



УКРАЇНА  
ЧЕРКАСЬКА МІСЬКА РАДА  
ДЕПАРТАМЕНТ ФІНАНСОВОЇ ПОЛІТИКИ  
DEPARTMENT OF FINANCIAL POLICY

вул. Б. Вишневецького, 36, м. Черкаси, 18000, код ЄДРПОУ 38764629, тел. (0472)36-02-82, факс 33-11-97  
e-mail: [fin\\_mvk@dfp.ck.ua](mailto:fin_mvk@dfp.ck.ua), [finck@ukr.net](mailto:finck@ukr.net), web: [www.dfpck.gov.ua](http://www.dfpck.gov.ua)

29.10.21 № 1746/18-06 Департамент освіти та гуманітарної  
політики

Експертний звіт (зауваження)  
до проєкту рішення Черкаської міської ради «Про затвердження міської  
програми розвитку загальної середньої освіти м. Черкаси на 2022-2027 роки»

Розглянувши проєкт рішення Черкаської міської ради «Про затвердження міської програми розвитку загальної середньої освіти м. Черкаси на 2022-2027 роки» (далі по тексті – проєкт Програми) повідомляємо.

Законами України «Про освіту», «Про повну загальну середню освіту» (далі по тексті – Закон) визначені засади функціонування і розвитку системи загальної середньої освіти, що має сприяти підвищенню її якості, розвитку закладів освіти, унормування питання їх ресурсним забезпеченням та інше. Рішенням Черкаської міської ради від 24.12.2020 № 2-48 «Про бюджет Черкаської міської територіальної громади на 2021 рік» (зі змінами) на забезпечення загальної середньої освіти визначено одинадцять бюджетних програм, на фінансування заходів яких передбачено 731,2 млн.грн., з них: за рахунок коштів місцевого бюджету – 634,8 млн.грн., в т.ч. коштів освітньої субвенції - 455,5 млн.грн., бюджету розвитку – 96,4 млн.грн. та додатково спрямовуються міжбюджетні трансферти в сумі 12,2 млн.грн., в тому числі: на забезпечення якісної, сучасної, доступної загальної середньої освіти «Нова українська школа» (6,6 млн.грн.), виплату заробітної плати педагогічним працівникам, які забезпечують здобуття загальної середньої освіти у 4 приватних денних закладах загальної середньої освіти (4,5 млн.грн.); надання державної підтримки особам з особливими освітніми потребами (1,1 млн.грн.).

В свою чергу, поданим проєктом Програми планується охопити лише незначну частину відповідних видаткових повноважень, що не в повній мірі забезпечує функціонування системи загальної середньої освіти в цілому. Обсяг ресурсу на 2022 рік проєкту Програми визначений у розмірі 5,4 млн.грн., при цьому відсутність обґрунтувань, розрахунків фінансових витрат, інформації щодо кількості учнів, класів, педагогічних працівників, конкретних напрямів розвитку загальноосвітніх закладів не дає можливості в повній мірі зрозуміти чому проєкт Програми спрямований лише на часткове забезпечення заходів реформування загальної середньої освіти, враховуючи, що на даний час основні завдання законодавства України про загальну середню освіту забезпечуються за рахунок видатків місцевого бюджету.

Слід звернути увагу, що протягом останніх років в кошторисах загальноосвітніх навчальних закладів додатково враховані видатки на утримання загальноосвітніх навчальних закладів, забезпечення поточних ремонтів, з розрахунку на 1-го учня загальноосвітнього навчального закладу, в 2021 році – 367 грн. на одну особу (10,4 млн. грн. на 28266 учнів). Тому, в проекті Програми доцільно врахувати відповідні видатки та, для забезпечення справедливого їх розподілу в розрізі закладів - зафіксувати в кількісному та грошовому вимірах (наприклад: інтернет, охорона, послуги зв'язку, інше). Дані видатки доцільно планувати в межах зазначених сум на кожного учня з урахуванням потреб школи, та в подальшому направлятись на забезпечення діяльності навчальних закладів.

Крім того, в підпунктах 2.2., 2.3., 2.15, 2.16, 3.1-3.3, 3.6, 3.8, 4.2, 5.1, 5.3 пунктів 2 – 5 таблиці відсутні очікувані обсяги видатків по заходах, що планується здійснювати за рахунок видатків бюджету розвитку, натомість зазначено лише фонд місцевого бюджету за рахунок коштів якого планується здійснювати реалізацію заходів Програми. Відсутність будь-яких орієнтовних обсягів потреби у коштах на реалізацію заходів та завдань Програми суперечить принципам прозорості та ефективності планування видатків місцевого бюджету.

Звертаємо увагу, що наведені результативні показники в таблиці розділу ІХ. «Результативні показники, що характеризують виконання Програми» проекту Програми мають формальний характер, не містять економічного обґрунтування та потребують доопрацювання в частині приведення їх у відповідність до мети, заходів та завдань проекту Програми. При цьому, частиною п'ятою статті 20 «Застосування програмно-цільового методу у бюджетному процесі» Бюджетного кодексу України та пунктом 2.2.7. Положення визначено, що для оцінки ефективності бюджетної програми використовуються результативні показники (кількісні та якісні), які визначають результат виконання бюджетної програми, характеризують хід її реалізації, ступінь досягнення поставленої мети та виконання завдань бюджетної програми. Такі показники мають підтверджуватися офіційною державною статистичною, фінансовою та іншою звітністю, даними бухгалтерського, статистичного та внутрішньогосподарського (управлінського) обліку.

Отже, наданий на експертизу проект Програми потребує доопрацювання з урахуванням наданих зауважень.

Директор департаменту  
фінансової політики



Тетяна ХАРЕНКО

Інна ДЕНІЧЕНКО  
54-01-08

