішення Черкаської міської ради «Про затвердження Програми організації харчування у закладах загальної середньої освіти комунальної власності міста Черкаси на 2022-2024 роки» (далі по тексту – проект Програми), повідомляємо наступне.

Відповідно до проекту рішення, метою програми визначено збереження здоров'я дітей та забезпечення їх якісним, раціональним харчуванням, підвищення рівня організації харчування, формування культури здорового харчування у здобувачів освіти. Відповідно до проведеного аналізу, більшість заходів, які визначені розділом V. «Перелік заходів виконання Програми» проекту Програми спрямовані частково на визначення категорії дітей, які повинні харчуватися та ті, які дотично пов'язані з організацією їх харчування.

Проте, не врегульовано питання щодо:

- виконання норми харчування при значному рості вартості харчування;
- чи будуть створені умови для забезпечення харчування дітей з особливими дієтичними потребами (непереносимість глютену та лактози, цукровий діабет, харчова алергія, ін.);
- випадки та умови компенсації за безоплатне гаряче харчування в закладах освіти;
- чи буде здійснюватись організація харчування учнів, які знаходяться в групах подовженого дня, ін.

Необхідно зазначити, що наданим проектом Програми охоплені всі пільгові категорії, які повинні забезпечуватись безкоштовним харчуванням за рахунок коштів місцевого бюджету. Порядком організації харчування у закладах освіти та дитячих закладах оздоровлення та відпочинку» затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 24.03.2021 №305 «Про затвердження норм та Порядку організації харчування у закладах освіти та дитячих закладах оздоровлення та відпочинку» до компетенції органів місцевого самоврядування відноситься забезпечення організації безкоштовного харчування учнів, а саме: дітей-сиріт; дітей, позбавлених батьківського піклування; дітей з особливими освітніми потребами, які навчаються у спеціальних і інклюзивних класах; учнів 1-4 класів загальноосвітніх навчальних закладів із сімей, які отримують допомогу відповідно до Закону України «Про державну соціальну допомогу

малозабезпеченим сім'ям»; дітей з числа осіб, визначених у статті 10 Закону України «Про статус ветеранів війни, гарантії їх соціального захисту»; учнів, відповідно до Закону України «Про статус і соціальний захист громадян, які постраждали внаслідок Чорнобильської катастрофи»; дітей із числа внутрішньопереміщених осіб, діти, які мають статус дитини, яка постраждала внаслідок воєнних дій і збройних конфліктів.

В той же час, за рахунок коштів місцевого бюджету, пропонується продовжити харчування учнів 1-4 класів; дітей із родин, які перебувають в складних життєвих обставинах; забезпечити харчуванням вихованців Черкаського навчально-виховного об'єднання «Дошкільний навчальний заклад-загальноосвітня школа I-II ступенів №36» ім. Героїв-прикордонників; дітей, батьки яких є учасниками антитерористичної операції/операції об'єднаних сил.

*З метою забезпечення норм харчування учнів та здійснення контролю, впливу батьків, або осіб, що їх замінюють за організацією безпечного та якісного харчування дітей, пропонуємо в обов'язковому порядку здійснювати організацію харчування для відповідної категорії дітей на умовах співфінансування - частину коштів спрямовувати з місцевого бюджету, іншу – за рахунок батьків, або тих, хто їх замінюють з подальшим зменшенням частки місцевого бюджету по рокам.*

Слід звернути увагу на категорію дітей, що опинились в складних життєвих обставинах та яких департамент освіти та гуманітарної політики пропонує забезпечити безкоштовним харчуванням, відповідно до проекту Програми. В пояснювальній записці до проекту Програми зазначено «Забезпечення безоплатним харчуванням за рахунок бюджетних коштів буде здійснюватися на підставі документів, що підтверджують таке право відповідно до законодавства.». Вважаємо недоцільним покладати обов'язки керівників закладів на визначення відповідних категорій. Пропонуємо департаменту освіти та гуманітарної політики разом з відповідним органом виконавчої влади розробити та винести на розгляд виконавчого комітету єдиний підхід віднесення осіб до зазначеної категорії учнів – спільний Порядок, чіткі критерії щодо їх визначення. Крім того, доповнити розділ V. «Перелік заходів виконання Програми» відповідним заходом.

В розділі IX. «Результативні показники, що характеризують виконання Програми» в пп. 1.2 п.1 «Показники затрат» таблиці «Результативні показники, що характеризують виконання Програми» (Черкаське навчально-виховне об'єднання «Дошкільний навчальний заклад - загальноосвітня школа I-II ступенів №36» ім. Героїв-прикордонників Черкаської міської ради Черкаської області) зазначено «вихованці НВО №36, батьки яких є учасниками антитерористичної операції, в тому числі батьки яких загинули від час антитерористичної операції», що не відповідає пп. 2.2. п.2 «Показники продуктивності», де вказано «вихованці НВО №36, батьки яких є учасниками антитерористичної операції/операції об'єднаних сил». Тобто, залишається незрозумілим, якій саме категорії дітей передбачено надання харчування за рахунок коштів місцевого бюджету.

Наведені результативні показники в таблиці розділу IX. «Результативні показники, що характеризують виконання Програми» проекту Програми мають формальний характер, не містять економічного обґрунтування та потребують доопрацювання, в частині приведення їх у відповідність до мети, заходів та завдань. Результативні показники частини наведених заходів розділом V. «Перелік заходів виконання Програми» (як приклад: проведення моніторингу щодо задоволення якістю харчування здобувачів освіти; здійснення контролю за організацією харчування, ін.) взагалі відсутні, що унеможливило встановити доцільність включення заходів до даної програми.

Крім того, залишається незрозумілим сенс навантаження проекту Програми заходами «забезпечити безоплатним харчуванням дітей-сиріт», «здійснювати контроль за організацією харчування, дотримання вимог санітарного законодавства з питань безпечності та якості харчових продуктів» та іншими заходами, які визначені на законодавчому рівні і їх виконання є обов'язковим.

Необхідно зазначити, що термін дії відповідної програми закінчується в кінці 2021 року, проте, до проекту рішення Черкаської міської ради не наданий звіт про виконання заходів програми за відповідні роки, чим не враховані вимоги пункту 2.5 Бюджетного регламенту Черкаської міської ради, затвердженого рішенням Черкаської міської ради від 19.04.2017 № 2-1947 «Про Бюджетний регламент Черкаської міської ради» (зі змінами).

*Враховуючи вищевикладене, вважаємо що розроблений проект Програми необхідно доопрацювати відповідно до наданих зауважень.*

Директор департаменту  
фінансової політики



Тетяна ХАРЕНКО

Вик. Інна ДЕНІЧЕНКО  
540108

