



УКРАЇНА  
ЧЕРКАСЬКА МІСЬКА РАДА  
ДЕПАРТАМЕНТ ФІНАНСОВОЇ ПОЛІТИКИ  
DEPARTMENT OF FINANCIAL POLICY

вул. Б. Вишневецького, 36, м. Черкаси, 18000, код ЄДРПОУ 38764629, тел. (0472)36-02-82, факс 33-11-97  
e-mail: [fin\\_mvk@dfp.ck.ua](mailto:fin_mvk@dfp.ck.ua), [finck@ukr.net](mailto:finck@ukr.net), web: [www.dfpck.gov.ua](http://www.dfpck.gov.ua)

29.10.21 № 1444/18-06 Департамент освіти та гуманітарної  
політики

Експертний звіт (зауваження)  
до проєкту рішення Черкаської міської ради «Про затвердження міської  
Програми розвитку дошкільної освіти м. Черкаси на 2022-2026 роки»

Розглянувши проєкт рішення Черкаської міської ради «Про затвердження міської Програми розвитку дошкільної освіти м. Черкаси на 2022-2026 роки» (далі по тексту – проєкт Програми) повідомляємо.

Законами України «Про освіту», «Про дошкільну освіту» (далі по тексту – Закон) визначені засади функціонування і розвитку системи дошкільної освіти, яка забезпечує розвиток, виховання і навчання дитини. Рішенням Черкаської міської ради від 24.12.2020 № 2-48 «Про бюджет Черкаської міської територіальної громади на 2021 рік» (зі змінами) на забезпечення дошкільної освіти визначено шість бюджетних програм, на фінансування заходів яких передбачено 451,3 млн.грн., з них: за рахунок коштів місцевого бюджету – 407,3 млн.грн., бюджет розвитку – 42,9 млн.грн., субвенції з місцевого бюджету на надання державної підтримки особам з особливими освітніми потребами 0,7 млн.грн., субвенції на соціально-економічний розвиток регіонів – 0,4 млн.грн.

В свою чергу, поданим проєктом Програми планується охопити лише незначну частину відповідних видаткових повноважень, що не в повній мірі забезпечує функціонування системи дошкільної освіти в цілому. Обсяг ресурсу на 2022 рік проєкту Програми визначений у розмірі 2,8 млн.грн., при цьому відсутність обґрунтувань, розрахунків фінансових витрат, інформації щодо кількості вихованців, груп, педагогічних працівників, конкретних напрямів розвитку дошкільних закладів не дає можливості в повній мірі зрозуміти чому, проєкт Програми спрямований лише на часткове забезпечення заходів реформування дошкільної освіти міста, враховуючи, що на даний час основні завдання законодавства України про дошкільну освіту забезпечуються за рахунок видатків місцевого бюджету.

В таблиці розділу IX. «Результативні показники, що характеризують виконання Програми» проєкту Програми головним розпорядником коштів не зазначені результативні показники, які б відображали цільове використання коштів субвенції, заходи щодо забезпечення здійснення ефективного розподілу коштів між закладами дошкільної освіти (як приклад: відсоток забезпечення ДНЗ комп'ютерною технікою від загальної їх потреби та ін.).

Слід звернути увагу, що протягом останніх років в кошторисах дошкільних навчальних закладів додатково враховані видатки на утримання дошкільних

навчальних закладів, забезпечення поточних ремонтів, з розрахунку на 1-го вихованця дошкільного навчального закладу, в 2021 році – 314 грн. на одну особу (3,1 млн. грн. на 9878 вихованців). Тому, в проєкті Програми доцільно врахувати відповідні видатки та, для забезпечення справедливого їх розподілу в розрізі закладів - зафіксувати в кількісному та грошовому вимірах (наприклад: поточні ремонти, благоустрій територій, послуги зв'язку, інше). Дані видатки доцільно планувати в межах зазначених сум на кожного вихованця з урахуванням потреб закладу, та в подальшому направлятись на забезпечення діяльності навчальних закладів.

Крім того, в підпунктах 1.1-1.6, 3.1-3.5, 3.7, пунктів 1 – 3 таблиці розділу VIII «Розрахунок витрат на проведення заходів програми» відсутні очікувані обсяги видатків по заходах, що планується здійснювати за рахунок видатків бюджету розвитку, натомість зазначено лише фонд місцевого бюджету за рахунок коштів якого планується здійснювати реалізацію заходів Програми. Відсутність будь-яких орієнтовних обсягів потреби у коштах на реалізацію заходів та завдань Програми суперечить принципам прозорості та ефективності планування видатків місцевого бюджету.

Пункт 2 «Розвиток мережі закладів дошкільної освіти» розділу VI «Перелік заходів виконання Програми» передбачає стимулювання працівників дошкільних закладів освіти міста та визначає певні стимули, проте департаментом освіти та гуманітарної політики вже поданий на погодження проєкт Програми який так же само забезпечує стимулювання відповідних працівників, тому, відповідні заходи доцільно об'єднати в одну програму. Крім того, обсяг ресурсу на відповідні цілі в сумі 1,8 млн.грн. на 2022 рік не підтверджено жодними розрахунками з обґрунтуваннями в розрізі категорій посад та тарифних розрядів за Єдиною тарифною сіткою, їх відсутність не дає можливості встановити достовірність запропонованих головним розпорядником коштів обсягів зазначених видатків.

Звертаємо увагу, що наведені результативні показники в таблиці розділу XI. «Результативні показники, що характеризують виконання Програми» проєкту Програми мають формальний характер, не містять економічного обґрунтування та потребують доопрацювання в частині приведення їх у відповідність до мети, заходів та завдань проєкту Програми. При цьому, частиною п'ятою статті 20 «Застосування програмно-цільового методу у бюджетному процесі» Бюджетного кодексу України та пунктом 2.2.7. Положення, визначено, що для оцінки ефективності бюджетної програми використовуються результативні показники (кількісні та якісні), які визначають результат виконання бюджетної програми, характеризують хід її реалізації, ступінь досягнення поставленої мети та виконання завдань бюджетної програми. Такі показники мають підтверджуватися офіційною державною статистичною, фінансовою та іншою звітністю, даними бухгалтерського, статистичного та внутрішньогосподарського (управлінського) обліку.

Отже, наданий на експертизу проєкт Програми потребує доопрацювання з урахуванням наданих зауважень.

Директор департаменту  
фінансової політики



Тетяна ХАРЕНКО